

**Universidad Andina Simón Bolívar**

**Sede Ecuador**

**Área de Derecho**

Maestría de Investigación en Derechos Humanos

Mención en América Latina

**Participación política electoral de las mujeres afroecuatorianas e -  
indígenas y acciones afirmativas, 2009-2019**

Jennifer Lizbeth Espinoza Vijay

Tutora: María Gardenia Chávez Nuñez

Quito, 2020

Trabajo almacenado en el Repositorio Institucional UASB-DIGITAL con licencia Creative Commons 4.0 Internacional		
	Reconocimiento de créditos de la obra	
	No comercial	
	Sin obras derivadas	
Para usar esta obra, deben respetarse los términos de esta licencia		



## **Cláusula de Cesión de Derechos de Publicación**

Yo, Jenniffer Lizbeth Espinoza Vijay, autora de la tesis titulada “Participación política electoral de las mujeres afroecuatorianas e indígenas y acciones afirmativas, 2009-2019”, mediante el presente documento dejo constancia de que la obra es de mi exclusiva autoría y producción, que la he elaborado para cumplir con uno de los requisitos previos para la obtención del título de Magíster en la Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador.

1. Cedo a la Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador, los derechos exclusivos de reproducción, comunicación política, distribución y divulgación, durante 36 meses a partir de mi graduación, pudiendo por lo tanto la Universidad, utilizar y usar esta tesis por cualquier medio conocido o por conocer, siempre y cuando no se lo haga para obtener beneficio económico. Esta autorización incluye la reproducción total o parcial en todos los formatos virtual, electrónico, digital, óptico, como usos en red local y en internet.
2. Declaro que en caso de presentarse cualquier reclamación de parte de terceros de los derechos de autor/a de la tesis antes referida, yo asumiré toda responsabilidad frente a terceros y a la Universidad.
3. En esta fecha entrego a la Secretaría General, el ejemplar y sus anexos en formato impreso.

Fecha: septiembre 2019

Firma: .....



## Resumen

El fenómeno social que interesa explicar mediante esta investigación es como las mujeres afros e indígenas ecuatorianas incursionan en los distintos procesos o espacios de participación, a más de acceder a lo político electoral, público estatal y en la toma de decisiones.

Para ello, es indispensable abordar sobre las luchas sociales de las mujeres, especialmente de las mujeres afros e indígenas, con el propósito de evidenciar su protagonismo, liderazgo y activismo político/social durante el período 2009-2019, porque a partir de este periodo, en la Constitución de la República del Ecuador del 2008 y en el Código de la Democracia del 2009, se incorporan normativas jurídicas y legales que garantizan los derechos de participación de las mujeres desde todos los ámbitos de la sociedad civil, y la implementación de acciones afirmativas como medidas favorables para la participación política electoral de las mujeres.

De esta manera, se procede con la revisión de la normativa jurídica nacional e internacional y el rastreo de información de los datos estadísticos obtenidos a través de la Dirección Nacional de Estadística y del Sistema Estadístico Electoral de la página web del Consejo Nacional Electoral (CNE), e inclusive con el análisis de las publicaciones e investigaciones institucionales realizadas por el CNE y el Instituto Nacional de Estadística y Censos, que determinan el índice de candidaturas y de representatividad de las mujeres (afros e indígenas) en el período 2009-2019.

También, se analizan las entrevistas semiestructuradas, realizadas a las mujeres (afros e indígenas) ecuatorianas que participaron en los distintos cargos y procesos del período estudiado, quienes conceptualizaron las siguientes categorías: derecho de participación, derechos de los pueblos y nacionalidades indígenas-afros, género y acciones afirmativas.

Finalmente, se plantea la propuesta con lineamientos para la formulación de la política pública integral enfocada en las necesidades especiales y específicas de las mujeres afros e indígenas que no logran acceder a los espacios de participación a nivel local, provincial y nacional. De modo que, el análisis del tema planteado es realmente importante para el beneficio de las mujeres afros e indígenas de la sociedad ecuatoriana

**Palabras claves:** derechos humanos, derecho a la participación política, principios orientadores de la participación, género, y acciones afirmativas.



## **Dedicatoria**

A quienes creen que las luchas por la reivindicación de los derechos de las mujeres siguen generando cambios trascendentales en los diferentes espacios de nuestra sociedad y Latinoamérica.





## **Agradecimientos**

Mi total agradecimiento a mi padre, a mi madre, hermanas y sobrina por su ejemplo, apoyo incondicional y por motivarme alcanzar mis metas.

A mis colegas, que han estado en cada momento de lucha para mi crecimiento personal y profesional.

A las mujeres entrevistadas, por su hospitalidad, empatía y aporte constructivo en el desarrollo de esta investigación.

A mis docentes universitarios y a mi tutora de este trabajo de investigación, quienes me impartieron sus conocimientos y experiencias profesionales.



## Tabla de contenidos

Introducción .....	13
Capítulo Primero	
Derechos de participación de las mujeres (afros e indígenas) ecuatorianas .....	21
1. Participación política de las mujeres afros e indígenas.....	21
1.1. Derechos civiles y políticos, principios y acciones afirmativas de la participación política.....	22
1.2. Antecedentes y contexto histórico de la participación política y organizativa social de las mujeres afros e indígenas .....	37
2. Marco de protección internacional y nacional para la participación política de las mujeres afrodescendientes e indígenas .....	46
2.1. Estándares normativos internacionales .....	47
2.2. Estándares normativos nacionales .....	57
Capítulo Segundo	
Participación política de la mujeres afroecuatorianas e indígenas, 2009-2019 .....	63
1. Algunos antecedentes de la participación política de las mujeres ecuatorianas, 2009-2019 .....	63
2. Participación de las mujeres afros e indígenas ecuatorianas, 2009-2019 .....	84
2.1. La participación política desde las mujeres afrodescendientes e indígenas en Ecuador .....	85
2.2. Participación electoral.....	97
2.3. Desafíos para el cumplimiento del Estado.....	103
Capítulo Tercero	
Políticas públicas y acciones afirmativas para la participación de las mujeres afroecuatorianas e indígenas .....	111
1. Acciones afirmativas para la participación de las mujeres .....	111
1.1. Recorrido y balance de las acciones afirmativas en la participación política.....	112
1.2. Las acciones afirmativas desde la perspectiva de las mujeres entrevistadas .....	115
2. Fundamentos y lineamientos de las acciones afirmativas en la participación política de las mujeres afros e indígenas.....	122
2.1. Fundamentos .....	123
2.2. Lineamientos de las acciones afirmativas y públicas .....	127
Conclusiones .....	131
Bibliografía .....	135
Anexos .....	147



## Introducción

A finales del siglo XX, ha habido una articulación de movimientos indígenas y afros latinoamericanos hacia la política, buscando reconocimiento y valorización de su identidad étnica-cultural frente a exclusiones históricas. Permitiendo cambios jurídicos, institucionales y políticos, a fin de que sean incorporados como representantes indígenas y afros en los diferentes países de la región latina, para ilustrar se puede decir que hay propuestas enfocadas a identidades étnicas, que buscan contribuir con la consolidación de sociedades multiculturales, pluralistas y democráticas. En consecuencia, “desde la arena política pública, demandaron el reconocimiento y valorización de su identidad étnica y exigieron sus derechos económicos, sociales y políticos”.<sup>1</sup>

Es así como, mediante estas demandas, se observa una inequidad en cuanto a la dimensión del género, en las dinámicas de la participación política electoral de las organizaciones afros e indígenas que se “han impulsado en las últimas décadas a través de estructuras partidistas”.<sup>2</sup>

Es por ello, que la democracia en America Latina, ha tenido cambios evidentes e importantes respecto a la mujer y su rol político en la sociedad. Como por ejemplo, se destaca que hay avances como el aumento de mujeres en las instituciones publicas respecto a un alto grado jerarquico laboral o siendo representantes activas de su organización política logrando mejorar su proyeccion de vida.

Aunado a esto, se indica que la participación política de las mujeres afros e indígenas en Latinoamerica, se consolida ampliamente con los procesos organizativos sociales de base, para luego “posicionarse de manera estratégica en gobiernos locales a través de la participación en los procesos electorales como una faceta más de su actuar organizativo”,<sup>3</sup> lo cual ocurre en 16 países de Latinoamerica como: Argentina, Bolivia, Brazil, Colombia, Chile, Ecuador, Honduras, México, Nicaragua, Panamá,

---

<sup>1</sup>Andrea Pequeño, *Participación y políticas de mujeres indígenas en contextos latinoamericanos recientes*, (Quito: Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociale, Flacso, Ecuador, 2009), 9, <https://biblio.flacsoandes.edu.ec/catalog/resGet.php?resId=41461>.

<sup>2</sup>Dolores Figueroa, *Representación política, género y etnicidad: participación político-electoral de mujeres kichwas y miskitas en gobiernos autónomos y locales*, (Quito: Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociale, Flacso, Ecuador, 2010), 392, [http://americalatinagenera.org/newsite/images/cdr-documents/publicaciones/Dolores\\_figueroa.pdf](http://americalatinagenera.org/newsite/images/cdr-documents/publicaciones/Dolores_figueroa.pdf).

<sup>3</sup>Dolores Figueroa, *Representación política, género y etnicidad: participación político-electoral de mujeres kichwas y miskitas en gobiernos autónomos y locales*, 392.

Péru, entre otros, donde las mujeres actualmente cuentan con políticas públicas y acciones afirmativas como: las cuotas electorales y las de paridad de género en los procesos electorales.

Otro ejemplo de eso es, que a partir de la década de los noventa, la Ley de cuotas surge como medidas de acciones afirmativas (positivas) para ser adoptadas en la mayoría de los países de América Latina y así garantizar “la inclusión de mujeres y el reconocimiento de ellas como sujetos políticos que demandan el respeto de sus derechos como mujeres”<sup>4</sup> en el marco de la equidad de género y en los procesos electorales de participación, en los cuales, se “ha impactado significativamente en el incremento de mujeres en general”<sup>5</sup> en los puestos de elección popular, en los espacios legislativos y en la vida de los partidos políticos desde su interior.

De este modo, se analiza que en países latinoamericanos como “Argentina, Costa Rica, Ecuador y Guyana las mujeres ocupan el 30% y 40% de los escaños”<sup>6</sup> electorales en el poder legislativo y en el Parlamento, mientras que la participación de las mujeres afrodescendientes e indígenas “en total llega a apenas un 1% del total de los legisladores siendo prácticamente una tercera parte de la población en la región”<sup>7</sup> y a menos de un 0.03% a 0.05% en los senados y parlamentos electos de la región.

En líneas generales, se observa que las mujeres afrodescendientes e indígenas latinoamericanas no figuran en estos espacios antes referidos y, hasta ahora, las reformas de cuotas electorales han sido imperceptibles y excluyentes para ellas, porque no en todas las legislaciones de los países latinoamericanos como Costa Rica, Panamá, México y Argentina, se “establece la obligación de los partidos de destinar un porcentaje de los recursos públicos para promover la formación y participación política de las mujeres”,<sup>8</sup> en especial de las mujeres afros e indígenas.

En consecuencia, en Ecuador en particular y Latinoamérica en general, la historia respecto los pueblos indígenas y afrodescendientes con el sistema político ha causado una fuerte discriminación y exclusión de las mujeres.

---

<sup>4</sup> Ibid., 392.

<sup>5</sup> Dolores Figueroa, *Representación política, género y etnicidad: participación político-electoral de mujeres kichwas y miskitas en gobiernos autónomos y locales*, 401.

<sup>6</sup> Comisión Interamericana de Derechos Humanos, *El camino hacia una democracia sustantiva: La participación política de las mujeres en las Américas*, 2011, 21, <https://www.cidh.oas.org/pdf%20files/MUJERES%20PARTICIPACION%20POLITICA.pdf>.

<sup>7</sup> Ibid., 36.

<sup>8</sup> Comisión Interamericana de Derechos Humanos, *El camino hacia una democracia sustantiva: La participación política de las mujeres en las Américas* 70.

Dentro de este marco, la investigación gira entorno a la participación política de las mujeres en el Ecuador dentro de la esfera política y social, para conocer cómo las mujeres afroecuatorianas e indígenas siguen excluidas e invisibilizadas mínimamente en los cargos públicos estatales, en los partidos políticos, en las organizaciones políticas/sociales y en aquellos espacios de participación de la sociedad civil, donde en virtud de los resultados electorales no han obtenido una mayor representación a pesar del reconocimiento de sus derechos civiles y políticos, más aún de sus derechos colectivos establecidos en la normativa constitucional y legal vigente.

En consecuencia, la investigación sobre la participación política de las mujeres afroecuatorianas e indígenas, durante el período 2009-2019, utiliza una metodología que analiza tanto los procesos de participación política y otras formas de participación, propias de la estructura/organización de los pueblos, comunidades y nacionalidades, de acuerdo a las experiencias y/o vivencias que estas mujeres tienen en su liderazgo político, organizativo social y comunitario.

De igual manera, sobre el trato que las mujeres afroecuatorianas e indígenas reciben o han recibido al momento de incursionar en la política o en el ámbito organizativo social; y, para tal efecto, se hará mediante el análisis de los resultados estadísticos de la participación real y efectiva de las mujeres (afros e indígenas) ecuatorianas en las elecciones generales del 2009, 2013 y 2017, y seccionales del 2009, 2014 y 2019.

Se hace necesario resaltar, que los resultados son obtenidos por la Dirección Nacional de Estadística y del Sistema Estadístico Electoral de la página web del Consejo Nacional Electoral (CNE), e inclusive de las publicaciones e investigaciones institucionales, tales como: la Participación Política de la Mujer (CNE), los Resultados Electorales 2019 y 2017 (CNE), Análisis estadístico: Indicadores electorales (CNE), el Atlas Electoral 2009-2014 del CNE y el Atlas de Género 2018 del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC).

Sin embargo, estas fuentes no determinan las cifras numéricas y porcentuales de la participación política electoral de las mujeres afros e indígenas de Esmeraldas, Colta, Guano y Riombaba, ante ello, se realiza un rastreo y búsqueda rápida de información a través de la web, para tomar contacto directo con las mujeres que participaron en las elecciones del periodo analizado 2009-2019, y determinar el porcentaje exacto de mujeres afros e indígenas como candidatas y autoridades.

En la presente investigación, se empleó el método fenomenológico que “busca comprensión por medio de métodos cualitativos tales como la observación participante, la entrevista en profundidad y otros, que generan datos descriptivos”.<sup>9</sup> Así como, el método analítico cualitativo, que se refiere a la recopilación de información de fuentes primarias y secundarias; mientras que el método fenomenológico posibilita “la descripción de los significados vividos, [...] en los que estamos inmersos en nuestra vida cotidiana, y no las relaciones estadísticas”.<sup>10</sup>

En resumen, el método fenomenológico se apoya y se conecta con el método analítico cualitativo, porque analiza la información bibliográfica/documental obtenida de los trabajos de investigación como tesis, monografía, artículos académicos y publicaciones de libros respecto al tema de investigación.

Adicionalmente, el método teórico o intencionado, se basa “en las necesidades de información detectadas en los resultados”,<sup>11</sup> donde el investigador selecciona a las participantes de acuerdo a la necesidad teórica, al contexto político, social y cultural, a las opiniones o criterios relevantes que se requieren indagar y a los criterios de inclusión como: la edad, el sexo (ser mujer), la identidad étnica cultural, la experiencia académica, activismo social, trayectoria política, e incluso, el lugar o ubicación de residencia de las participantes.

De ahí que, es procedente señalar que: de las 24 mujeres entrevistadas o participantes, tres de ellas son mujeres mestizas (una mujer con experticia académica e investigativa, otra mujer desde lo institucional y la última dedicada a lo organizacional), once son mujeres afroecuatorianas y diez son mujeres indígenas. Con este número de participantes, se obtienen tres grupos:<sup>12</sup>

El primero, cuenta con nueve mujeres a nivel nacional, de las cuales, tres son mestizas, tres son afros y tres son indígenas<sup>13</sup> que desempeñan u ocuparon cargos importantes en nuestro país. Entre ellas, una mujer mestiza se destaca en el ámbito académico e investigativo, cinco mujeres (una mestiza, dos afros y dos indígenas)

---

<sup>9</sup> Taylor S.J. y Bogan R, *Introducción a los métodos cualitativos de investigación*, (Barcelona: Ediciones Paidós, 2000), 5, <https://asodea.files.wordpress.com/2009/09/taylor-s-j-bogdan-r-metodologia-cualitativa.pdf>.

<sup>10</sup> Gregorio Rodríguez, Javier Gil Flores y Eduardo García, *Metodología de la Investigación Cualitativa*, (Archidona: Ediciones Aljibe, 1999), 40, [http://www.catedranaranja.com.ar/taller5/notas\\_T5/metodologia\\_investig\\_cap.3.pdf](http://www.catedranaranja.com.ar/taller5/notas_T5/metodologia_investig_cap.3.pdf).

<sup>11</sup> Cristina Martín-Crespo Blanco y Ana Belén Salamanca Castro, “El Muestreo en la Investigación Cualitativa”, *Nure Investigación*, n.º 27 (2007): 2-4, <http://www.sc.ehu.es/plwlmuj/ebalECTS/praktikak/muestreo.pdf>.

<sup>12</sup> Se refiere al grupo de participantes entrevistadas por la autora, ver anexo 9-11.

<sup>13</sup> Se refiere al grupo de participantes entrevistadas por la autora, ver anexo 9.



desde lo institucional o público, y tres mujeres (una mestiza, una afro y una indígena) desde lo político y organizativo social, defendiendo o promoviendo los derechos de participación de las mujeres afros e indígenas.

Por otro lado, ocho mujeres afros del cantón Esmeraldas, comprendidas en seis activistas sociales y dos con trayectoria política<sup>14</sup>, quienes tienen características similares de participación, por eso inciden en las organizaciones políticas/sociales y promueven o defienden los derechos de participación de todas las mujeres afros del cantón Esmeraldas. Cuatro de ellas, desempeñan u ocuparon cargos importantes, y solo una fue electa consecutivamente como autoridad en las elecciones seccionales del 2009 y 2014.

Por último, siete mujeres indígenas destacadas de la provincia de Chimborazo, que inciden en las organizaciones políticas/sociales y defienden o promueven los derechos de participación de las mujeres indígenas<sup>15</sup>, y se encuentran subdivididas en: tres mujeres indígenas del cantón Riobamba, tres del cantón Colta y una del Cantón Guano. Cuatro de ellas, participan en los procesos organizativos y sociales, asimismo, tres mujeres indígenas inciden en el activismo político y social a nivel local y provincial.

En relación a esto, cabe mencionar que el método fenomenológico descriptivo y analítico cualitativo está orientado al análisis de las cuatro categorías y subcategorías: derecho de participación, derechos de los pueblos y nacionalidades indígenas-afros, género y acciones afirmativas,<sup>16</sup> vinculadas con la problemática de estudio y en algunos casos, incorporadas a partir de los aportes entregados en las entrevistas como categorías emergentes, que responden a las interrogantes planteadas; y, buscan entender las significaciones que tienen las entrevistadas acerca de los derechos de participación, según el contexto político/social en el que se desenvuelven.

Considerando la importancia de que antes de proceder con la recolección de información se “ofrece la posibilidad de reformular preguntas y la de profundizar en el tema al combinar las alternativas de respuesta abierta y cerrada”,<sup>17</sup> se efectuó la validación del guión de preguntas con el fin de alcanzar la eficacia necesaria para su

---

<sup>14</sup> Se refiere al grupo de participantes entrevistadas por la autora, ver anexo 10.

<sup>15</sup> Se refiere a las categorías y subcategorías planteadas por la autora, ver anexo 11.

<sup>16</sup> Se refiere a las categorías y subcategorías planteadas por la autora, ver anexo 12.

<sup>17</sup> Martha Alicia Añorve Guillén, “La fiabilidad en la entrevista: la entrevista semiestructurada y estructurada, un recurso de la encuesta”, *Investigación Bibliotecológica* 5, n.º 10 (1991): 29-33, <http://rev-ib.unam.mx/ib/index.php/ib/article/view/3793/3346>.

posterior aplicación, así como la presentación y firma de la hoja informativa del consentimiento informado, que permite a las participantes seleccionadas solicitar la devolución de las conclusiones obtenidas de este trabajo en cualquier momento. Para la recolección de información, se utilizó el método analítico cualitativo que conlleva a la sistematización de las entrevistas semiestructuradas de forma adecuada y al análisis de las mismas, “respetando en lo posible el orden y fraseo de preguntas”.<sup>18</sup>

Cabe recalcar, que antes de realizar las entrevistas semiestructuradas, se tomó en cuenta los siguientes elementos: primero, recordar a las mujeres afros e indígenas sobre los acontecimientos importantes de liderazgo y participación de las mujeres por la defensa y protección de sus derechos individuales y colectivos en el contexto político/social del país; luego, que las mujeres afros e indígenas mediante un diálogo abierto transmitan sus conocimientos de acuerdo a sus experiencias o vivencias de los procesos organizativos sociales, culturales y de liderazgo; asimismo, cómo estas mujeres entienden el derecho de participación desde de su contexto, y como relacionan al derecho de participación desde un enfoque de derechos humanos y género.

Consiguientemente, vale mencionar que la interpretación de las entrevistas semiestructuradas cuenta con un criterio de validez y durante la investigación se propendió al mayor apego posible los datos de las revisiones documentales y entrevistas, con el propósito de respetar la información y que sea un apoyo importante para arribar a las conclusiones pertinentes.

Se analizan los resultados estadísticos obtenidos de la participación política electoral de las mujeres en el periodo 2009-2019, que determinan el índice de participación de estas mujeres en la provincia de Esmeraldas y Chimborazo, específicamente de las mujeres afros del cantón Esmeraldas (Esmeraldas) e indígenas del cantón Colta, Guano y Riobamba (Chimborazo) en los procesos electorales antes mencionados.

El análisis cuantitativo, busca “la medición individual de las propiedades que se dan en esos objetos, mediante las llamadas variables, de tal modo que sea posible la utilización de las técnicas estadísticas”,<sup>19</sup> para el caso de este estudio, con el objetivo de conocer el cumplimiento normativo de los principios orientadores de la

---

<sup>18</sup> Ibid., 33.

<sup>19</sup> Guillermo Briones, *Epistemología de las Ciencias Sociales*, (Bogotá: Programa de Especialización en Teoría, Métodos y Técnicas de Investigación Social, 2002), 14, <https://www.insumisos.com/lecturasinsumisas/Epistemologia%20de%20las%20ciencias%20sociales.pdf>.

participación y la pertinencia de las acciones afirmativas en la participación política de las mujeres (afros e indígenas) en los procesos electorales del periodo señalado.

Así que, el análisis del tema planteado es relevante para la comprensión de la especificidad de la participación política de las mujeres afros e indígenas desde una perspectiva sociocultural, pues el conocer los resultados, conclusiones y sugerencias ayudarán a adoptar la construcción de las acciones afirmativas y políticas públicas con enfoque de género, que garantice el derecho de la participación real y efectiva de estas mujeres en los distintos procesos participativos y electorales. Por ende, la pregunta que se plantea para el desarrollo de la presente investigación es ¿Cuál es la pertinencia de las acciones afirmativas en la participación política electoral de las mujeres afroecuatorianas e indígenas, durante el período 2009-2019?.

La investigación se desarrolla en tres capítulos: el primero ofrece una conceptualización sobre los derechos de participación política electoral y organizativa social de las mujeres afros e indígenas ecuatorianas, para analizar y enfatizar las similitudes y diferencias encontradas. Así mismo, ilustrar sobre el marco teórico y la protección nacional e internacional desde un enfoque de derechos humanos.

El segundo, aborda los resultados cuantitativos mediante tablas y gráficos, con las cifras de participación y representación de las mujeres, especialmente de las mujeres afros e indígenas durante el periodo 2009-2019. Con los resultados cuantitativos (datos estadísticos) como cualitativos (entrevistas), se pretende evidenciar como establecer las similitudes y diferencias que hay en la participación política electoral de las mujeres afros e indígenas, además de plantear los aspectos específicos de la participación política de las mujeres afros e indígenas como la carga de horas laboral, las dificultades de acceso por la discriminación de estas mujeres en las propias comunidades y la violencia política electoral de ellas.

Y, el tercero, introduce la definición de acciones afirmativas desde los derechos humanos; analiza las políticas públicas y las acciones afirmativas para la participación política de las mujeres afros e indígenas desplejando el recorrido y balance de las mismas desde la participación electoral contrastándola con la perspectiva de las mujeres entrevistadas, a fin de proponer la propuesta de agenda política donde consten acciones afirmativas tanto para mujeres afros como para mujeres indígenas desde sus diferencias.

La tesis termina estableciendo conclusiones sobre los principales hallazgos encontrados en el estudio y recomendaciones que se nutren con las sugerencias de las personas entrevistadas para este estudio.

## **Capítulo Primero**

### **Derechos de participación de las mujeres (afros e indígenas) ecuatorianas**

El presente capítulo aborda los siguientes conceptos: derechos humanos, en específico, los derechos civiles y políticos, tales como: el derecho al voto/sufragio y el derecho a la participación (toma de decisiones, elegir y ser elegidos, cargos públicos estatales y otras formas propias de participación) desde una perspectiva intercultural, plurinacional y de género.

De modo similar, los derechos colectivos de los pueblos y nacionalidades indígenas-afros, como: el derecho a la libre asociación, organización social, a la autodeterminación y la incidencia de la toma de decisiones. A su vez, respecto al derecho de participación política desde la identidad étnica-cultural y las diversidades culturales de los pueblos, comunidades y nacionalidades indígenas-afros. Por último, sobre los principios orientadores de la participación política de las mujeres (afros e indígenas), las acciones afirmativas y género, con el objetivo de determinar que aspectos requieren ser destacados de la participación política electoral en las mujeres afros e indígenas.

Teniendo claro estas revisiones teóricas, se establece la relación entre la participación política y organizativa social de las mujeres afros e indígenas, e incluso se expone el marco de protección, con la normativa internacional y nacional, para identificar la dimensión de la problemática de los derechos referidos, especialmente de la participación política de las mujeres (afros e indígenas) en los distintos contextos de la sociedad ecuatoriana y la pertinencia que tienen las acciones afirmativas en los derechos de participación.

#### **1. Participación política de las mujeres afros e indígenas**

Por el hecho de representar a la mitad de la humanidad, las mujeres deben ser consideradas en cuanto a las decisiones que se toman en el ámbito comunitario, local, nacional y global. Según ONU Mujeres, se debe consultar sobre sus puntos de vista, garantizar el ejercicio de sus derechos y la exigibilidad de los mismos, entre ellos sus derechos de participación política y social, con énfasis en lo electoral de las mujeres afros e indígenas siendo el camino para la construcción de una verdadera democracia

y el fortalecimiento de la “gobernabilidad, para contar con sociedades más justas e igualitarias”,<sup>20</sup> además de garantizárseles espacios en las instancias de decisión como también la promoción de su liderazgo y propender su participación política.

Por eso, es importante conceptualizar los derechos civiles y políticos, principios y acciones afirmativas de la participación política, para luego comprender los antecedentes y contexto histórico de la participación política y organizativa social de las mujeres, en específico de las mujeres afros e indígenas.

### **1.1. Derechos civiles y políticos, principios y acciones afirmativas de la participación política**

Se efectúa una revisión conceptual de los derechos humanos a partir de cuatro teorías o corrientes filosóficas que permiten comprender los derechos humanos de la primera generación, los derechos civiles y políticos, tales como el derecho al voto/sufragio, el derecho a la participación política y social, el derecho a la asociación y de la organización social, desde una perspectiva intercultural, plurinacional y de género, que no limita a lo étnico y evita la opresión y marginación cultural, “mediante el diálogo intercultural”<sup>21</sup> que busca fomentar la diversidad de sus identidades. Del mismo modo, sobre el derecho a la identidad étnica-cultural como derecho colectivo de las mujeres afros e indígenas de los pueblos, comunidades y nacionalidades; y, lo referente a las garantías constitucionales que efectivizan el derecho a la participación política.

En cuanto a las teorías o corrientes filosóficas que conceptualizan los derechos humanos se debe mencionar al iusnaturalismo “como derechos naturales o basados en la naturaleza humana”,<sup>22</sup> concebidos de forma inherente y que por naturaleza son adquiridos o dados a las personas; al iuspositivismo, que afirma que son “derechos positivos o basados en leyes positivas”<sup>23</sup> que no solamente se los reconoce, sino que se los garantiza e impone jurídicamente por la fuerza de la coacción del Estado; la ética dualista que concibe a los derechos humanos como derechos morales y que la lucha

---

<sup>20</sup> ONU Mujeres, “Ecuador: Liderazgo y participación política”, *ONU Mujeres*, párr. 1, accedido 12 de febrero de 2020, <https://lac.unwomen.org/es/donde-estamos/ecuador>.

<sup>21</sup> Xabier Etxeberria, *Derechos humanos y participación social en el marco de la multiculturalidad*, (Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú, 2011), 9, <http://red.pucp.edu.pe/ridei/files/2011/08/1171.pdf>.

<sup>22</sup> Antonio Marlasca López, “Fundamentación filosófica de los derechos humanos (Una perspectiva actual. En el 50 aniversario de la proclamación de los derechos humanos por parte de la ONU: 1948-1998)”, *Revista de filosofía* (Universidad de Costa Rica), XXXVI (1998): 561-566.

<sup>23</sup> *Ibid.*, 566-567.

de ambos es por algo previo a lo jurídico, y que sirven para reivindicar los derechos ya reconocidos y garantizados; por último, la tesis realista que es la efectividad de los derechos ya reconocidos y otorgados fruto del consenso de un momento histórico.

A partir de estas teorías o corrientes doctrinarias, surgen varias conceptualizaciones de los derechos humanos, apegadas al iusnaturalismo, positivismo y a la teoría dualista. No obstante, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas de los Derechos Humanos (ACNUDH), los define como “Derechos inherentes a todos los seres humanos, sin distinción alguna de nacionalidad, lugar de residencia, sexo, origen nacional o étnico, color, religión, lengua, o cualquier otra condición. Todos tenemos los mismos derechos humanos, sin discriminación alguna. Estos derechos son interrelacionados, interdependientes e indivisibles”.<sup>24</sup>

Por otra parte, Judith Salgado indica que “los derechos humanos ponen límites al ejercicio de poder abusivo y definen directrices necesarias para construir sociedades más incluyentes y justas, que hagan posible la dignidad humana”.<sup>25</sup> En otras palabras, toda persona tiene el reconocimiento y la garantía de los derechos humanos frente a los distintos órganos del poder a fin de preservar su dignidad como ser humano; lo cual, promoverá una sociedad más justa, equitativa e incluyente.

Consiguientemente, existen otras definiciones de los derechos humanos, en la que se incluyen elementos de la corriente ética dualista conexas a aspectos morales o éticos y a las necesidades inherentes sobre la base de la dignidad humana y la libertad. Patricio Rice, señala que los derechos humanos están determinados por la naturaleza del sistema económico-político y por la cultura material y espiritual. Es de esta manera, que define a los derechos humanos como:

Exigencias básicas del ser humano, en todos los tiempos, lugares y culturas que se van concretando en el curso histórico en derechos públicos subjetivos tanto individuales como sociales, que también tienen un punto en común al que todos se refieren, que es la necesidad de respetar la dignidad de la persona y de todos los valores que fluyen de esa dignidad que son básicamente, la libertad, la igualdad y la solidaridad.<sup>26</sup>

---

<sup>24</sup> ONU Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos, “¿Qué son los derechos humanos?”, *Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos*, accedido 26 de agosto de 2019, párr. 1, <http://www.ohchr.org/SP/Issues/Pages/WhatAreHumanRights.aspx>.

<sup>25</sup> Nelsy Lizarazo Castro y Judith Salgado Álvarez, ed., *Ser más, hacer más, poder más: Material de trabajo para mujeres líderes*, (Quito: Universidad Andina Simón Bolívar, Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer, UNIFEM, 2015), 44.

<sup>26</sup> Programa Venezolano de Educación-Acción en Derechos Humanos (PROVEA), “Conceptos y características de los derechos humanos”, *Serie “Tener derechos no basta”*, n.º 5 (2008): 7-17.

Por el contrario, Héctor Faúndez define a los derechos humanos desde una postura apegada al Derecho Internacional, considerando que toda persona tiene la posibilidad de frenar el poder coercitivo de los Órganos de Poder para “preservar su dignidad como ser humano, y cuya función es excluir la interferencia del Estado en áreas específicas de la vida individual, o asegurar la prestación de determinados servicios por parte del Estado”,<sup>27</sup> para satisfacer las necesidades básicas de las personas, y reflejar las exigencias fundamentales que cada ser humano puede formular en la sociedad que forma parte.

A efectos de este trabajo, se señala que los derechos humanos son inherentes y connaturales (iusnaturalismo) a la persona y a pesar de que estén o no plasmados en la normativa jurídica (positivización), deberían ser efectivizados, protegidos y garantizados como derechos fundamentales de la libertad y de la dignidad humana por parte de todos los Estados y las personas. Por eso, los derechos humanos son aquellos derechos y libertades fundamentales inherentes y universales de toda persona por su condición humana, los cuales están contenidos en los tratados y convenios, en el Derecho Internacional Consuetudinario, en los principios y en otras fuentes del derecho que obliga a los Estados Parte a garantizar, proteger, respetar y cumplir el pleno goce y disfrute de estos derechos en condiciones de dignidad e igualdad.

Vale mencionar, que los derechos humanos naturales se constituyen como “base para la elaboración e interpretación de las normas del derecho positivo”<sup>28</sup> en los derechos de participación de las mujeres a nivel normativo, que fueron derechos conquistados y reconocidos a lo largo de la historia mediante las luchas sociales de las mujeres, que buscaban efectivizar sus derechos civiles y políticos, desde los requerimientos fundados en la libertad de organización y asociación, como un derecho natural de las personas.

Por consiguiente, con el Derecho Internacional de los Derechos Humanos se comprenden tanto derechos civiles, políticos, sociales, económicos y culturales como derechos colectivos de los pueblos a la libre determinación, la igualdad, el desarrollo, la paz y un medio ambiente limpio. De manera que, los derechos civiles y políticos son los derechos de primera generación del Derecho Internacional de los Derechos

---

<sup>27</sup> Héctor Faúndez Ledesma, *El Sistema Interamericano de Protección de los Derechos Humanos: Aspectos institucionales y procesales*, (Costa Rica: Instituto Interamericano de Derechos Humanos, IIDH, 2004), 5, <http://www.corteidh.or.cr/tablas/23853.pdf>.

<sup>28</sup> Enciclopedia jurídica, *Derecho natural*, accedido 26 de agosto de 2019, párr. 1, <http://www.encyclopedia-juridica.com/d/derecho-natural/derecho-natural.htm>.



Humanos, aquellos que son más ambiguos y que “corresponden al individuo frente al Estado o frente a cualquier autoridad”.<sup>29</sup>

No obstante, se indica que los derechos civiles garantizan a la persona el ejercicio pleno de sus derechos de autonomía o de libertad a través de las acciones afirmativas; mientras que los derechos políticos garantizan la participación y el involucramiento de las y los ciudadanos en los asuntos públicos o privados del Estado y en general de la vida social del país de forma igualitaria y sin discriminación.

Conviene destacar que los derechos civiles y políticos son: la libertad de tránsito, la libertad de reunión y asociación, el derecho al reconocimiento de la personalidad jurídica como derecho a tener un nombre y un domicilio, el derecho a la participación política y al voto/sufragio, el derecho a la libertad de expresión, pensamiento y religión, entre otros. En definitiva, se define a los derechos civiles y políticos como aquellos derechos que tienen por objeto la tutela de las libertades, la seguridad y la integridad física y moral de la persona, así como el derecho a participar en la vida pública y social del país.

De este modo, el derecho a la participación política es un derecho civil y político que se refiere “a la participación cívica, democrática y electoral, que se ejerce mediante los mecanismos y principios orientadores de participación, para elegir a sus representantes o autoridades de las distintas funciones del Estado, así como también de ser elegidos a través del voto o sufragio”.<sup>30</sup>

Por otra parte, la Comisión Andina de Juristas, define a los derechos civiles y políticos como “la facultad que tienen las personas de intervenir en la vida política de la nación, participar en la formación de la voluntad estatal y en la dirección de la política gubernamental, así como integrar los diversos organismos del Estado”.<sup>31</sup> En cambio, el Instituto Interamericano de Derechos Humanos (IIDH), señala al derecho de participación política como:

una noción compleja que involucra diversas facetas [relacionadas con] toda actividad de los miembros de una comunidad derivada de su derecho a decidir sobre el sistema

---

<sup>29</sup> México Órgano Informativo de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, *Generaciones de los Derechos Humanos*, Gaceta 30, abril de 1998, 94, <https://www.codhem.org.mx/LocalUser/codhem.org/info/gacetas/gaceta30.pdf>.

<sup>30</sup> Jenniffer Espinoza Vijay, “Participación política de la mujer en las elecciones seccionales del Distrito Metropolitano de Quito DMQ, año 2014”, (monografía, Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador, 2016), 9.

<sup>31</sup> Enrique Bernalles Ballesteros, “El derecho humano a la participación política”, *Revista de la Facultad de Derecho* (Pontificia Universidad Católica del Perú), n.º 59 (2006): 9-11, <http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/derechopucp/article/view/2973>.

de gobierno, elegir representantes políticos, ser elegidos y ejercer cargos de representación, participar en la definición y elaboración de normas y políticas públicas y controlar el ejercicio de las funciones públicas encomendadas a sus representantes.<sup>32</sup>

Entonces, la participación política es un derecho reconocido tanto para hombres como para mujeres en el ámbito organizativo social y político electoral de los pueblos, comunidades y nacionalidades en donde ejercen un liderazgo político/social desde la participación cívica, democrática y electoral en igualdad de oportunidades y condiciones sin discriminación. En efecto, Jenny Estrada, describe que: “la participación de la mujer en los diferentes ámbitos de la sociedad ecuatoriana, y la lucha trascendental de varias mujeres adherentes a la política”,<sup>33</sup> rompen con el sistema patriarcal, logrando así el reconocimiento de sus derechos bajo el principio de igualdad de oportunidades y no discriminación y de acciones afirmativas que garantizan la participación e inclusión de las mujeres afroecuatorianas e indígenas.

Por esto, el derecho de participación política no se lo comprende como el derecho a votar o sufragar, ni de ocupar un cargo de elección popular, ni de incidir o participar en la toma de decisiones de cualquier asunto, sino que más bien se orienta a participar “en las organizaciones y asociaciones no gubernamentales que se ocupen de la vida pública y política del país”,<sup>34</sup> y a peticionar o “expresar públicamente las críticas a las instituciones [...] que no implementan políticas concretas [...] respecto a las situaciones de pobreza, desempleo y de exclusión social [...] ejercer las funciones públicas y ocupar cargos públicos en igualdad de oportunidades y condiciones”.<sup>35</sup>

Es así que, existen diferentes formas de participación política, las que son promovidas institucionalmente como: la participación política electoral y los mecanismos de participación directa, tales como: presupuestos participativos, consejos consultivos, veedurías, entre otros. Las que están basadas desde las organizaciones políticas y sociales, como: “la afiliación, donación, militancia dentro de partidos”<sup>36</sup> políticos y organizaciones sociales (movimientos sociales tradicionales) y sindicatos.

---

<sup>32</sup> CECIES, Diccionario del Pensamiento Latinoamericano y Alternativo II y Liliana Giorgis, *Participación Política*, accedido 26 de agosto de 2019, párr. 1, <http://www.cecies.org/articulo.asp?id=203>.

<sup>33</sup> Jenny Estrada, *Una mujer total Matilde Hidalgo de Procel: Biografía y poemario*, XV edición, (Loja: Benjamín Carrión Núcleo de Loja, 2015), 85-87.

<sup>34</sup> Enrique Bernal Ballesteros, “El derecho humano a la participación política”, 15.

<sup>35</sup> CECIES, Diccionario del Pensamiento Latinoamericano y Alternativo II y Liliana Giorgis, *Participación Política*, párr. 2.

<sup>36</sup> Araceli Mateos, “Ciudadanos y Participación Política: Formas de participación política”, *Universidad de Salamanca*, accedido 20 de enero de 2020, 7, <http://buengobierno.usal.es/~dpublico/areacp/materiales/ciudadanosyparticipacion.pdf>.

Y, las de iniciativa individual/colectiva, como la protesta, las manifestaciones sociales, el consumo y utilización de nuevas tecnologías para incidir en las acciones colectivas y sociales, además de la participación ciudadana.

Por lo tanto, es necesario indicar que el derecho a la participación política electoral, es el medio por el cual las y los ciudadanos participan en igualdad de oportunidades-condiciones en cargos de elección popular y en la dirección de la política gubernamental del país o nación a través del voto o sufragio. Así pues, el derecho al voto/sufragio es “una expresión formal de preferencia ante una opción de candidato”,<sup>37</sup> e incluso es “un derecho y también un deber, un acto personal donde manifestamos nuestra voluntad política”<sup>38</sup> sin distinción o discriminación alguna.

De tal manera, la participación política electoral es un derecho de participación, comprendido desde lo convencional “que se caracteriza por aquellas actividades que se mantienen dentro de la legalidad vigente y que tratan de incidir en el curso de los acontecimientos políticos y sociales”,<sup>39</sup> y, desde lo no convencional, que está relacionado con la participación ciudadana, organizativa social y comunitaria, en la cual, toda persona o colectivo de personas participan de manera directa o desde las diferentes formas de participación antes mencionadas.

En síntesis, la participación es política, organizativa social y comunitaria. Por eso, autoras como Gisela Delfino y Elena Zubieta señalan que la participación política es un modelo compuesto por cuatro factores: “a) actividades de campañas políticas, b) actividad comunitaria, c) contactos con la administración, d) voto”,<sup>40</sup> que son considerados como parte fundamental e integral de la participación política convencional y no convencional, y permiten a todas las personas, ya sea de manera individual y colectiva a participar e incidir activamente desde los distintos ámbitos de la sociedad.

Por el contrario, la participación organizativa social está vinculada con la participación ciudadana en la toma de decisiones relevantes para el beneficio de la colectividad, en específico para las comunidades/nacionalidades afrodescendientes e

---

<sup>37</sup> Jenniffer Espinoza Vijay, “Participación política de la mujer en las elecciones seccionales del Distrito Metropolitano de Quito DMQ, año 2014”, 9.

<sup>38</sup> Significados, *Voto en democracia*, accedido 26 de agosto de 2019, párr. 1, <https://www.significados.com/voto/>.

<sup>39</sup> Gisela Delfino y Elena Zubieta, “Psicología social, política y comunitaria. Participación política: concepto y modalidades”, *Revista Scielo, Anuario de Investigaciones*, vol.17, (2010): 211-217, <https://www.redalyc.org/pdf/3691/369139946011.pdf>.

<sup>40</sup> *Ibid.*, 217

indígenas, también, para la profundización de los procesos democráticos, e incluso, para incidir en las políticas públicas y en los planteamientos sobre la organización de la sociedad, a fin de que las mujeres, desde su identidad étnica y cultural, demanden “el rol de socias en la planeación y práctica del desarrollo”<sup>41</sup> de todos los niveles o ámbitos de la sociedad.

Con lo referido, se establece que existe una estrecha relación entre la participación política electoral y organizativa social, debido a la articulación de las organizaciones políticas/sociales de mujeres, en específico de mujeres afros e indígenas con la colectividad, con las instituciones del Estado en general y con los Gobiernos -en sus distintos niveles- en particular, para encontrar un amplio abanico de posiciones referente a la toma de decisiones, con los mecanismos de participación directa para la gestión y prestación de servicios con los presupuestos participativos, y la incidencia en los diferentes ámbitos de la sociedad.

En esta dirección, se indica que existen otros derechos analizados en la participación organizativa social, como: el de la asociación (derecho civil) y el de la organización social como parte de los derechos colectivos de los pueblos, comunidades y nacionalidades indígenas-afros, ejercidos desde la interculturalidad y plurinacionalidad.

Con respecto al derecho a la asociación, este posibilita a los ciudadanos constituir todo tipo de asociaciones a fin de que persigan “el ejercicio de una acción sobre el gobierno, la ordenación social y toda manifestación de la vida pública”.<sup>42</sup> Mientras que el derecho a la organización social son las diversas actividades y procesos organizativos de los grupos sociales y colectivos debidamente conformados en el marco del respeto del pluralismo y de la diversidad étnica-cultural de los pueblos y nacionalidades indígenas-afros.

En conclusión, ambos derechos generan cambios estructurales y acciones de participación social desde los procesos organizativos de las diferentes asociaciones y organizaciones sociales, legalmente constituidas por parte de un grupo de personas o colectivos organizados como los pueblos, comunidades y nacionalidades indígenas-afros del país. Estos derechos, son ejercidos desde una perspectiva intercultural-plurinacional y desde un enfoque de género, sin exclusión, restricción y

---

<sup>41</sup> <http://www.bdigital.unal.edu.co/53100/1/9586017354.pdf>

<sup>42</sup> Sahira Núñez Moncada, “El derecho de asociación”, *La Revista de Derecho*, n.º 1, Vol. 32, (2011): 49-57, doi: <https://doi.org/10.5377/lrd.v32i0.1251>.

discriminación, que enriquecen y fortalecen también a los derechos de participación política, desde “el desarrollo de mecanismos participativos, que incrementan el poder de control y la orientación de los gobernados sobre los gobernantes como una medida que refleja mayores niveles de democratización”<sup>43</sup> en los pueblos, comunidades y nacionalidades indígenas-afros.

De esta manera, se enfatiza que los derechos de participación política son incluyentes y están estrechamente relacionados con la participación política electoral y organizativa social, porque buscan integrar a varios sectores de la sociedad civil, ya sean de manera individual y colectiva para incidir, participar y articularse en todos los niveles y ámbitos, sin distinción o exclusión, es decir, que tanto hombres como mujeres de los pueblos, comunidades y nacionalidades indígenas-afros, pueden acceder libremente a estos derechos, desde la construcción de espacios interculturales y plurinacionales, más aún, desde el reconocimiento de sus identidades étnicas y culturales.

Es así que, la interculturalidad es la interacción entre dos o más culturas, en el sentido más amplio de la diferencia cultural, que favorece a la integración y la convivencia armónica de todas las personas; y, surge para:

contrarrestar ideas egocentristas, que consideran que las diversas culturas están por encima de la universalidad de los derechos fundamentales, como si estos no fuesen universales por ser conocidos o compartidos por todos, o por estar atribuidos y en garantías de todos, independientemente de las opiniones que existan.<sup>44</sup>

De ahí que, la participación política electoral, organizativa social, cívica y democrática ejercida desde la interculturalidad de los pueblos, comunidades y nacionalidades indígenas-afros y de las mujeres, es atribuida por las garantías constitucionales de la participación política, que construyen una democracia participativa e inclusiva desde el respeto a la diversidad étnica-cultural, la protección de derechos y del principio de igualdad de oportunidades y no discriminación.

En resumen, el derecho de la participación política es el reconocimiento de los derechos civiles y políticos, y de los derechos colectivos de los pueblos, comunidades y nacionalidades indígenas-afros, que están relacionados con otros derechos como la

---

<sup>43</sup> Araceli Mateos, “Ciudadanos y Participación Política”, *Universidad de Salamanca*, 3.

<sup>44</sup> Hernán Leguizamo, “Legislación indígena frente a la justicia ordinaria para autodeterminación y garantías de los derechos constitucionales de los pueblos y nacionalidades indígenas”, (tesis maestría, Universidad Regional Autónoma de los Andes, 2015), 29, <http://dspace.uniandes.edu.ec/bitstream/123456789/1844/1/TUAMDC042-2015.pdf>.

la asociación y organización social, que fortalecen el ejercicio y la efectividad de la participación desde la interculturalidad y plurinacionalidad tanto de hombres como de mujeres pertenecientes a los pueblos, comunidades y nacionalidades a partir de las garantías constitucionales, que buscan construir una democracia inclusiva desde la identidad étnica cultural como:

parte esencial de la vivencia del ser humano, parte de una cultura dinámica con características variables e identidades muy propias, como: la lengua, instrumento de comunicación entre los miembros de una comunidad; las relaciones sociales; los comportamientos colectivos; los sistemas de valores y creencias; sus formas propias y peculiares de atuendos, sistemas organizativos, etc.<sup>45</sup>

Es decir, que la identidad étnica-cultural es la identificación plena de hombres y mujeres afros e indígenas con el pasado, el presente y el porvenir de una sociedad, mediante la cual siguen prevaleciendo las costumbres, tradiciones, la cultura, el idioma y todo lo antes referido en los procesos organizativos sociales y de acción política de los pueblos, comunidades y nacionalidades.

De tal manera, es indispensable contar con la aplicación de las garantías constitucionales que promuevan y garanticen el efectivo derecho de la participación política, como por ejemplo: con la aplicabilidad de las garantías jurisdiccionales, en específico la acción de protección de todo derecho, más aún del derecho de la participación política, que es reconocido y garantizado por la Constitución y los instrumentos internacionales, se efectiviza el cumplimiento del derecho a la participación política electoral en igualdad de oportunidades y condiciones, para que ninguna persona o grupo se encuentre en estado de subordinación, indefensión o discriminación.

Así pues, estas garantías son “los medios o instrumentos que la Constitución Nacional pone a disposición de los habitantes para sostener y defender sus derechos frente a las autoridades, individuos o grupos sociales”<sup>46</sup> sin dejar el reconocimiento de los derechos específicos a favor de las mujeres y de las diversas nacionalidades o colectividades desde un enfoque de derechos humanos y género, y desde la perspectiva intercultural y plurinacional.

---

<sup>45</sup> Arturo León Bastidas, “La Identidad Cultural”, *Asesoramiento Jurídico Especializado*, 1 de abril, 2013, párr. 1, <https://arturoleonb.wordpress.com/2013/04/01/identidad-cultural/>.

<sup>46</sup> María Florencia Catanese, “Garantías constitucionales del proceso penal”, *Universidad de Buenos Aires*, accedido 26 de agosto de 2019, 1, <http://www.derecho.uba.ar/graduados/ponencias/catanese.pdf>.

A partir de lo mencionado, es indispensable abordar sobre los principios orientadores de la participación política y lo concerniente a las acciones afirmativas implementadas que garantizan el reconocimiento de las diversidades étnicas-culturales, la interculturalidad y plurinacionalidad de los pueblos, comunidades y nacionalidades en torno a la participación colectiva y comunitaria de las personas.

Para Andrea Sanhueza, los principios orientadores de la participación son: el reconocimiento y respeto del otro e igualdad y no discriminación orientado a resultados, el inclusivo y no exclusivo, voluntario, equitativo, limitado en el tiempo y el implementable. Sin embargo, los más importantes de analizar son: el principio de igualdad de oportunidades y no discriminación; equitativo; el de paridad, alternabilidad y secuencialidad; y, el de interculturalidad-plurinacionalidad.

Ahora bien, la igualdad se constituye en un principio fundamental de los derechos humanos, el mismo que se complementa con el principio de no discriminación, cuyo fin es tratar a las personas en igualdad de oportunidades y condiciones sin distinción de la raza, el origen étnico, el género, la nacionalidad, condición social, etc. Por lo cual, las personas deben ser respetadas y tratadas por igual. Para Javier Barraca, el principio de igualdad “se trata de la negación o rechazo de toda discriminación injusta o no relevante”.<sup>47</sup>

En cambio, Luigi Ferrajoli establece que “la igualdad significa que los diferentes deben ser respetados y tratados por iguales, y que entre las personas existen diferencias, cada persona tiene una identidad propia y estas diferencias deben ser respetadas, tuteladas y garantizadas”.<sup>48</sup> Asimismo, Norberto Bobbio, realiza el siguiente planteamiento sobre la igualdad material, del que interroga: “¿Igualdad entre quienes e igualdad respecto a qué?”.<sup>49</sup> En relación a esta interrogante, es posible identificar: igualdad de algunos en algunas cosas, igualdad en algunos en todo, igualdad de todos en algunas cosas e igualdad de todos en todo; entonces, llega a la conclusión que “la respuesta es la igualdad del mayor número de personas en el mayor número de bienes suficientes para gozar de una vida digna”.

---

<sup>47</sup> Javier Barraca, “Pensar el Derecho: Curso de Filosofía Jurídica”, (España: Editorial Palabra, 2005), 155.

<sup>48</sup> Luigi Ferrajoli, “Igualdad y diferencia: Cuatro modelos de configuración jurídica de la diferencia”, *Instituto de Derechos Humanos*, (2005): 7-33, <http://idh.uv.es/principiaiuris/articulos/ferrajoli/1.pdf>.

<sup>49</sup> Silvina, Ribotta, *Sobre la propuesta de igualdad en Norberto Bobbio*, (Madrid: Universidad Carlos III), 2010, 2.

Por el contrario, Kofi Annan hace un acercamiento al principio de la igualdad de oportunidades desde la perspectiva de género y señala que: “La igualdad de las mujeres debe ser un componente central en cualquier intento para resolver los problemas sociales, económicos y políticos”.<sup>50</sup>

En esta dirección, el principio de la igualdad de oportunidades y no discriminación está relacionado con las acciones afirmativas, que son acciones implementadas por el Estado, que garantizan el cumplimiento de los derechos humanos en los diferentes ámbitos de la sociedad y que buscan un trato preferencial de las mujeres en el acceso a la sociedad económicamente activa y productiva. Por esta razón, Claudia Mosquera, define a las acciones afirmativas como “aquellas que buscan responder a los efectos negativos de las desigualdades sociales y de prácticas de discriminación hacia grupos sociales tradicionalmente excluidos, como mujeres y personas negras”.<sup>51</sup> Mientras que Anna M. Fernández Poncela, menciona que son “aquellas cuyo objetivo es crear oportunidades para los sectores subordinados”.<sup>52</sup>

Consecuentemente, las acciones afirmativas no son aquellas que favorecen a un grupo de personas o sector en relación de otro, sino a quienes son históricamente discriminados. Las acciones afirmativas, surgen con la finalidad de establecer igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres sin distinción alguna por las diferentes condiciones como edad, sexo, etnia, forma de expresarse o de pensar, entre otros. Además, buscan promover “la inclusión de todos los pueblos y personas que de una u otra manera tengan una relación directa con el poder”<sup>53</sup> desde una perspectiva de derechos humanos y género, con el objetivo de garantizar la participación política, social y comunitaria.

---

<sup>50</sup> CZNmundo, “Kofi Annan en 5 datos y 5 frases: Algunas de las más recordadas frases de Kofi Annan”, 18 de agosto de 2018, párr. 11, <https://mundo.culturizando.com/kofi-annan-en-5-datos-y-5-frases/>.

<sup>51</sup> Claudia Mosquera y Ruby Esther León Díaz, ed., *Acciones afirmativas y ciudadanía diferenciada étnico-racial negra, afrocolombiana, palenquera y raizal: Entre bicentenarios de las independencias y Constitución de 1991*, 1. ed., (Colombia: Universidad Nacional de Colombia, Sede Bogotá, Centro de Estudios Sociales - CES, 2009), 138, [http://bdigital.unal.edu.co/5644/1/clauidamosqueraroserolabbe\\_20093.pdf](http://bdigital.unal.edu.co/5644/1/clauidamosqueraroserolabbe_20093.pdf).

<sup>52</sup> Alma Arámbula Reyes, “Acciones Afirmativas”, *Centro de documentación, información y análisis, Servicios de Investigación y Análisis*, (2008): 4-27, <http://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/spe/SPE-ISS-12-08.pdf>.

<sup>53</sup> Charaf Ahmimed y Sofía Quesada Montano, ed., *Pertinencia de las acciones afirmativas y las competencias interculturales para el efectivo ejercicio de los derechos humanos en Centroamérica*, (Costa Rica: Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, y UNESCO, 2006), 3, <http://unesdoc.unesco.org/images/0024/002459/245928s.pdf>.



Entonces, al contar con acciones afirmativas desde un enfoque de derechos humanos y de género, se intenta romper con todas las condiciones discriminatorias o de exclusión impuestas a los sujetos de derechos, en este caso a las mujeres de los pueblos o de las comunidades afros e indígenas, quienes son reiteradamente discriminadas por etiquetas y condiciones señaladas por la sociedad o del medio en el que se desenvuelven.

De esta manera, los pueblos, comunidades y nacionalidades que construyen su propia identidad étnica-cultural desde los diversos espacios y ámbitos de participación, lo hacen con la finalidad de que las mujeres afros e indígenas no solo sean beneficiarias de un Estado asistencialista, sino que sean ciudadanas empoderadas de un Estado garante de derechos con acciones afirmativas o políticas públicas incluyentes en los procesos de participación real y efectiva aplicados desde un enfoque de derechos humanos y de género, y desde una perspectiva intercultural-plurinacional, que reconozca las otras formas de participación de las mujeres afros e indígenas.

Por eso, es importante indicar que el género es esencial en la participación política, porque se lo comprende como “una categoría histórica, [...] como una forma cultural de configurar el cuerpo que está abierto a su continua reforma, y que la anatomía y el sexo no existen sin un marco cultural”,<sup>54</sup> ya que es “el sexo socio-culturalmente construido”.<sup>55</sup> Con lo antes mencionado, Cecilia Amorós, denomina al género como la “vindicación”,<sup>56</sup> que busca irrationalizar el monopolio masculino del poder y, por ello, repartir paritariamente el poder político.

Por lo tanto, con la vindicación del género en los derechos de participación política electoral y organizativa social, las mujeres (afros e indígenas) buscan incidir en espacios paritarios de los diferentes niveles y ámbitos de participación, y no se quedan únicamente con la prolongación de la lucha por el voto del movimiento feminista sufragista.

Continuando con los principios de la participación política, el equitativo garantiza que todas las personas que participen en algún proceso, tengan igualdad de oportunidades y de trato durante y después del proceso e incluso que puedan acceder de manera equitativa a los recursos de acceso de información, con el propósito de

---

<sup>54</sup> Judith Butler, *Des hacer el género*, (Barcelona: Editorial Paidós, 2006), 25.

<sup>55</sup> Celia Amorós, *Tiempo de feminismo. Sobre feminismo, proyecto ilustrado y posmodernidad*, (Madrid: Catedra, 1997), 56.

<sup>56</sup> *Ibid.*

potenciar sus capacidades y habilidades de influir e incidir en los distintos espacios de participación sin limitación ni discriminación alguna.

En cuanto, al principio de la paridad se refiere a “un principio constitucional que tiene como finalidad la igualdad sustantiva entre los sexos”<sup>57</sup> en oportunidades y condiciones. Por lo cual, es una medida que logra la incursión de mujeres afros e indígenas en el ámbito público estatal y político electoral, que se asocia con el principio de alternabilidad y secuencialidad, y que garantiza una auténtica representación democrática, participativa e incluyente. Con ello, la paridad plantea “que la participación en lo público y lo político, y las tareas que se derivan de esa participación, debe recaer igualmente en varones y mujeres”.<sup>58</sup>

Ante este escenario, al igual Amorós considero que la “paridad no es lo mismo que la igualdad”<sup>59</sup>, es decir, el primero refiere a la cantidad, mientras el segundo implica la forma de hacer y decir la política; por lo tanto, los problemas de género, siguen existiendo gracias al sistema patriarcal que ha dominado durante siglos.

En otros términos, la paridad puede ser argumentada desde un paradigma político de la igualdad y desde uno de la diferencia. Desde el paradigma político, “la igualdad asume la indiscutible realidad de la diferencia de género, pero parte del supuesto de que esa diferencia es una construcción socio-histórica y no una realidad ontológica”.<sup>60</sup>

De esta manera, se aborda el principio de alternabilidad y secuencialidad, aplicado en los procesos de participación política electoral y en los concursos por méritos y oposición. La alternabilidad, es un elemento esencial de la democracia, que significa “la posibilidad real de que los gobernantes cambien periódicamente mediante mecanismos legales, principalmente electorales, a fin de que determinados partidos o personas no se perpetúen en el poder”<sup>61</sup> y puedan desempeñar un cargo de manera democrática, paritaria y alternada.

---

<sup>57</sup> Leticia Bonifaz Alfonzo, “Derechos Humanos. El principio de paridad en las elecciones: aplicación, resultados y retos”, *Suprema Corte de la Justicia de la Nación*, accedido 26 de agosto de 2019, 1, [https://www.scjn.gob.mx/sites/default/files/derechos\\_humanos/articulosdh/documentos/2016-12/PRINCIPIO%20DE%20PARIDAD.pdf](https://www.scjn.gob.mx/sites/default/files/derechos_humanos/articulosdh/documentos/2016-12/PRINCIPIO%20DE%20PARIDAD.pdf).

<sup>58</sup> Rosa Cobo, “Democracia paritaria y sujeto político feminista”, (Coruña: Universidad de la Coruña, 2002), 31, <https://www.te.gob.mx/genero/media/pdf/e5ed8f7774d52ce.pdf>.

<sup>59</sup> Celia Amorós, *Tiempo de feminismo. Sobre feminismo, proyecto ilustrado y posmodernidad*, (Madrid: Catedra, 1997), 56.

<sup>60</sup> *Ibíd.*

<sup>61</sup> Luis Rivadeneira Játiva, “La alternabilidad democrática”, *Ecuador Universitario*, 18 de mayo de 2014, <http://ecuadoruniversitario.com/opinion/la-alternabilidad-democratica/>.

En cambio, el principio de secuencialidad es la secuencia que existe entre hombres y mujeres en las listas de inscripción de candidatos (as), porque “ambos son fundamentales y necesarios para el estado democrático dentro de una sociedad participativa e inclusiva, en cuanto a la designación de autoridades o representantes del Estado u órganos de poder público”.<sup>62</sup>

Con estos principios, la participación política de hombres y mujeres constituyen “un mecanismo para contribuir a las condiciones de igualdad en la integración de las listas, así como a tales condiciones de elegibilidad. Todo lo mencionado tiene como finalidad tutelar la participación, en el entendido de que ésta compone un elemento sustancial de la democracia”<sup>63</sup> directa y representativa desde un enfoque de género.

Por ende, el principio de paridad, alternabilidad y secuencialidad se cumple con el principio equitativo de la participación política entre los hombres y mujeres en los diferentes ámbitos de la sociedad, pero primordialmente en los cargos de elección popular, en los concursos de méritos y oposición e inclusive en los procesos organizativos sociales. A su vez, estos principios orientadores de la participación política tienen un enfoque de derechos humanos y de género, que reconocen a los diversos sujetos de derechos como iguales y diferentes, quienes son capaces de participar e incidir activamente en la sociedad ecuatoriana sin importar su condición étnica-racial, social y económica, más aún de género.

Adicionalmente, existen otros principios orientadores a la participación política como el de interculturalidad, la plurinacionalidad, la autonomía, el respeto a la diferencia (diversidad cultural-étnica) y el diálogo-comunicación. El principio de la interculturalidad, reconoce y garantiza la participación activa-democrática, respetuosa e incluyente de los hombres y mujeres desde las identidades culturales-étnicas, promoviendo el diálogo y la interacción de las diversas culturas de los pueblos, comunidades y nacionalidades.

Este principio, se orienta a la creación de espacios de carácter intercultural en los distintos ámbitos de la sociedad ecuatoriana y permiten “una nueva condición social del saber, del saber hacer y del saber ser, esto es construir un ambiente de

---

<sup>62</sup> Jenniffer Espinoza Vijay, “Participación política de la mujer en las elecciones seccionales del Distrito Metropolitano de Quito DMQ, año 2014”, 13.

<sup>63</sup> Amanda Páez Moreno, “La participación ciudadana desde la perspectiva de género: Ecuador”, *Revista Derecho Electoral*, n.º 13 (2012): 259-274, [http://www.tse.go.cr/revista/art/13/paez\\_moreno.pdf](http://www.tse.go.cr/revista/art/13/paez_moreno.pdf).

ambientes en el que se potencie y emerja la interculturalidad, los talentos humanos con identidad, se privilegia el rescate, la experiencia revaloración y aplicación de los saberes ancestrales y actuales”.<sup>64</sup>

En relación al principio de la plurinacionalidad, es el respeto y ejercicio de la participación de las y los ciudadanos (as), “colectivos, comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, pueblo afro y montubio, y demás formas de organización lícita, conforme a sus instituciones y derecho propios”.<sup>65</sup> En suma, tanto el principio de la interculturalidad como el de la plurinacionalidad, son fundamentales para el reconocimiento de los derechos civiles-políticos y colectivos de la participación política de hombres y mujeres que mantienen aún diversidades culturales-étnicas en los pueblos, comunidades y nacionalidades indígenas-afros de manera individual o colectiva.

Es por eso, que el respeto a la diferencia conlleva al reconocimiento de la diversidad cultural-étnica de las diversas culturas dentro de un grupo de personas o de una sociedad, como por ejemplo: la existencia de los grupos étnicos de una determinada área, quienes mantienen una “relación y convivencia entre seres humanos con culturas diferentes con el diálogo intercultural [...] la diversidad y la inclusión”<sup>66</sup> y que forman parte del Estado plurinacional e intercultural, brindando así una oportunidad de crecimiento, tanto personal como colectivo en la sociedad ecuatoriana, a partir de la implementación de acciones afirmativas y políticas públicas; más aún, nos lleva al respeto a la diferencia en los asuntos públicos de la participación individual o colectiva.

Mientras que el respeto al diálogo y comunicación, busca escuchar e incorporar las ideas, propuestas y opiniones de quienes integran las organizaciones sociales y políticas. Este es uno de los principios fundamentales de la participación cívica, democrática y comunitaria de un Estado intercultural y plurinacional.

En conclusión, los derechos de participación política son incluyentes, accesibles y de accionar político y social, aplicados en base a los principios

---

<sup>64</sup> José García Falconí, “Principio de Interculturalidad”, *Revista Judicial: DerechoEcuador.com*, (2010), <https://derechoecuador.com/principio-de-interculturalidad>.

<sup>65</sup> Adriana Sepúlveda, “Principios de la participación ciudadana”, *ParquesAlegres: Blog Personal*, 21 de octubre de 2017, <http://parquesalegres.org/biblioteca/blog/principios-la-participacion-ciudadana/>.

<sup>66</sup> Nemesio Montiel Fernández, “Respeto a la diversidad cultural”, *Panorama.com.ev*, 15 de noviembre de 2019, párr. 2, <https://www.panorama.com.ve/opinion/Respeto-a-la-diversidad-cultural-20151115-0024.html>.

orientadores, que conjuntamente con las acciones afirmativas refleja la participación de manera individual-colectiva de las y los ciudadanos (as) de las comunidades, pueblos y nacionalidades en los diferentes espacios de incidencia y de organización; e incluso, refleja la participación de las mujeres afros e indígenas en igualdad de oportunidades, condiciones y sin discriminación desde el reconocimiento de sus identidades y diversidades culturales-étnicas, que las empodera en el acceso de los espacios de participación (públicos estatales, políticos electorales, organizativos sociales, comunitarios, etc.) y de toma de decisiones a nivel local, provincial y nacional de un Estado o país.

## **1.2. Antecedentes y contexto histórico de la participación política y organizativa social de las mujeres afros e indígenas**

La participación organizativa social del pueblo afrodescendiente surge con el asentamiento y apropiación del territorio esmeraldeño por parte de la población negra esclavizada en Panamá y Colombia, en específico, con el establecimiento de los palenques y cimarrones huidos de las minas de oro de Barbacoas (sur de Colombia) en 1640 como expresiones de resistencia y de sublevación ante el sistema económico y social colonial instaurado por la Corona Española durante los siglos XVI, XVII y XVIII.

De tal manera, durante todo el siglo XVI hasta inicios del siglo XIX el pueblo afrodescendiente esclavizado luchó por su libertad, entre los esclavos afros más destacados están: Antón, Juan Mangache, Pedro de Arobe y Alonso de Illescas, quienes en 1553 emprendieron una lucha por una tierra libre en Esmeraldas “de la Corona Española y mediante alianzas con los indígenas, fundaron por más de un siglo un enorme territorio libre de poder de la Audiencia de Quito, y se conoció como el reino de los zambos”.<sup>67</sup>

Así pues, en 1553 llegan desde Panamá 23 negros y negras (17 negros y 6 negras) a Esmeraldas, a constituir el primer colectivo de afros en el Ecuador; de manera similar, en 1640 llegan a Esmeraldas cimarrones huidos de las minas de oro de Barbacoas e incluso llegan “esclavos negros que escaparon de las plantaciones de los jesuitas (Imbabura, Chota). Por eso, en 1700 a 1800 se da un periodo de mayor

---

<sup>67</sup> John Antón Sánchez, *El proceso organizativo afroecuatoriano: 1979-2009*, (Quito, FLACSO, Sede Ecuador, 2011), 73.

colonización en Esmeraldas”.<sup>68</sup> Pero, en agosto de 1789 la población afro, comprendida por hombres y mujeres se organizaron en su totalidad, para realizar el primer “levantamiento de los esclavos en Cuajara”<sup>69</sup> (Imbabura), con el propósito de que varios esclavos negros de la costa y de la sierra obtengan su libertad en 1860.

En este orden de ideas, es importante señalar la destacada participación activa de las siguientes mujeres del pueblo afro: Martina Carrillo, que a finales de enero de 1778 huyó de Quito con su esposo y dos parejas “esclavizadas de la Hacienda de la Concepción [...] para presentar al presidente de la Real Audiencia quejas por el maltrato que recibían de su amo”;<sup>70</sup> Bernarda Loango Grijalba, mujer esclava de la Hacienda Carpuela, quien en 1791 no se quedó callada por los atropellos y las injusticias cometidas en la hacienda antes referida. Además, “logró disminuir el trabajo a las personas de la tercera edad”;<sup>71</sup> y, María de Chiquinquirá Díaz y María Cribán, quienes lucharon por obtener su libertad en 1794, a pesar de que sus peticiones en el “proceso judicial en contra de sus dueños”<sup>72</sup> por el maltrato que recibían y por la vulnerabilidad de sus derechos, fueron negadas.

Por otra parte, se destaca la participación de los afrodescendientes que provinieron de Jamaica para formar parte del colectivo afroecuatoriano y quienes fueron contratados como obreros de la construcción del ferrocarril Durán-Quito a finales del siglo XIX y a inicios del siglo XX durante el gobierno de Eloy Alfaro, en específico Leona Cuebute, que en 1900 se hizo pasar como hombre para poder ser contratada en la construcción del ferrocarril “que unió a Guayaquil y Quito”<sup>73</sup> a finales de 1900 y “del ferrocarril Ibarra-San Lorenzo”.<sup>74</sup> Asimismo, Delia Carcelén y varias

---

<sup>68</sup> María Elena Porras, José Juncosa, José Sosa y Jeanneth Tadeo, “Los movimientos cimarrones en la costa del Pacífico: héroes para la memoria y la resistencia”, en *Encuentro internacional de reflexión y participación: Al otro lado de la Raya, Memoria*, ed. María Luisa Hurtado, (Quito: Editorial Universitaria Abya-Yala, 2012), 52.

<sup>69</sup> Ecuador Sistema de Indicadores Sociales del Ecuador, “Pueblos afroecuatorianos – SISPAE: Cronología de acontecimientos en la historia del pueblo Afroecuatoriano”, *Sistema de Indicadores Sociales del Ecuador*, accedido 29 de agosto de 2019, tabla 1, [http://www.siise.gob.ec/siiseweb/PageWebs////RES////SISPAE/puesis\\_brehis.htm#Ir%20a](http://www.siise.gob.ec/siiseweb/PageWebs////RES////SISPAE/puesis_brehis.htm#Ir%20a).

<sup>70</sup> Nhora Benítez Bastidas y Jorge Albuja León, “Legado de Personajes Afros y Afrodescendientes a la memoria social del Ecuador y el turismo cultural como estrategia de visibilización”, *Revista Interamericana de Ambiente y Turismo*, Vol. 10, n.º 1 (2014): 89-127, [http://www.africafundacion.org/IMG/pdf/legado\\_afroecuatorianos.pdf](http://www.africafundacion.org/IMG/pdf/legado_afroecuatorianos.pdf).

<sup>71</sup> Nhora Benítez Bastidas y Jorge Albuja León, “Legado de Personajes Afros y Afrodescendientes a la memoria social del Ecuador y el turismo cultural como estrategia de visibilización”, 89-127.

<sup>72</sup> *Ibid.*

<sup>73</sup> Mayra Prado, *El rol de la mujer en la vida ferroviaria del Ecuador* (Quito: Mayra Prado, 2013), 17, <http://trenecuador.com/ferrocarrilesdeecuador/wp-content/uploads/pdf/Rol-de-la-Mujer-Vida-Feroviaria.pdf>.

<sup>74</sup> *Ibid.*, 23.

mujeres afros anónimas que laboraron por tramos en “la construcción del túnel del avispero tren, en 1956”.<sup>75</sup>

Estas mujeres afros, “en general eran mujeres de cada sector, no eran muchas y en algunos casos eran esposas de los obreros contratados”.<sup>76</sup> En tal virtud, el colectivo afro, más aún, las mujeres del pueblo afro a inicios del siglo XVII y a finales del siglo XX lucharon por sus derechos tales como el de la propiedad-territorio, la libertad, la desigualdad social, la opresión, la discriminación étnica-racial, y la educación.

Las mujeres afroecuatorianas de esa época se organizaron mediante los movimientos y organizaciones sociales, con el propósito de liderar los procesos organizativos sociales que les permitieron defender y luchar por los derechos de los pueblos-comunidades afrodescendientes. Es por esta razón, que en 1970 se observa el crecimiento de las organizaciones sociales de mujeres afros, así como también el surgimiento del Movimiento Afroecuatoriano, como un movimiento social étnico, “influenciado por el Primer Congreso de la Cultura Negra de las Américas que se realizó en 1976, en Cali-Colombia”.<sup>77</sup>

Con ello, a inicios de 1980 aparecen organizaciones sociales, movimientos y coordinadoras como: el Centro Cultural Afroecuatoriano de los Padres Combonianos y la Pastoral Afro (1981), el Movimiento Afroecuatoriano Conciencia (1983), la Ángara Chimeo (1983), la Organización de la Familia Negra en el Valle del Chota (1983) y la Coordinadora Nacional de Grupos Negros Afroecuatorianos, conformada en el Valle del Chota (1989); las cuales, tienen expresiones organizativas, sociales y culturales.

Además, tienen un énfasis en la identidad étnica cultural y en la conciencia política desde finales de los años setenta y durante los años ochenta, e incluso en la década de los noventa dichas organizaciones emergen con fuerza y alientan a la movilización ciudadana con perspectiva de demandas de políticas públicas de inclusión cultural, de combate al racismo y la pobreza de los afroecuatorianos.

Por eso, en 1990 los procesos organizativos sociales del pueblo afroecuatoriano, empiezan a tener un “enfoque más relacionado al liderazgo, derechos,

---

<sup>75</sup> Prado, *El rol de la mujer en la vida ferroviaria del Ecuador*, 24.

<sup>76</sup> *Ibid.*, 25.

<sup>77</sup> Centro Ecuatoriano de Desarrollo y Estudios Alternativos, CEDEAL, *Escuela Ciudadana para la Democracia Derechos Colectivos: El movimiento afro ecuatoriano sus luchas y principios* (Quito: Centro Ecuatoriano de Desarrollo y Estudios Alternativos, 2011), 6.

procesos migratorios del campo a la ciudad, y el fortalecimiento identitario desde lo cultural”<sup>78</sup> que satisfacen las necesidades de subsistencia y las necesidades del desarrollo cultural.

Con estos antecedentes, es preciso indicar que desde las distintas vertientes, ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana se crean organizaciones enfocadas en los derechos humanos, así como la Fundación del Grupo Afroecuatoriano "Despierta Negro" en 1996, la Asociación Afro 29 de Junio de 1997, la Confederación Nacional de Organizaciones Campesinas, Indígenas y Negras (FENOCIN) constituida en 1997, el Movimiento de Mujeres Negras de Quito creado en 1997, la Coordinadora Nacional de Mujeres Negras (CONAMUNE) creada en 1999, la Federación de Organizaciones de Grupos Negros de Pichincha (FOGNEP) legalizada el 26 de abril del 2000, la Confederación Nacional Afroecuatoriana (CNA) legalmente constituida en 2002 y la Corporación de Desarrollo Afroecuatoriano (CODAE) creada en 2005.

No obstante, las organizaciones sociales de mujeres afros han alcanzado un mayor empoderamiento sociopolítico a través de la Coordinadora Nacional de Mujeres Negras (CONAMUNE), la Corporación de Desarrollo Afroecuatoriano (CODAE) y la FENOCIN.

Entonces, La CONAMUNE está presente a nivel local, provincial y nacional, con el propósito de crear estrategias y actividades que empoderan a las niñas y jóvenes afroecuatorianas como nuevas actrices sociales en los procesos organizativos sociales del país y tienen líneas de acción de capacitación, formación y participación e incluso de capacidad de desarrollo en distintas áreas de la producción, la cultura y las tradiciones sociales de los pueblos y comunidades afros.

En cambio, la CODAE “es una entidad del sector público sin fines de lucro, con composición colegiada de la cual participa la comunidad civil de los sectores afroecuatorianos”,<sup>79</sup> con el objetivo de impulsar el desarrollo integral, sustentable e identitario del pueblo afro y que procura la erradicación del racismo y la discriminación racial.

Por último, la FENOCIN busca espacios a nivel local, provincial y nacional de autodeterminación y de participación desde todas las formas de organización mediante

---

<sup>78</sup> Ibid., 8.

<sup>79</sup> Latinno, Innovaciones para la Democracia en América Latina por Thamy Pogrebinski, “Corporación de Desarrollo Afroecuatoriana CODAE”, *Latinno*, accedido 29 de agosto de 2019, <https://latinno.net/es/case/8168/>.



líneas o ejes de acción en relación a la interculturalidad, la justicia intercultural, los derechos de la naturaleza, género, juventud, participación política, organizativa social y comunitaria.

Adicionalmente, hay organizaciones sociales de mujeres afroecuatorianas que participan formal e informalmente y de manera empoderada en los barrios, en las actividades comunitarias, en las juntas parroquiales, más aún, en las reuniones barriales, en las mingas y en las actividades de emprendimiento que responden a las necesidades locales y familiares sin dejar a lado la identidad étnica-cultural, las costumbres y tradiciones de los pueblos-comunidades afros.

Con lo antes referido, en el 2006 nace el Consejo de Coordinación Política Afroecuatoriana (COCOPAE), con el “objetivo de impulsar una agenda política afroecuatoriana con miras a convertir el movimiento social en un partido o movimiento político”,<sup>80</sup> y auspiciado con recursos de la cooperación internacional. Este objetivo, no fue suficiente para alcanzar la unidad y la alianza política de las organizaciones sociales afroecuatorianas, debido a que la COCOPAE y la CODAE entraron en conflictos internos.

Como resultado, se dividió el proceso organizativo social, y a pesar de que la COCOPAE fue debilitada, Jose Chalá (líder afroecuatoriano), “dirige a la CODAE hacia una nueva institucionalidad que se concentra en la generación de políticas públicas”,<sup>81</sup> conjuntamente con Alexandra Ocles, Delegada del Presidente ante la CODAE.

En consecuencia, Ocles, Chalá, y otros líderes afroecuatorianos consolidan una alianza para que el movimiento afro y las organizaciones sociales estén presentes en la toma de decisiones, en el debate interno de la Constituyente del 2008, en la defensa de los derechos del pueblo afro y en los diferentes espacios de participación como en los puestos políticos, en los ministerios, en las secretarías, entre otros, como por ejemplo: Antonio Preciado, fue designado Embajador de Ecuador en Nicaragua en el 2008-2013; Marcia Caicedo, fue electa como Consejera del Consejo Nacional Electoral en el periodo 2009-2011; Alexandra Ocles, fue nombrada titular de la Secretaría de Pueblos y Participación Ciudadana en el 2009-2011, y Roberto Cuero Valencia, designado Gobernador de la provincia del Guayas en el periodo 2009-2012.

---

<sup>80</sup> John Antón Sánchez, “La estrategia política afroecuatoriana en el Gobierno de Rafael Correa”, *Revista Democracia*, n.º 1 (2013): 188-214.

<sup>81</sup> *Ibid.*, 188-214.

También, se reconocen los liderazgos “desde la sociedad civil de Jazmin Cheme Fernandez, Alodia Borja, David Quiñónez, Ibsem Hernández, entre otros”.<sup>82</sup>

Por otro lado, con la participación de las mujeres indígenas se destaca el empoderamiento y activismo social-político de Baltazara Chuiza quien lideró en 1778 un levantamiento indígena en Guano, el cual estuvo integrado por otras mujeres indígenas “como Tisutunta Llamota, María Caiche, María Magdalena Pudi y Juana Guare, las cuales fueron condenadas a muerte”.<sup>83</sup> De igual manera, Lorenza Abimañay junto con Jacinta Juarez y Lorenza Peña, “quienes en 1803 encabezaron una rebelión en contra de la tributación, cuyo grito era sublevémonos, recuperemos nuestra tierra y nuestra dignidad, es decir, que mantengamos vivo nuestro espíritu insurgente”.<sup>84</sup>

Consiguientemente, en 1871 se “logró unir a varios pueblos indígenas para levantarse en contra de los diezmos, los tributos, la obligatoriedad de trabajos forzosos, y gratuitos, los azotes, los castigos, el concertaje”.<sup>85</sup> Análogamente, en 1872 se dio el levantamiento indígena en Otavalo, en el que participaron hombres y mujeres indígenas anónimas. A su vez, es importante destacar la participación de Dolores Cacuango, Rosa Alba y Tránsito Amaguaña, quienes en 1927 se organizaron “en sindicatos, los huasipungueros, arrimados y yanaperos de las haciendas de Cayambe, a fin de conseguir las reivindicaciones de tierra, el derecho al agua, los pastos, el salario, la educación, el cese de los abusos, etc.”.<sup>86</sup> Con estos sucesos, en 1931 se intentó conformar una Organización Nacional Indígena, a través del Primer Congreso Nacional de Organizaciones Indígenas, el mismo que fue frustrado por la intervención y ataque de los terratenientes, en el que varios líderes indígenas (hombres y mujeres) sufrieron amenazas por este intento de reunión.

Posteriormente, diez años más tarde un grupo de líderes indígenas en 1944 prepararon las condiciones para crear la Federación Ecuatoriana de Indios (FEI), siendo Dolores Cacuango su primera Secretaria General. Luego, Tránsito Amaguaña

---

<sup>82</sup> Ibid.

<sup>83</sup> Nary Manai Kowii Alta, “Mujeres de colores, colores de mujeres: las mujeres y su contribución al Sumakruray (arte Kichwa) Propuestas estéticas a partir del bordado y la pintura”, (tesis grado, Pontificia Universidad Católica del Ecuador, 2013), 14, <http://repositorio.puce.edu.ec/bitstream/handle/22000/5584/T-PUCE-5733.pdf>.

<sup>84</sup> Ibid.

<sup>85</sup> Miguel Ángel Carlosama, “Movimiento indígena ecuatoriano: historia y consciencia política”, *Boletín ICCI "RIMAY"*, n.º 17 (2000): párr. 23, <http://icci.nativeweb.org/boletin/17/carlosama.html>.

<sup>86</sup> Estelina Quinatoa Cotacachi, “Historia de mujeres e historia de género en el Ecuador”, (Quito, Instituto Iberoamericano de patrimonio natural y cultural del Convenio Andrés Bello, IPANC, 2009), 97.

tomó la posta de la FEI en 1946. Hay que mencionar que, Tránsito Amaguaña impulsó la creación de escuelas bilingües (español y quechua) para los niños indígenas en 1950. De modo que, Dolores Cacuango y Tránsito Amaguaña, construyeron un proceso organizativo amplio con las organizaciones sindicales para realizar manifestaciones pacíficas por la reclamación de tierras, la exigencia de normativas jurídicas que mejoraron las relaciones laborales, los salarios y el reconocimiento de las organizaciones indígenas y campesinas.

En cambio, en “1970 y 1971 algunos curas realizaron varias reuniones con líderes indígenas de varias provincias de la sierra lo que desembocó en un Primer Congreso Constitutivo del Ecuvarunari en 1972”,<sup>87</sup> en el que asistieron más de 200 indígenas a la Comunidad de Tepeyac-Chimborazo, con el objetivo de crear la Ecuador Runacunapac Riccharimui (Movimiento de Campesinos del Ecuador), Ecuvarunari, para incidir en las decisiones políticas del país, bajo la tutela de los partidos tradicionales. Con ello, el movimiento indígena construye “su propia estrategia política incorporando la noción de interculturalidad alrededor de la década de 1970, y la tesis de la plurinacionalidad a partir de la década de 1980”.<sup>88</sup>

Simultáneamente, en 1978 se logra el reconocimiento del derecho al voto o sufragio para las personas que no sabían leer ni escribir; lo cual, favoreció al sector afro, indígena y campesino del Ecuador y a la participación política electoral tanto de hombres como de mujeres en igualdad de oportunidades y condiciones sin discriminación.

Adicionalmente, en 1980 se crea la Unión de Mujeres Trabajadoras, la Unión de Organizaciones Femeninas de Pichincha, la Secretaría Femenina del ECUARUNARI, y la Dirigencia de la Mujer, con el objetivo de convocar e impulsar a las mujeres indígenas de las diferentes comunidades a los procesos organizativos, sociales y culturales. También, es importante referirse a las luchas sociales del pueblo Waorani de 1980, específicamente la participación de Dayuma Kento, quien es “considerada como un emblema de lucha en la protección de su nacionalidad”,<sup>89</sup> como

---

<sup>87</sup> Ibid.

<sup>88</sup> Miguel Ángel Carlosama, “Movimiento indígena ecuatoriano: historia y consciencia política”, párr. 31.

<sup>89</sup> El Universo, “Adiós a Dayuma, la primera mujer huaorani que mantuvo contacto con misioneros”, *El Universo*, 02 de marzo de 2014, párr. 4, <https://www.eluniverso.com/noticias/2014/03/02/nota/2274381/adios-dayuma-primera-mujer-huaorani-que-mantuvo-contacto-misioneros>.

por ejemplo: la lucha de las escrituras de los territorios del pueblo Waorani, las mismas que fueron otorgadas por el Estado ecuatoriano.

En este orden de ideas, el Movimiento Indígena Ecuatoriano se fortaleció con la constitución de la CONAIE en 1986, la cual estaba conformada por las siguientes organizaciones regionales: ECUARUNARI (1972); CONFENIAE (Confederación de Nacionalidades Indígenas de la Amazonía Ecuatoriana), fundada en 1980 y la COICE de la Costa, con las cuales se conformaron las Secretarías y Dirigencias en diversas Asociaciones Indígenas desde un nivel local, regional y nacional a partir de 1987.

La CONAIE, tiene una coyuntura de procesos políticos y organizativos, en los cuales el “movimiento indígena es el elemento central para la conformación de la Coordinadora de Movimientos Sociales del Ecuador y sus jornadas de lucha en contra de la imposición neoliberal”<sup>90</sup> que permite involucrar a las mujeres indígenas en la vida pública estatal y en los espacios organizativos sociales y comunitarios como las mingas, el desempeño de las directivas de la comunidad y de pequeños cargos de las organizaciones sociales, más aún, en la toma de decisiones de los procesos internos de las organizaciones sociales para que puedan ser vistas como sujetos de derecho dentro de las comunidades, pueblos y nacionalidades.

Por otra parte, en la década de los noventa surgen los levantamientos indígenas que convirtieron al Movimiento Indígena Ecuatoriano como un actor social importante dentro del escenario político nacional, dirigiendo protestas, levantamientos, marchas, y toma de lugares públicos, que buscaron “conquistar un espacio público que se les había negado por muchos siglos debido a la exclusión y marginación social”,<sup>91</sup> como en 1992 que se realizó “la marcha de la Organización de los Pueblos Indios de Pastaza (OPIP), la cual logra el reconocimiento de miles de hectáreas a favor del pueblo Kichwa”.<sup>92</sup> Con las luchas sociales por parte de las organizaciones y del movimiento indígena, se implementó en 1993 el Modelo de Educación Intercultural Bilingüe a nivel nacional, el mismo que fue respaldado por las diferentes organizaciones indígenas sin contar con la intervención directa del Estado ecuatoriano.

---

<sup>90</sup> Instituto Científico de Culturas Indígenas, “La CONAIE y la constitución de un nuevo sujeto político”, *Boletín ICCI*, (1999), párr. 11, <http://icci.nativeweb.org/boletin/nov99/editorial.html>.

<sup>91</sup> Holger Díaz Salazar, “El movimiento indígena como actor social a partir del levantamiento de 1990 en el Ecuador: Emergencia de una nueva institucionalidad entre los indígenas y el estado entre 1990-1998”, (tesis maestría, Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador, 2001), 3.

<sup>92</sup> Miguel Ángel Carlosama, “Movimiento indígena ecuatoriano: historia y consciencia política”, párr. 38.

Análogamente, en 1994 surge el segundo levantamiento indígena, convocado por la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE), en la que participó Nina Pacari (líder indígena), con el fin de impedir la aprobación de la Ley de Desarrollo Agrario. De ahí que, en 1997 con la articulación del Movimiento de Mujeres y de las Organizaciones Sociales de Mujeres Indígenas, se logró la promulgación de la primera Ley de Cuotas, la cual constituye como una medida para garantizar el Derecho al Trabajo y a la no discriminación del mismo e incluso de lograr un cambio sociopolítico en el Ecuador que incidió en las modificaciones de las normativas constitucionales de 1998 y 2008, respeto al reconocimiento formal de los derechos civiles y políticos, sociales, culturales y colectivos de las mujeres en igualdad de oportunidades y condiciones.

En esta dinámica, se evidencia la movilización de julio de 1999 liderada por la CONAIE, la CONFENIAE, la Organización de las Nacionalidades Indígenas de la Costa Ecuatoriana (ONAICE) y la ECUARUNARI, que logran captar “la alianza de nuevos sectores como los taxistas, obligando al gobierno nacional constituir una comisión de diálogo con el fin de definir propuestas que beneficien al pueblo en general, y a los pueblos indios en particular”.<sup>93</sup>

Es así que, el poder político del Movimiento Indígena Ecuatoriano les permitió colocar y derrocar presidentes en el Ecuador, así como también la designación y posicionamiento de autoridades en los cargos públicos estatales como Nina Pacari (Ministra de Relaciones Exteriores) y Luis Macas (Ministro de Agricultura) en el gobierno de Lucio Gutiérrez (2003). No obstante, con el derrocamiento del gobierno presidencial de Gutiérrez en 2005, la experiencia gubernamental del Movimiento Político Pachakutik tuvo un desgaste político que dejó al Movimiento Indígena en una situación de debilitamiento y fracturas internas, de las cuales no lograron salir fácilmente.

A pesar de lo acontecido, la participación organizativa social toma mayor fuerza y empoderamiento a partir de la década de los noventa, con la conformación de los movimientos y organizaciones sociales de mujeres campesinas, mestizas, indígenas y afroecuatorianas, quienes lograron cambios sustanciales en la reducción de violencia, mayor liderazgo en el trabajo comunitario, en el reconocimiento de su identidad étnica cultural y con la reivindicación de los derechos civiles, políticos, más

---

<sup>93</sup> Ibid.

aún, de los derechos colectivos de las mujeres afroecuatorianas e indígenas en torno a lo político y organizativo social.

Para Nina Pacari, la participación política de las mujeres indígenas en Latinoamérica, en específico en Ecuador, no solo debe ser reconocida por la reivindicación de sus derechos civiles y políticos, y por la recuperación de tierras, “sino en torno a modificaciones estructurales al modelo de Estado y a los sistemas políticos y de representación”,<sup>94</sup> que construyen una política cultural democrática y rompen con el asistencialismo de las democracias formales excluyentes.

De acuerdo con Sonia Alvarez, la política cultural “*cultural politics*” es relacional y dinámica, es decir, es “el proceso que se desata cuando entran en conflicto conjuntos de actores sociales que a la vez que encarnan diferentes significados y prácticas, han sido moldeados por ellos”<sup>95</sup>. Siguiendo esta línea la participación organizativa social y política electoral de aquellos que, se han considerado menos visibles, de oposición, entre otros, en relación a lo culturalmente establecido pueden ser pininos en procesos de índole político que a futuro son aceptados.

A continuación, se analizan las normativas jurídicas internacionales y nacionales respecto a las medidas de inclusión, acciones afirmativas y políticas públicas que favorece a la participación política de las comunidades afroecuatorianas y de los pueblos/nacionalidades indígenas, con el propósito de conocer cómo el Estado debe garantizar dichos derechos.

## **2. Marco de protección internacional y nacional para la participación política de las mujeres afrodescendientes e indígenas**

El derecho a la participación política de las mujeres afros e indígenas, es un derecho humano y de autonomía que se encuentra legalmente reconocido en la normativa constitucional y legal ecuatoriana e inclusive, está ratificado en los tratados, convenios, pactos y demás instrumentos internacionales, que buscan satisfacer las necesidades individuales o colectivas de las personas en los diferentes ámbitos o espacios de la vida. Adicionalmente, es necesario precisar que a través de la normativa

---

<sup>94</sup> Nina Pacari, “La participación política de la mujer indígena en el Congreso ecuatoriano. Una tarea pendiente”, accedido 07 de febrero de 2020, 2, [http://amerialatinagenera.org/newsite/images/cdr-documents/publicaciones/cs\\_pacari\\_ecuador\\_participacion\\_politica\\_mujeres\\_indigenas.pdf](http://amerialatinagenera.org/newsite/images/cdr-documents/publicaciones/cs_pacari_ecuador_participacion_politica_mujeres_indigenas.pdf).

<sup>95</sup> Sonia E. Alvarez, “Repensar la política desde América Latina: Cultura, Estado y movimientos sociales”, *Programa Democracia y Transformación Global*, mayo de 2009 (Lima,), loc 29, edición Odín R. del Pozo O

constitucional y legal a nivel nacional e internacional, se ha logrado un gran avance en la participación política y social de las mujeres, más aún en la inclusión de las mujeres en los procesos de participación real y efectiva, como el pleno ejercicio de sus derechos civiles, políticos y democráticos: derecho al voto/sufragio, el ejercicio de funciones por la designación de algún cargo público estatal y de elección popular, y la toma de decisiones tanto de lo público como de lo privado.

De esta manera, se presenta un abordaje jurídico del derecho de participación, de los principios orientadores de la participación política, y de las acciones afirmativas que garantiza la participación en los distintos ámbitos de la sociedad en igualdad de oportunidades y no discriminación. De modo similar, se enfatizan los estándares más altos de protección de la participación política de las mujeres afros e indígenas, que permiten avanzar en la transversalización de la igualdad y no discriminación, equidad, paridad de género, alternabilidad y secuencialidad.

Es por esto, que se da una breve descripción de los principios orientadores de la participación política, de las acciones afirmativas o políticas públicas según lo establecido en el Sistema de Protección Universal e Interamericano, al igual que en la normativa nacional ecuatoriana para su efectivo cumplimiento, a fin de conocer como las mujeres afros e indígenas llevan a cabo los distintos procesos de participación política y social desde sus localidades; y, el alcance que las acciones afirmativas tienen en el empoderamiento político femenino, específicamente de las mujeres afros e indígenas del Ecuador.

## **2.1. Estándares normativos internacionales**

Los derechos de participación política de las mujeres, están legalmente reconocidos como derechos fundamentales tanto en el Sistema Interamericano de Derechos Humanos, como en el Sistema Universal de Protección de los mismos, que garantizan el acceso igualitario a la participación desde un enfoque de género, como lo señala la Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano de 1789: “todos los hombres nacen y permanecen libres e iguales en derechos”.<sup>96</sup> De manera semejante, la Declaración y Programa de Acción de Durban manifiesta que “todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos y están dotados de la posibilidad de contribuir constructivamente al desarrollo y al bienestar de sus

---

<sup>96</sup> ONU Asamblea General, *Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano*, 26 de agosto de 1789, art. 1.

sociedades”.<sup>97</sup> Y, la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, afirma que: “Los pueblos y los individuos indígenas son libres e iguales a todos los demás pueblos y personas y tienen derecho a no ser objeto de ningún tipo de discriminación en el ejercicio de sus derechos, en particular la fundada en su origen o identidad indígena”.<sup>98</sup>

En este sentido, tanto hombres como mujeres de cualquier pueblo, ciudad, región o país son libres e iguales en derechos, oportunidades y condiciones sin discriminación alguna. Por eso, el Comité de Derechos Humanos define a la discriminación como:

Toda distinción, exclusión, restricción o preferencia que se basa en determinados motivos, como la raza, el color, el sexo, el idioma, la religión, la opinión política o de otra índole, el origen nacional o social, la posición económica, el nacimiento o cualquier otra condición social, y que tengan por objeto o por resultado anular o menoscabar el reconocimiento, goce o ejercicio, en condiciones de igualdad, de los derechos humanos y libertades fundamentales de todas las personas.<sup>99</sup>

En concordancia con lo expuesto, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, menciona que: “Todas las personas son iguales ante la ley y tienen derecho sin discriminación a igual protección de la ley”.<sup>100</sup> Análogamente, la Convención Interamericana contra toda forma de Discriminación e Intolerancia, se refiere a la igualdad que todo ser humano tiene ante la ley y los mismos derechos de “igual protección contra toda forma de discriminación e intolerancia en cualquier ámbito de la vida pública o privada”.<sup>101</sup>

Con lo antes mencionado, se determina que la ley garantiza a todas las personas el principio de igualdad y no discriminación, la protección igualitaria y efectiva contra cualquier tipo de discriminación en los diferentes espacios o ámbitos de la sociedad. Así pues, la discriminación del derecho de participación política de las mujeres afros e indígenas se da por la condición de ser mujer, adicionalmente por la condición de

---

<sup>97</sup> Naciones Unidas, *Declaración y Programa de Acción de Durban*, marzo 2002, 14, [https://www.ohchr.org/Documents/Publications/DurbanDecProgAction\\_sp.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Publications/DurbanDecProgAction_sp.pdf).

<sup>98</sup> ONU Asamblea General, *Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas*, 13 de septiembre de 2007, art. 2, A/RES/61/295.

<sup>99</sup> ONU: Comité de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, *Observación General n.º 18, sobre la no discriminación*, 37º período de sesiones, 1989.

<sup>100</sup> ONU Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos, *Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos*, *Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos*. 16 de diciembre de 1966, art. 26, <https://www.ohchr.org/SP/ProfessionalInterest/Pages/CCPR.aspx>

<sup>101</sup> OEA, *Convención Interamericana contra toda forma de Discriminación e Intolerancia (A-69)*, 05 de junio de 2013, art. 2.



raza, color de piel, etnia, cultura, por la posición económica, entre otros factores que suman y han sido mencionados.

Ahora bien, la discriminación contra la mujer es toda distinción, exclusión, restricción, o trato diferenciado basado en el sexo y tiene por objeto o como resultado “menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio por la mujer, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural y civil o en cualquier otra esfera”.<sup>102</sup> Del mismo modo, la discriminación racial es toda distinción, exclusión, restricción y trato diferenciado por la raza, color de piel, “linaje u origen nacional o étnico que tenga por objeto o por resultado anular o menoscabar el reconocimiento, goce o ejercicio, en condiciones de igualdad”<sup>103</sup> de los derechos humanos y libertades fundamentales en las distintas esferas de la sociedad.

Sin embargo, la Declaración y Programa de Acción de Durban consagra el compromiso de luchar contra el racismo, la discriminación racial, la xenofobia y las formas conexas de intolerancia en el plano nacional, regional e internacional, y reafirma el efectivo cumplimiento del principio de igualdad y no discriminación “como derechos humanos fundamentales al hacer que las víctimas de discriminación pasen a ser titulares de derechos y que los Estados tengan obligaciones”<sup>104</sup> con aquellas personas que son consideradas grupo de atención prioritaria.

Por otro lado, la participación es un derecho legalmente reconocido y garantizado en los Pactos, Convenciones, Declaraciones e Informes Internacionales, que promueve la incidencia de las mujeres afros e indígenas en todos los ámbitos, espacios y esferas públicas o privadas de la sociedad en igualdad de oportunidades y condiciones sin discriminación alguna, como lo señala la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer “Convención de Belem Do Pará”, en relación a los derechos que toda mujer tiene, específicamente a los derechos humanos, la protección de los mismos y a “las libertades consagradas por los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos. Estos derechos

---

<sup>102</sup> ONU Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos, *Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer*, 18 de diciembre de 1979, Parte I, art. 1, <https://www.ohchr.org/sp/professionalinterest/pages/cedaw.aspx>.

<sup>103</sup> ONU Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos, *Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial*, 21 de diciembre de 1965, art. 1.

<sup>104</sup> Naciones Unidas, *Declaración y Programa de Acción de Durban*, 8 de septiembre 2001, 1, [http://www.un.org/es/durbanreview2009/pdf/ddpa\\_at\\_a\\_glance\\_sp.pdf](http://www.un.org/es/durbanreview2009/pdf/ddpa_at_a_glance_sp.pdf).

comprenden: [...] el derecho a tener igualdad de acceso a las funciones públicas de su país y a participar en los asuntos públicos, incluyendo la toma de decisiones”.<sup>105</sup> Asimismo, esta Convención indica que los Estados Partes convienen para adoptar programas eficaces de capacitación para que las mujeres accedan a participar “plenamente en la vida pública, privada y social”.<sup>106</sup>

En esta dirección, la Carta Democrática Interamericana dispone a los Estados promover “la plena e igualitaria participación de la mujer en las estructuras políticas de sus respectivos países como elemento fundamental para la promoción y ejercicio de la cultura democrática”.<sup>107</sup> De esta manera, la Declaración Universal de los Derechos Humanos reconoce el derecho que todas las personas tienen a “participar en el gobierno de su país directamente o por medio de representantes escogidos”<sup>108</sup> y a acceder en igualdad de condiciones a las diferentes funciones públicas de cada país miembro o parte. En concordancia a esto, la Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José de Costa Rica) y el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos señalan como derechos ciudadanos: “votar y ser elegidos en elecciones periódicas auténticas, realizadas por sufragio universal y voto secreto”,<sup>109</sup> participar en la dirección de los asuntos públicos, y acceder de manera igualitaria a las funciones públicas de su país sin distinción o discriminación alguna.

Por eso, la Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer, identifica como derechos de las mujeres: “ser elegibles para todos los organismos públicos electivos establecidos por la legislación nacional”,<sup>110</sup> ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en igualdad de condiciones con los hombres, sin discriminación. De igual manera, la Convención para la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW), indica que los Estados Partes garantizan a las mujeres y a los hombres los siguientes derechos en igualdad de condiciones:

---

<sup>105</sup> OEA, *Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (Convención de Belem Do Pará)*, 14 de agosto de 1995, art. 4, inciso j, [https://www.oas.org/dil/esp/convencion\\_belem\\_do\\_para.pdf](https://www.oas.org/dil/esp/convencion_belem_do_para.pdf).

<sup>106</sup> *Ibíd.*, art. 8 lit. f.

<sup>107</sup> OEA, *Carta Democrática Interamericana*, 11 de septiembre de 2001, art. 28, [https://www.oas.org/charter/docs\\_es/resolucion1\\_es.htm](https://www.oas.org/charter/docs_es/resolucion1_es.htm).

<sup>108</sup> ONU Asamblea General, *Declaración Universal de Derechos Humanos*, Preámbulo, 10 Diciembre de 1948, art. 21 num. 1.

<sup>109</sup> ONU, *Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José de Costa Rica)*, ratificada el 8 de diciembre de 1977, en vigor el 18 de julio de 1978, art. 23, num. 1, lit. b.

<sup>110</sup> ONU, *Convención sobre Derechos Políticos de la Mujer*, 20 de diciembre de 1952, ratificada el 31 de marzo de 1953, en vigor el 7 de julio de 1954, art. II.

- a) Votar en todas las elecciones y referéndums públicos y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas;
- b) Participar en la formulación de las políticas gubernamentales y en la ejecución de éstas, y ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales;
- c) Participar en organizaciones no gubernamentales y asociaciones que se ocupen de la vida pública y política del país.<sup>111</sup>

Por otra parte, el Convenio 169 de la OIT, menciona de manera específica sobre el derecho de la toma de decisiones de los pueblos dentro de “sus propias prioridades en lo que atañe al proceso de desarrollo”<sup>112</sup> y hace énfasis a “la participación en la adopción de decisiones en las cuestiones que afecten a sus derechos, por conducto de representantes elegidos por ellos de conformidad con sus propios procedimientos, así como a mantener y desarrollar sus propias instituciones de adopción de decisiones”.<sup>113</sup>

Es por esta razón, que el derecho de participación política de las mujeres afros e indígenas se complementa con las Recomendaciones que la CIDH, realiza al Informe sobre la Situación de los Derechos Humanos en el Ecuador, en cuanto a los Derechos de las mujeres ecuatorianas, que menciona que “el Estado continúe y amplíe iniciativas que fomenten la participación de la mujer en el proceso de toma de decisiones a todos los niveles en el ámbito público y privado”,<sup>114</sup> para reforzar la participación política, social y comunitaria de las mujeres afros e indígenas del Ecuador en los distintos espacios de decisión.

También, vale destacar lo recomendado por la CIDH respecto a la creación de “espacios para la participación plena y activa de las mujeres indígenas en la formulación y ejecución de iniciativas, programas y políticas en todos los niveles del gobierno”,<sup>115</sup> que responde a lo manifestado por la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas, donde los Estados prestarán “particular

---

<sup>111</sup> ONU Asamblea General, *Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer*, Parte II, art. 7.

<sup>112</sup> Oficina Internacional de Trabajo, OIT, Oficina Regional para América Latina y El Caribe, *Convenio Núm. 169 de la OIT sobre pueblos indígenas y tribales: Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas*, junio de 1989, art. 7.

<sup>113</sup> *Ibíd.*, art. 18.

<sup>114</sup> Comisión Interamericana de Derechos Humanos, *Informe sobre la Situación de los Derechos Humanos en Ecuador, Capítulo XI Los Derechos Humanos de la Mujer Ecuatoriana: Recomendaciones*, 24 abril 1997, párr. 3, <http://www.cidh.org/countryrep/Ecuador-sp/Capitulo%2011.htm>.

<sup>115</sup> Comisión Interamericana de Derechos Humanos, *Informe Temático sobre Las mujeres indígenas y sus derechos humanos en las Américas, Conclusiones y Recomendaciones*, 17 de abril de 2017, 154, <https://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/MujeresIndigenas.pdf>.

atención a los derechos y necesidades especiales de las mujeres indígenas”,<sup>116</sup> para que participen activamente en todas las esferas de la sociedad.

Adicionalmente, el ejercicio del derecho de participación política de las mujeres afros se profundiza más con los objetivos señalados en la Declaración del Programa de Acción Práctico y aplicable de la Conferencia Mundial contra el Racismo, la Discriminación Racial, la Xenofobia y las Formas Conexas de Intolerancia, que “Insta a los Estados a que faciliten la participación de los afrodescendientes en todos los aspectos políticos, económicos, sociales y culturales de la sociedad”.<sup>117</sup>

Con lo antes mencionado, la CIDH y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas pide a los Estados que den impulso a programas a favor de las mujeres y niñas afros e indígenas de los distintos pueblos, comunidades y nacionalidades para promover sus derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales.

Por otro lado, se debe mencionar las Consideraciones realizadas por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) sobre la Compatibilidad de las medidas de acción afirmativa, concebidas para promover la participación política de la mujer bajo los principios de igualdad y no discriminación:

La adopción de medidas especiales de acción afirmativa, cuando sea necesario, para promover la igualdad de acceso de la mujer a la participación en la vida pública. [...] brindar a la mujer una igualdad efectiva de acceso a la participación en la vida pública es, en sí y de por sí, un objetivo legítimo y necesario; [...] hacer efectivas las obligaciones regionales e internacionales de los Estados en materia de derechos humanos, en los casos en que la discriminación de derecho o de hecho restringe el pleno ejercicio por parte de la mujer de su derecho de participar en el gobierno y en los asuntos públicos de su país, se debe responder a esa inconformidad con acciones concretas, entre ellas, las medidas especiales de acción afirmativa; y, Las medidas especiales son de carácter temporal, puesto que una vez que se ha logrado la igualdad de acceso y de resultados, ya no son necesarias”.<sup>118</sup>

---

<sup>116</sup> ONU Asamblea General, *Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas*, art. 21 num. 2.

<sup>117</sup> Declaración y Programa de Acción de Durban, *Conferencia Mundial contra el Racismo, la Discriminación Racial, la Xenofobia y las Formas Conexas de Intolerancia*, 31 de agosto al 8 de septiembre de 2001, Parte II, num. 4, 23, [https://www.un.org/es/events/pastevents/cmcr/durban\\_sp.pdf](https://www.un.org/es/events/pastevents/cmcr/durban_sp.pdf).

<sup>118</sup> Comisión Interamericana de Derechos Humanos, *Informe Anual de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos 1999: Consideraciones sobre la compatibilidad de las medidas de acción afirmativa concebidas para promover la participación política de la mujer con los principios de igualdad y no discriminación*, 13 abril de 2000, cap. VI, num. III lit. c, <https://www.cidh.oas.org/annualrep/99span/capitulo6a.htm>.

Estas consideraciones, conllevan a indicar las Recomendaciones de la CIDH respecto a los Derechos Humanos de los afroecuatorianos, que disponen al “Estado adoptar medidas para fomentar la participación de la población afroecuatoriana y demás grupos minoritarios en la adopción de decisiones a nivel local y nacional”.<sup>119</sup> Asimismo, las recomendaciones que la CIDH hace al Ecuador, respecto a los Derechos Humanos para los habitantes Indígenas del país, que solicita al Estado “tome las medidas necesarias para garantizar la participación significativa y efectiva de los representantes indígenas en los procesos de toma de decisiones acerca del desarrollo y otros temas que los afectan a ellos y a su supervivencia cultural”.<sup>120</sup>

Pero, de acuerdo a la respuesta del Estado ecuatoriano al Cuestionario de la CIDH sobre Avances y Desafíos en la Esfera de la Participación Política de las Mujeres (2009), enfatiza que la exclusión de las mujeres afrodescendientes e indígenas de los procesos organizativos sociales, se da por el desconocimiento de sus derechos y porque no están contempladas en las políticas públicas.

También, es importante señalar las Observaciones y Recomendaciones que el Comité de Seguimiento de la CEDAW hace al Ecuador, en cuanto a:

- a) Adoptar medidas para aumentar la participación de la mujer en elecciones unipersonales y en órganos políticos, especialmente a nivel local; y,
- b) Aplicar medidas especiales y temporales para aumentar la participación de las mujeres indígenas y afroecuatorianas en la vida pública, entre otras cosas fijando cuotas obligatorias e impartiendo formación específica sobre la participación en la vida pública.<sup>121</sup>

Por otra parte, ONU Mujeres en la XI Conferencia Regional sobre la mujer de América Latina y el Caribe (2010), realizada en el Ecuador, discutió sobre “el rol de los mecanismos para el adelanto de las mujeres, señalando su relevancia para juntar y dar coherencia a las acciones del Estado en favor de la igualdad de género y, a la par,

---

<sup>119</sup> Comisión Interamericana de Derechos Humanos, *Informe sobre la Situación de los Derechos Humanos en Ecuador, Capítulo X Los Derechos Humanos de los afroecuatorianos: Recomendaciones*, 24 abril 1997, párr. 2, <http://www.cidh.org/countryrep/Ecuador-sp/Capitulo%2010.htm>.

<sup>120</sup> Comisión Interamericana de Derechos Humanos, *Informe sobre la Situación de los Derechos Humanos en Ecuador, Capítulo IX Asuntos de Derechos Humanos de especial relevancia para los habitantes Indígenas del País: Recomendaciones*, 24 abril 1997, párr. 6, <http://www.cidh.org/countryrep/Ecuador-sp/Capitulo%209.htm>.

<sup>121</sup> ONU: Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, CEDAW, “Observaciones finales sobre los Informes Periódicos octavo y noveno combinados del Ecuador”, *Participación en la vida pública y política*, 11 de marzo de 2015, 9, <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2016/10813.pdf>.

la relevancia de las acciones interinstitucionales”.<sup>122</sup> Con ello, el Proceso de Macro Planificación Nacional para la Igualdad, en el Informe sobre el Cumplimiento del Consenso de Quito (2010), establece en el objetivo 10, garantizar el acceso a la participación pública y política, para superar las brechas de discriminación y la desigualdad en razón de género; e incluso, promover “la participación política y electoral con equidad de género, en los cargos de elección popular, de designación y en las instituciones públicas: vigilancia del cumplimiento de la ley de cuotas y diseño de medidas afirmativas para incrementar participación femenina”,<sup>123</sup> y la organización colectiva y autónoma de la sociedad civil. De esta manera, es importante mencionar las Recomendaciones del III Examen Periódico Universal de Ecuador (EPU), que indica lo siguiente:

107. Se ha logrado además el fortalecimiento de capacidades a miembros de comunas, comunidades, pueblos, nacionalidades y organizaciones de base, en temas de derechos humanos, derechos colectivos, participación ciudadana y responsabilidad social para su ejercicio.

109. En el periodo examinado se suscribió el Plan Plurinacional para Eliminar la Discriminación Racial y la Exclusión Étnica y Cultural, logrando a través de él la implementación de 15 programas nacionales y 56 acciones concretas en legislación, derechos, acceso a la comunicación, relaciones internacionales, educación y participación ciudadana de afroecuatorianos.<sup>124</sup>

Por todo esto, se determina que los estándares más altos de la normativa internacional en el derecho de participación de las mujeres en general, es el artículo 7 de la CEDAW, que hace alusión al derecho de participación en la formulación y ejecución de las políticas gubernamentales, ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales; e incluso, participar en las organizaciones no gubernamentales y asociaciones que se ocupan de la vida pública y política del país.

De manera semejante, la Declaración de Beijing requiere que los gobiernos y otros actores como las organizaciones no gubernamentales “promocionen una política

---

<sup>122</sup> ONU Mujeres Ecuador, “Mujeres Ecuatorianas dos décadas de cambios 1995-2015: Resumen Ejecutivo”, *ONU Mujeres Ecuador*, 2016, 117, [https://www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20ecuador/documentos/publicaciones/2016/2016\\_001%20mujeres%20ecuatorianas%20resumen%20ejecutivo.pdf?la=es&vs=4853](https://www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20ecuador/documentos/publicaciones/2016/2016_001%20mujeres%20ecuatorianas%20resumen%20ejecutivo.pdf?la=es&vs=4853)

<sup>123</sup> Ecuador Consejo de Transición, Consejo Nacional de las Mujeres y la Igualdad de Género, “Informe sobre el cumplimiento del Consenso de Quito”, *Consejo de Transición, Consejo Nacional de las Mujeres y la Igualdad de género*, 2010, 11, <https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/ecuador.pdf>.

<sup>124</sup> Ecuador, Consejo de Derechos Humanos, Examen Periódico Universal, “Informe nacional presentado con arreglo al párrafo 5 del anexo de la resolución 16/21 del Consejo de Derechos Humanos”, A/HRC/WG.6/27/ECU/1, mayo de 2017, num. 4, lit. f, 17.

activa y visible del mainstreaming (transversalidad) de género, en todas las políticas y programas, para que, antes de que se tomen las decisiones, se realice un análisis de los efectos producidos en mujeres y hombres, respectivamente”.<sup>125</sup> Estas políticas y programas de desarrollo, deben ser aplicadas en todos los niveles de la sociedad, para “alentar una mayor participación de la mujer indígena en la adopción de decisiones a todos los niveles”.<sup>126</sup>

Seguidamente, la Declaración y Programa de Acción de Durban, que insta a los Estados promover la participación activa de las mujeres, en especial de las mujeres afrodescendientes en “las organizaciones no gubernamentales e internacionales, en los partidos políticos, en las instituciones nacionales de derechos humanos, el sector privado y la sociedad civil en general”.<sup>127</sup> Y, la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas, en la que los Estados deben prestar particular atención a los derechos y necesidades especiales de las mujeres indígenas, mediante medidas eficaces y especiales que aseguren “el mejoramiento continuo de sus condiciones económicas y sociales”.<sup>128</sup>

Es por eso, que la CIDH “ha instado a los Estados que continúen y amplíen las medidas para promover la participación de mujeres en los distintos niveles de decisión política, incluidas las medidas positivas”.<sup>129</sup> Por lo tanto, es necesario indicar que para garantizar la protección del derecho de participación política de las mujeres afroecuatorianas e indígenas, se debe contar con el diseño de leyes y políticas públicas dirigidas a mujeres afrodescendientes e indígenas, que tomen en cuenta sus necesidades particulares y las barreras materiales que limitan el ejercicio de sus derechos ciudadanos, políticos y colectivos en cuanto a la participación política y social.

---

<sup>125</sup> María Arboleda, ed., *Políticas y planes en la justicia electoral con perspectiva de género: Memorias del Seminario Internacional* (Quito: Tribunal Contencioso Electoral, 2014), 69.

<sup>126</sup> ONU, *IV Conferencia de la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing*, 11 de noviembre de 1995, 141, <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/Publicaciones/2015/9853.pdf?file=fileadmin/Documentos/Publicaciones/2015/9853>.

<sup>127</sup> ONU Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos, *La Declaración y Programa de Acción de Durban de un Vistazo*, accedido 26 de agosto de 2019, párr. 5, 1, [https://www.un.org/es/durbanreview2009/pdf/ddpa\\_at\\_a\\_glance\\_sp.pdf](https://www.un.org/es/durbanreview2009/pdf/ddpa_at_a_glance_sp.pdf).

<sup>128</sup> ONU Asamblea General, *Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas*, art. 21 num. 2.

<sup>129</sup> Comisión Interamericana de Derechos Humanos, *Informe Acceso a la Justicia para las Mujeres Víctimas de Violencia en las Américas*, (Washington DC: Comisión Interamericana de Derechos Humanos, 2007), párr. 108, 46, <https://www.cidh.oas.org/pdf%20files/Informe%20Acceso%20a%20la%20Justicia%20Espa%20ol%20020507.pdf>.

Para lo cual, el Estado ecuatoriano a través del Informe de 1997, respecto a la Situación de los Derechos Humanos en Ecuador y las recomendaciones del EPU (2017), ha generado políticas públicas desde un enfoque de derechos humanos y género. Sin embargo, estas políticas públicas tienen una gran deuda con las mujeres afros e indígenas, quienes siguen siendo consideradas como un grupo invisibilizado en los diferentes espacios de participación.

En tal virtud, la CIDH hace un llamado a los Estados Parte para que fomenten y fortalezcan la participación política “por medio de medidas especiales y acciones afirmativas, promoviendo espacios seguros para su efectiva incidencia y combatiendo todas las formas de discriminación y violencia en todas las instituciones y en todos los espacios de la esfera política”.<sup>130</sup>

Estas medidas, deben ser apropiadas para alentar a los partidos políticos a velar por las mujeres afroecuatorianas e indígenas, a fin de que tengan oportunidades justas y equitativas de competir, y ser electas en todos los cargos de elección popular. A su vez, que permitan a las mujeres afros e indígenas a formarse y capacitarse para ocupar cargos de designación o nominación y desempeñar funciones en las distintas instituciones públicas. En definitiva, la CIDH, la CEDAW y los Organismos Internacionales deben recomendar a los Estados Parte fortalecer políticas, leyes y prácticas que aseguren la participación paritaria, igualitaria y sin discriminación de las mujeres afros e indígenas en todos los espacios de participación.

De esta manera, las mujeres afroecuatorianas e indígenas cuenta con un marco legal de protección internacional, el cual no solo reconoce y garantiza el derecho de participación como un derecho político electoral, sino que promueve el efectivo ejercicio del mismo a todas las mujeres en los diferentes espacios de participación y de toma de decisiones a nivel público estatal, político electoral, organizativo social, comunitario y en las organizaciones no gubernamentales e internacionales. Este marco legal de protección, también protege el derecho de participación de las mujeres, especialmente de las mujeres afros e indígenas en todos los ámbitos, y lo efectiviza con la aplicación de los principios orientadores de la participación, de las acciones afirmativas (cuotas electorales y paridad) y las políticas públicas.

---

<sup>130</sup> OEA, CIDH, *En el Día Internacional de la Mujer Afro-latinoamericana, Afrocaribeña y de la Diáspora la CIDH hace un llamado a los Estados a fomentar y fortalecer su participación política*, 25 de julio de 2018, párr. 1, <http://www.oas.org/es/cidh/prensa/comunicados/2018/161.asp>.



Sin embargo, desde el ámbito constitucional en Latinoamérica, “sólo Colombia reconoce lo que se denomina cuota étnica”,<sup>131</sup> la cual, garantiza la participación de las mujeres indígenas en los procesos electorales, mientras que a nivel normativo constitucional del resto de países de la región latina no existe la incorporación de la referida cuota étnica. Por tal motivo, es trascendental revisar la normativa constitucional y legal vigente ecuatoriana, a fin de conocer el alcance de protección de los derechos de participación y la pertinencia de las acciones afirmativas de las mujeres (afros e indígenas) en los procesos de participación, especialmente en los procesos electorales.

## 2.2. Estándares normativos nacionales

El Estado ecuatoriano también ha logrado avances con el reconocimiento de los derechos civiles y políticos, como el derecho de participación de las personas de los pueblos, comunidades y nacionalidades afroecuatorianas e indígenas, que les permite participar de forma protagónica e incluyente en todos los espacios/procesos, más aún en la toma de decisiones de todos los asuntos de interés público y privado. Para ello, es importante señalar los derechos de participación que gozan los (as) ecuatorianos (as), según la Constitución de la República del Ecuador:

elegir y ser elegidos; participar en los asuntos de interés público; [...] ser consultados; [...] desempeñar empleos y funciones públicas con base en méritos y capacidades en igualdad de oportunidades y condiciones [...]; conformar partidos y movimientos políticos, afiliarse o desafiliarse libremente de ellos y participar en todas las decisiones que éstos adopten.<sup>132</sup>

De manera análoga, la Constitución y la Ley Orgánica Electoral, menciona que el Estado ecuatoriano promueve la participación paritaria, alternada y secuencial en la representación de mujeres y hombres “en los cargos de nominación o designación de la función pública, en sus instancias de dirección y decisión, y en los partidos y movimientos políticos. En las candidaturas a las elecciones pluripersonales se respetará su participación alternada y secuencial”,<sup>133</sup> en los que se respetará la participación de las mujeres bajo los principios orientadores de la participación. De

---

<sup>131</sup> Nina Pacari, “La participación política de la mujer indígena en el Congreso ecuatoriano. Una tarea pendiente”, accedido 07 de febrero de 2020, 2, [http://americalatinagenera.org/newsite/images/cdr-documents/publicaciones/cs\\_pacari\\_ecuador\\_participacion\\_politica\\_mujeres\\_indigenas.pdf](http://americalatinagenera.org/newsite/images/cdr-documents/publicaciones/cs_pacari_ecuador_participacion_politica_mujeres_indigenas.pdf).

<sup>132</sup> Ecuador, *Constitución de la República del Ecuador*, Registro Oficial 449, 20 de octubre de 2008, art. 61.

<sup>133</sup> *Ibíd.*, 65.

forma similar, la Constitución, reconoce y garantiza “el derecho a participar en la vida cultural de la comunidad”<sup>134</sup> a todas las personas; a su vez, dispone como deber y responsabilidad de los (as) ecuatorianos (as), la participación en “la vida política, cívica y comunitaria del país, de manera honesta y transparente”.<sup>135</sup>

En esta dirección, la Ley Orgánica Electoral, Código de la Democracia, menciona que “El Estado reconoce y garantiza a las personas el derecho a asociarse en organizaciones políticas en forma libre y voluntaria para participar en todos los asuntos de interés público”.<sup>136</sup> De modo que, el Estado ecuatoriano promueve e incentiva el ejercicio efectivo de los derechos de la participación ciudadana, democrática y política en todos los asuntos de interés público, el cual “se ejercerá a través de los mecanismos de la democracia representativa, directa y comunitaria”.<sup>137</sup>

Por otro lado, la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social, menciona como principios constitucionales del derecho de participación: a la igualdad, la diversidad, la interculturalidad, la deliberación pública y la autonomía social. En cuanto al principio de igualdad, se reconoce, más aún se garantiza a las y los ciudadanos, de manera individual o colectiva de las diferentes comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos y montubios, los “iguales derechos, condiciones y oportunidades para participar, incidir y decidir en la vida pública del Estado y la sociedad”.<sup>138</sup>

En relación a esto, la Ley Orgánica de los Consejos Nacionales para la Igualdad, manifiesta que a través de los Consejos Nacionales para la Igualdad se impulsa, protege y garantiza el principio de igualdad y no discriminación a fin de “fortalecer la unidad nacional en la diversidad y la construcción del Estado Plurinacional e Intercultural”.<sup>139</sup> De ahí que, con la diversidad se reconoce y se “incentivan los procesos de participación basados en el respeto y el reconocimiento del derecho a la diferencia, desde los distintos actores sociales, sus expresiones y formas de organización”.<sup>140</sup>

---

<sup>134</sup> Ibid., art. 66.

<sup>135</sup> Ibid., art. 83 num. 17.

<sup>136</sup> Ecuador, *Ley Orgánica Electoral, Código de la Democracia*, Registro Oficial 578, Suplemento, 27 de abril de 2009, art. 305.

<sup>137</sup> Ecuador, *Constitución de la República del Ecuador*, art. 95.

<sup>138</sup> Ecuador, *Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social*, Registro Oficial 175, Suplemento, 22 de septiembre de 2009, art. 2, num. 1.

<sup>139</sup> Ecuador, *Ley Orgánica de los Consejos Nacionales para la Igualdad*, Registro Oficial 283, Suplemento, 07 de julio de 2014, art. 3, num. 2.

<sup>140</sup> Ecuador, *Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social*, art. 2, num. 3.

Asimismo, la interculturalidad es el ejercicio de la participación ciudadana, en la que se valora, respeta, reconoce e incluye a “las diversas identidades culturales para la construcción de la igualdad en la diversidad”,<sup>141</sup> a fin de promover el diálogo y la interacción de las visiones y saberes de las diferentes culturas. Este principio, se complementa con el de la igualdad, diversidad y de la deliberación pública, que “garantiza una relación de diálogo y debate que construye argumentos para la toma de decisiones en torno a los asuntos de interés público para la construcción del buen vivir”.<sup>142</sup>

Por último, la autonomía social es la autodeterminación que garantiza a las personas “en forma individual o colectiva, decidir con libertad y sin imposición del poder público, sobre sus aspiraciones, intereses y la forma de alcanzarlos, observando los derechos constitucionales”.<sup>143</sup>

Es por eso, que el derecho de participación tiene un enfoque de derechos humanos y género, que guarda relación con los siguientes principios orientadores establecidos por la Constitución: “igualdad, autonomía, deliberación pública, respeto a la diferencia, control popular, solidaridad e interculturalidad”, los mismos que son aplicados en la participación ciudadana y de organización social. En este orden de ideas, la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social, indica que el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social promueve:

Iniciativas de participación ciudadana de ecuatorianas y ecuatorianos en el país y en el exterior que garanticen el ejercicio de los derechos y del buen vivir; así como velar por el cumplimiento del derecho de la ciudadanía a participar en todas las fases de la gestión de lo público, en las diferentes funciones del Estado y los niveles de gobierno.<sup>144</sup>

Entonces, el estándar más alto de la normativa nacional es la Constitución, porque establece el reconocimiento del derecho de participación política, organizativa social y comunitaria en igualdad de oportunidades y condiciones, ejercidos a través de los mecanismos de la democracia representativa, directa y comunitaria, y aplicados bajo los principios constitucionales y orientadores de la participación, y de las medidas de acción afirmativa que promueven la igualdad real en los distintos espacios de participación.

---

<sup>141</sup> *Ibíd.*, art. 2, num. 4.

<sup>142</sup> Ecuador, *Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social*, art. 2, num. 5.

<sup>143</sup> *Ibíd.*, art. 2, num. 6.

<sup>144</sup> Ecuador, *Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social*, art. 6, num. 1.

Luego, la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social que reconoce, garantiza y promueve la participación ciudadana, organizativa social y las demás formas de participación de hombres y de mujeres de manera individual y colectiva de las diferentes comunidades, pueblos montubio-afro, y nacionalidades indígenas, con enfoque de derechos humanos y género, basados en los principios orientadores antes referidos.

Así pues, el derecho de participación cuenta con medidas de acción afirmativa que garantiza la participación real y efectiva de las personas en los procesos de elección popular y de nominación o designación; y, con la creación de acciones/políticas públicas que deben establecerse en los “espacios de coordinación, con el fin de incorporar los enfoques de género, étnico-culturales [...] para conseguir la reducción de brechas socio-económicas y la garantía de derechos”.<sup>145</sup>

Las acciones afirmativas y políticas públicas, cumplen un rol importante en la estructura de la sociedad ecuatoriana, según lo señalado en la Constitución, estas protegen y garantizan el cumplimiento del “contenido de los derechos de manera progresiva a través de [...] las políticas públicas. El Estado generará y garantizará las condiciones necesarias para su pleno reconocimiento y ejercicio”<sup>146</sup> de la participación política en igualdad de oportunidades y condiciones sin discriminación alguna, logrando así un mecanismo de lucha contra todo tipo de discriminación en la sociedad.

En este sentido, el Estado no solamente garantiza la participación política de hombres y mujeres, sino que también “garantiza la participación de los sectores discriminados”.<sup>147</sup> Para lo cual, es necesario revisar los planes, agendas, programas y políticas nacionales.

De ahí que, una de las metas priorizadas del Plan Nacional del Buen Vivir 2009-2013, buscó la promoción de la paridad entre hombres y mujeres en designación de cargos públicos y elección (cuotas) al 60% de mujeres basado en el principio de igualdad. De modo similar, uno de los objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017, buscó promover la participación ciudadana y social, con el propósito de “alcanzar el 14,0% de ocupados afro ecuatorianos, indígenas y montubios en el sector

---

<sup>145</sup> Ecuador, *Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas*, Registro Oficial 306, Suplemento, 21 de agosto de 2018, art. 14.

<sup>146</sup> Ecuador, *Constitución de la República del Ecuador*, art. 11, num. 8.

<sup>147</sup> Ecuador, *Ley Orgánica Electoral, Código de la Democracia*, art. 3.

público”.<sup>148</sup> Por otra parte, intentó “revertir la tendencia en la participación de la ciudadanía en actividades culturales, sociales, deportivas y comunitarias y superar el 13,0%”.<sup>149</sup>

De tal manera, los referidos planes a nivel nacional guardan relación con el Plan Estratégico de ONU-Mujeres (2014-2017), que “llama a ONU-Mujeres a brindar apoyo a políticas de las mujeres, lo que incluye orientación de medidas de carácter especial”,<sup>150</sup> para avanzar en el liderazgo y la participación política de las mujeres en igualdad de género.

Lo que tiene sentido con el cuarto palpito de Sonia Alvarez, respecto a la “Agenda feminista por la sociedad civil”<sup>151</sup>, donde explica que la participación cívica se ha incrementado con los programas que impulsa el Estado, donde implícitamente hay un discurso a la ciudadanía sobre participación y democracia. De manera similar, con las agendas feministas latinoamericanas, permite “el crecimiento de instituciones no gubernamentales capaces de generar información especializada sobre la situación de la mujer para “introducirla” con más rapidez y eficacia en el proceso de las políticas públicas”.<sup>152</sup>

Consiguientemente, el eje 9 de la Agenda para la Igualdad de Género 2014-2017, promovió el ejercicio efectivo de los derechos políticos, a fin de alcanzar una “igualdad de acceso y la plena participación de las mujeres en las estructuras de poder y en sus procesos de tomas de decisiones”.<sup>153</sup> En cambio, la Política de Igualdad de Género del 2018, promueve la participación y fortalecimiento “de las mujeres, organizaciones sociales, comunitarias y demás actores sociales en todos los niveles de

<sup>148</sup> Ecuador Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, “Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017: Objetivos nacionales para el Buen Vivir”, *Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo-SENPLADES*, 24 de junio de 2013, objetivo 1, 107.

<sup>149</sup> *Ibíd.*, objetivo 5, 195.

<sup>150</sup> ONU Mujeres, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Julie Ballington, Gabrielle Bardall, Helena Catt, Aleida Ferreyra, Julia Keutgen, y Kate Sullivan, *Procesos Electorales Incluyentes: Guía para los Órganos de Gestión Electoral sobre la promoción de la igualdad de género y la participación de las mujeres*, (New York: ONU, Mujeres/PNUD, 2015), 9.

<sup>151</sup> Sonia Alvarez, “Los feminismos latinoamericanos se globalizan en los noventa: Retos para un nuevo milenio”, *Colegio de México*, 1998, 104, <https://www.jstor.org/stable/pdf/j.ctv47w7zp.7.pdf?refreqid=excelsior%3A44c9b72c36d8cba7adedca7dabf4c443>.

<sup>152</sup> *Ibíd.*, 110.

<sup>153</sup> ONU Mujeres Ecuador, “Mujeres Ecuatorianas dos décadas de cambios 1995-2015: Resumen Ejecutivo”, 117.

gobierno y funciones encargados de la formulación de políticas públicas, en el marco de la presente Ley”.<sup>154</sup>

En consecuencia, las acciones afirmativas impulsadas e implementadas por parte del Gobierno ecuatoriano, han sido un proceso de construcción democrática del Estado, que busca “el cambio de los modos cerrados de gestión pública por modelos de cogestión, y la institucionalización de mecanismos”<sup>155</sup> necesarios en la participación pública y electoral de las mujeres en general, que dan cumplimiento formal de las cuotas designadas para los diferentes espacios de participación, incluyendo la toma de decisiones. Estas acciones afirmativas, son incorporadas en los planes, agendas y programas, desde la institucionalidad y no desde el contexto político/social, ni de las necesidades urgentes que tienen las mujeres afros e indígenas dentro de los márgenes de poder, incidencia y de decisión en la sociedad.

En síntesis, la construcción de los procesos participativos de las mujeres afros e indígenas ecuatorianas, conllevan a encuentros y desencuentros con el sistema político, por la fuerte discriminación y exclusión que ellas tienen en los procesos electorales, a pesar de contar con un marco de protección internacional y nacional, que posibilita cada vez más la construcción de políticas públicas y acciones afirmativas desde una perspectiva de derechos humanos y de género, a fin de promover cambios estructurales en nuestro país, para que las mujeres afros e indígenas jueguen un rol cada vez más destacado. Y, así no contar con “un acentuado déficit en materia democrática que repercute en el proceso de construcción nacional de ciudadanía, especialmente dentro de un contexto pluricultural como es el ecuatoriano”.<sup>156</sup>

A partir de lo expuesto, se continúa con la presente investigación para realizar una aproximación de la participación política de las mujeres afroecuatorianas e indígenas en el ámbito electoral y organizativo social durante el período 2009-2019.

---

<sup>154</sup> Ecuador Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, “Política para la igualdad de género”, *Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana*, 2018, 58, [https://www.cancilleria.gob.ec/wp-content/uploads/2018/02/politica\\_para\\_la\\_igualdad\\_de\\_genero\\_2018.pdf](https://www.cancilleria.gob.ec/wp-content/uploads/2018/02/politica_para_la_igualdad_de_genero_2018.pdf).

<sup>155</sup> Ecuador Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, “La participación ciudadana para la vida democrática”, *Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo*, 2012, 5, <http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/08/La-participación-Ciudadana.pdf>.

<sup>156</sup> Nina Pacari, “La participación política de la mujer indígena en el Congreso ecuatoriano. Una tarea pendiente”, 2.

## **Capítulo Segundo**

### **Participación política de la mujeres afroecuatorianas e indígenas, 2009-2019**

Primero, se indaga sobre los antecedentes de la participación política de las mujeres ecuatorianas desde el siglo XVIII hasta el siglo XX. Luego, se analizan los resultados obtenidos de las entrevistas semiestructuradas, realizadas a “los miembros de élite de alguna comunidad”,<sup>157</sup> en este caso a las mujeres afros e indígenas ecuatorianas, que conocen sobre la participación organizativa social, política electoral y las otras formas de participación desde sus localidades.

Posteriormente, se analizan los resultados estadísticos de la participación política electoral de las mujeres a nivel nacional, de las provincias de Esmeraldas y Chimborazo, y especialmente de las mujeres afros e indígenas del cantón Esmeraldas (Esmeraldas), Colta, Guano y Riobamba (Chimborazo), que participaron en las Elecciones Presidenciales/Parlamentarias del 2009, 2013 y 2017, y de las Elecciones Seccionales del 2009-2014, por ser cifras con mayor participación de candidaturas de mujeres. Estos resultados, se contrastan con las entrevistas realizadas a las mujeres desde una perspectiva académica e institucional.

#### **1. Algunos antecedentes de la participación política de las mujeres ecuatorianas, 2009-2019**

En la participación organizativa y social, es necesario destacar la participación activa y empoderada de Ana de Peralta, mujer mestiza de la ciudad de Ambato, que en 1752 participa en la creación del Primer Movimiento de Mujeres de la Real Audiencia de Quito. Además, lideró la lucha en contra de la Cédula Real, dictada por los Reyes de España, en la que se prohibía a las mujeres mestizas el derecho a vestir prendas propias de las mujeres indígenas y de las mujeres españolas, por lo que eran consideradas de atentar a la decencia de las mujeres indígenas y no ser dignas de llevar prendas españolas.

De forma similar, la participación de Rosa Zárate, quien se involucró en el proceso de revolución independentista de 1810; y, de Marietta de Veintimilla,

---

<sup>157</sup> Fortino Vela Peón, “Un acto metodológico básico de la investigación social: la entrevista cualitativa”, 76.

considerada símbolo del Movimiento Feminista a inicios del siglo XX y figura política durante el gobierno de su tío Ignacio de Veintimilla (1876-1883). También, se reconoce las luchas sociales de las tres Manuelas –León, Sáenz y Cañizares–, conocidas como las patricias ecuatorianas en los procesos de la revolución liberal de 1898; Matilde Hidalgo de Procel, quien en 1924 “logró un empoderamiento civil y democrático en la sociedad, con lo que respecta al derecho al voto y al ocupar un cargo público”<sup>158</sup> en 1941; e incluso, Nela Martínez que fue la primera mujer diputada a través del Partido Comunista de Ecuador y participó en la Revolución La Gloriosa de 1944.

Adicionalmente, con las luchas sociales y las exigencias de las mujeres ecuatorianas por acceder a más espacios de participación, se consiguió la incorporación del derecho obligatorio del voto/sufragio para las mujeres en la Constitución de la República de 1929 y 1967, como respuesta de la consulta elevada ante el Consejo de Estado de 1924, la cual emitió un dictamen o informe favorable para incorporar a la mujer ecuatoriana en la política e introducir de manera explícita en las Constituciones antes referidas “que son ciudadanos los hombres y mujeres, mayores de edad, que sepan leer y escribir”.<sup>159</sup>

En cierto modo, esta medida favoreció a ciertas mujeres ecuatorianas, pero ¿Por qué esta enmienda constitucional no favoreció a las mujeres y a los hombres que no sabían leer ni escribir?, por la simple razón de que existían diversas pugnas de pensamientos e intereses entre los liberales y conservadores y por la jerarquización ilustrada que interioriza, excluye y conlleva al racismo de los pueblos, comunidades y nacionalidades indígenas-afros.

Sin embargo, a lo largo de las décadas la participación política de las mujeres ecuatorianas sigue fortaleciendo la construcción de la democracia y la gobernabilidad del país. Las mujeres ecuatorianas, consiguieron representación política en el gabinete ministerial e inclusive llegaron a encabezar la Función Legislativa, Judicial (Corte Nacional de Justicia), Electoral (Consejo Nacional Electoral) y del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

---

<sup>158</sup> Jenniffer Espinoza Vijay, “Participación política de la mujer en las elecciones seccionales del Distrito Metropolitano de Quito DMQ, año 2014”, 6.

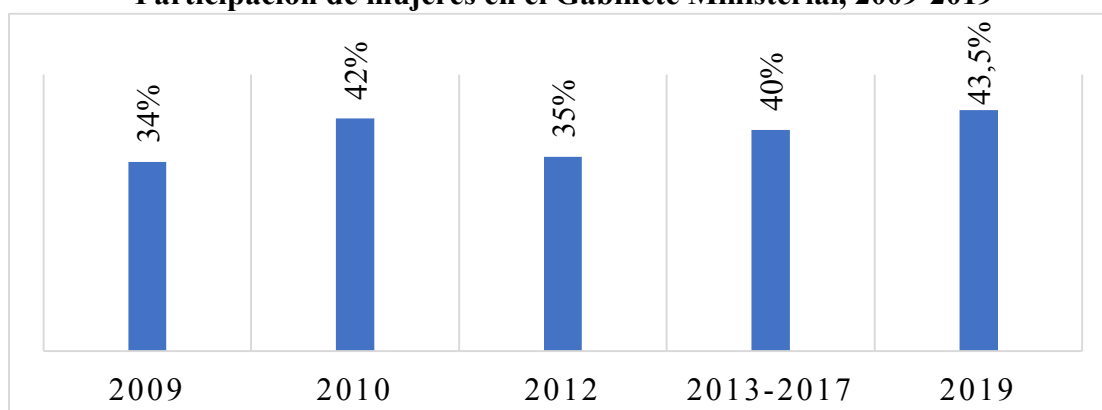
<sup>159</sup> Mercedes Prieto y Ana María Goetschel, *El sufragio femenino en Ecuador, 1884-1940*, (Quito: FLACSO, Sede Ecuador, 2009), 310.



Para empezar, los resultados obtenidos de la presidencia de la República revelan que, se ha ido incrementado de a poco la participación política de las mujeres en el Gabinete Ministerial. A pesar, de que, en el 2009 y 2012 manifiestan un porcentaje del 34% y 35% por ciento respectivamente, la participación en el año 2010, supera el 40% (gráfico 1). De igual forma, si se realiza una comparación entre los años 2009 (año que se toma como punto de referencia para la comparación) con 2010, 2013-2017, y, 2019, se observa un crecimiento del 6% a 9% de su participación en el Gabinete Ministerial.

Gráfico 1

### Participación de mujeres en el Gabinete Ministerial, 2009-2019



Fuente: Presidencia de la República

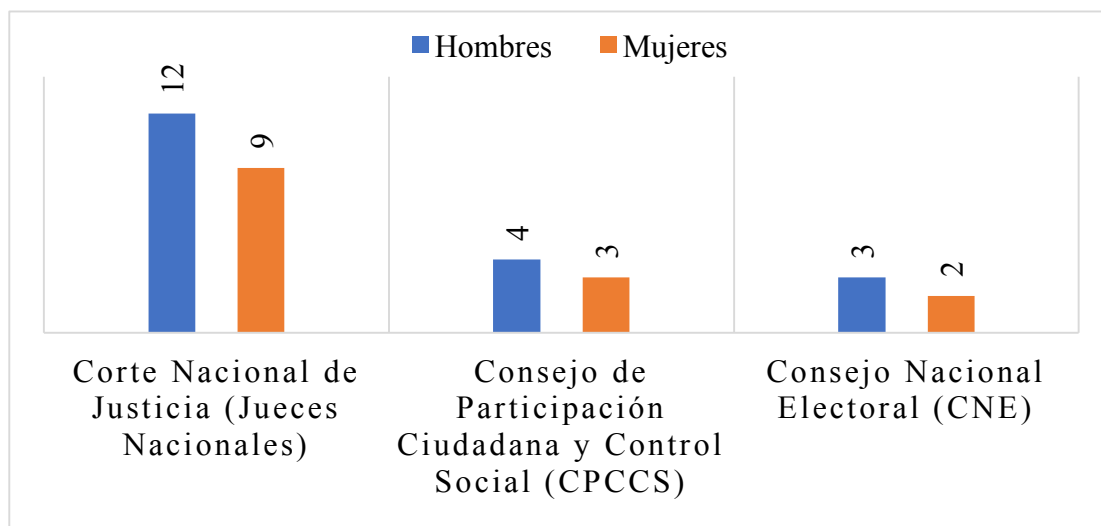
Elaboración: Jenniffer Espinoza Vijay, 2019

En cuanto a su participación en ciertas funciones del Estado, según el Consejo Nacional de Igualdad de Género, el mayor acceso a cargos públicos por designación, proviene de la Corte Nacional de Justicia. A pesar, de que su presencia no responde al voto popular la participación femenina corresponde a un 43%, es decir, están designadas 12 mujeres. Entre tanto, las cifras como en la naturaleza de estas funciones el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social tiene designaciones de 3 mujeres correspondiente a un 57%; mientras, en el Consejo Nacional Electoral con 3 consejeras que representan un 40% a nivel de autoridades.<sup>160</sup>

Ahora, tal como lo demuestra el gráfico 2, en el 2017, se observa una significativa presencia de mujeres en los mismos cargos de reciente mención.

<sup>160</sup> Ecuador Consejo Nacional de Igualdad de Género, Comisión de Transición para la definición de la Institucionalidad Pública que garantice la Igualdad entre Hombres y Mujeres, y Secretaría de Planificación y Desarrollo, “Agenda Nacional de las Mujeres y la Igualdad de Género 2014-2017”, *Secretaría de Planificación y Desarrollo*, 2014, 123-124, <http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2014/09/Agenda-Nacional-de-Mujeres-y-Igualdad-de-Genero.pdf>.

Gráfico 2

**Participación de mujeres en distintas funciones del Estado, 2017**

Fuente: Consejo Nacional Electoral  
 Elaboración: Jenniffer Espinoza Vijay, 2019

Aunque hay variaciones, es importante mencionar que la Corte Constitucional del Ecuador, está conformada por seis juezas y tres jueces; mientras que en el 2019, la conformaron cuatro juezas y cinco jueces. De modo similar, El Consejo Nacional Electoral (2011–2017) contó con tres vocales hombres y dos vocales mujeres; en cambio, en el 2019 cuenta con una mujer indígena como presidenta, una mujer indígena como vocal, y tres vocales hombres. Igualmente, el Tribunal Contencioso Electoral (2012–2018), se conformó con tres vocales hombres y dos vocales mujeres, lo cual se mantiene en el 2019; y, el Consejo de la Judicatura (2013–2019), cuenta con tres vocales hombres y dos vocales mujeres.

En el caso de la participación política electoral de las mujeres en las Elecciones Presidenciales y Parlamentarias del 2013 y 2017, se cuenta con el 46% de representación de mujeres como candidatas en las diferentes dignidades. Mientras que en el proceso electoral del 2009, se cuenta únicamente con el 43%. Por otra parte, la representación de hombres como candidatos en el proceso electoral del 2009 alcanzó el 57%. De tal manera, en las elecciones del 2013 y 2017 tanto las candidaturas de hombres como de mujeres se ha mantenido en el 54% y el 46%. Asimismo, en las elecciones seccionales del 2009 y 2014 no cuenta con mucho cambio o variación, debido a que la representatividad de hombres y de mujeres disminuyó al 1%, de acuerdo al siguiente cuadro comparativo de resultados:

Tabla 1

**Participación política de las mujeres en las elecciones del 2009-2017**

Año	Elecciones	Hombres		Mujeres		Total
		Número	%	Número	%	
2009	Nacionales	911	53%	810	47%	1.721
2009	Seccionales	18.332	57%	13.578	43%	31.910
2013	Nacionales	769	54%	665	46%	1.434
2014	Seccionales	16.317	58%	11.863	42%	28.180
2017	Nacionales	985	54%	850	46%	1.835
<b>Total</b>		<b>37.314</b>	<b>57%</b>	<b>27.766</b>	<b>43%</b>	<b>65.080</b>

Fuente: Dirección Nacional de Estadística del CNE

Elaboración: Jenniffer Espinoza Vijay, 2019

Ahora, tal como lo demuestra la tabla 1, durante el periodo 2009-2013 y 2017 correspondiente a elecciones nacionales, la representación de la candidatura no cuenta con gran diferencia entre ambos géneros; de igual manera en las elecciones seccionales 2009-2014. De manera especial, se destaca la aplicación del principio de paridad para la conformación de las listas con la diferencia porcentual de un 14% tomando en cuenta las elecciones nacionales y seccionales.

Tabla 2

**Candidatos (as) para las elecciones generales del 2009, 2013 y 2017**

Año	Dignidades	Hombres		Mujeres		Total
		Número	%	Número	%	
2009	Presidente / Vicepresidente	6	75%	2	25%	8
	Asambleístas Nacionales	141	52%	129	48%	270
	Parlamentario Andino	66	57%	49	43%	115
	Asambleístas Provinciales	698	53%	630	47%	1328
2013	Presidente / Vicepresidente	8	100%	0	0%	8
	Asambleístas Nacionales	83	50%	82	50%	165
	Parlamentario Andino	27	60%	18	40%	45
	Asambleístas Provinciales	394	53%	350	47%	744
	Asambleístas por circunscripción	257	54%	215	46%	472
2017	Presidente / Vicepresidente	7	87,5%	1	12,5%	8
	Asambleístas Nacionales	116	52%	109	48%	225
	Parlamentario Andino	30	54,5%	25	45,5%	55
	Asambleístas provinciales y del exterior	832	54%	715	46%	1.547
<b>Total</b>		<b>2.665</b>	<b>53%</b>	<b>2.325</b>	<b>47%</b>	<b>4.990</b>

Fuente: Dirección Nacional de Estadística del CNE

Elaboración: Jenniffer Espinoza Vijay, 2019

Para ilustrar la tabla 2, por un lado, hay que tomar en cuenta el sistema electoral para las elecciones generales que son unipersonales y pluripersonales. Para la elección de las dignidades de presidente/a y vicepresidente/a, parlamentarios andinos son unipersonales; mientras que las dignidades de asambleístas nacionales, asambleístas

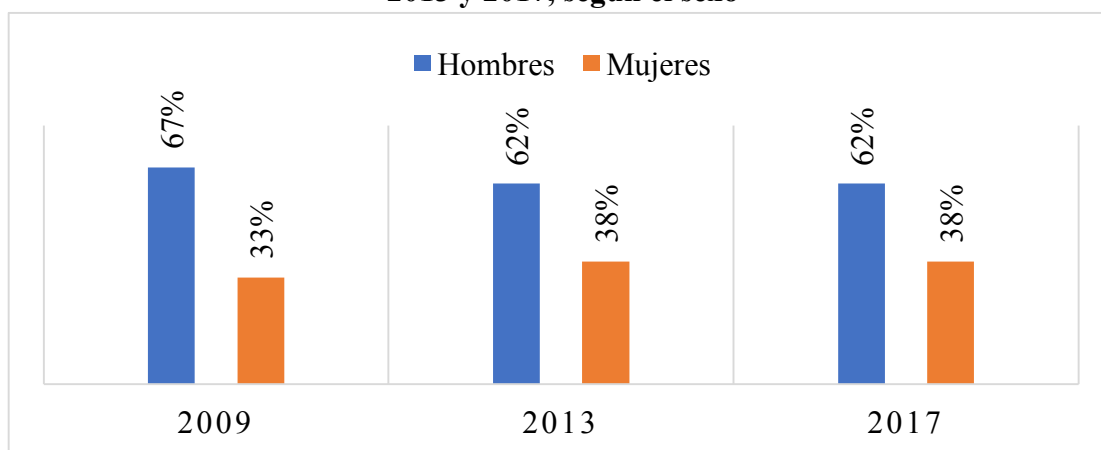
provinciales, asambleístas del exterior y asambleístas por circunscripción son pluripersonales. Por otro lado, el principio de paridad siempre está presente en las candidaturas.

A partir, de esta explicación se observa que en las elecciones generales del 2009 y 2017 hay participación femenina como candidatas a la dignidad de presidente/a y vicepresidente/a, contrario al año 2013 donde la participación fue nula. En contraste a las demás dignidades como candidatos en los procesos electorales, se evidencia que la diferencia porcentual entre ambos géneros es mínima.

A continuación, se señala cuantas autoridades electas hay de las Elecciones generales del período 2009-2017, según el sexo y la dignidad.

Gráfico 3

**Autoridades electas de elecciones generales de los procesos electorales 2009, 2013 y 2017, según el sexo**

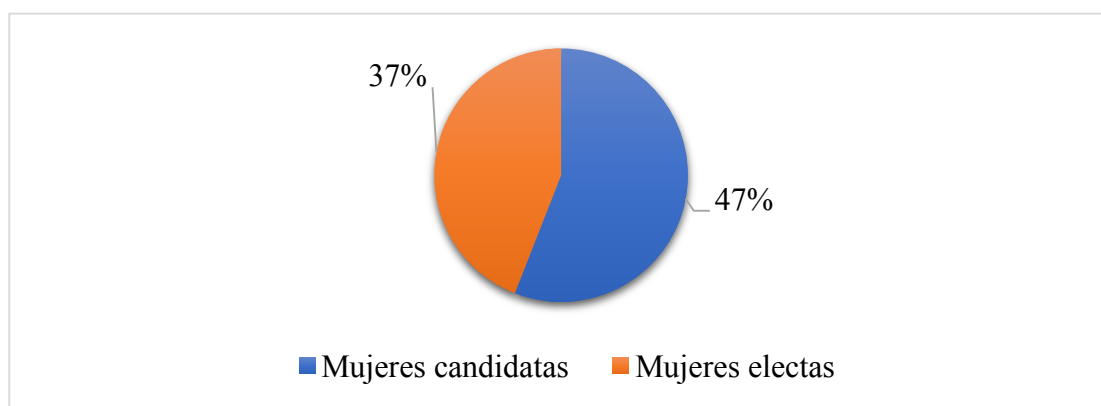


Fuente: Consejo Nacional Electoral  
Elaboración: Jenniffer Espinoza Vijay, 2019

Tomando en cuenta la tabla 2 y contrastándola con el gráfico 3, se puede apreciar varios puntos: el primero respecto a la dignidad presidente/vicepresidente en todos los procesos electorales no hay una mujer electa para ser parte de la función ejecutiva; segundo, para asambleístas nacionales y parlamentario andino la participación política electoral está a la par entre ambos géneros; y, tercero, se aprecia que con los asambleístas provinciales, por circunscripción y del exterior la diferencia de autoridades electas es por cerca del doble a favor del género masculino. Es evidente pensar que el hecho de que figure en una lista de candidatura no asegura que al momento del sufragio las posibilidades de ser electa sean favorable como autoridad a nivel provincial y como jefe de Estado.

Gráfico 4

**Mujeres candidatas vs mujeres electas en las elecciones presidenciales y parlamentarias del 2009-2017**



Fuente: Consejo Nacional Electoral

Elaboración: Jenniffer Espinoza Vijay, 2019

Con la segregación de estos resultados estadísticos, se determina que durante el periodo 2009-2017, existen 4.990 candidatos (as), de los cuales el 53% (2.665) son hombres y el 47% (2.325). De estos candidatos (as), se eligen 260 (63%) hombres y 150 (37%) mujeres, quedando 4.580 personas no electas, lo que equivale al 53% (2.405) hombres y 47% (2.175) mujeres.

También, se logran segregar los datos de la participación política de las mujeres como candidatas y como autoridades electas según la dignidad y ubicación geográfica a nivel provincial. Así que, en términos de paridad se registra que en el 2009 hay 32 mujeres para el cargo de Asambleístas Provinciales frente a 71 hombres; en el 2013 son 42 mujeres electas como Asambleístas Provinciales frente a 74 hombres; finalmente, en el 2017 se eligen a 41 mujeres como Asambleístas Provinciales frente a 74 hombres electos.

Por lo tanto, todavía existe la brecha entre la paridad de entrada y salida, por lo que hay un mayor porcentaje de mujeres como candidatas que de mujeres como autoridades electas, e incluso se concluye que no se cumple con los principios de paridad, alternabilidad y secuencialidad ni con la aplicación de las acciones afirmativas en los cargos de elección popular para la conformación o integración de la Asamblea Nacional.

Para continuar con el respectivo análisis, pasamos de las elecciones generales a las seccionales (tabla 3), dando énfasis a la participación política electoral del género femenino desde su candidatura en los tres últimos procesos electorales.

Tabla 3

**Candidatos (as) en las elecciones seccionales del 2009, 2014 y 2019**

Año	Dignidades	Hombres		Mujeres		Total
		Número	%	Número	%	
2009	Alcalde	1.110	88%	149	12%	1.259
	Prefecto y Viceprefecto	112	87%	17	13%	129
	Concejales urbanos	4.041	53%	3.592	47%	7.633
	Concejales rurales	1.843	56%	1.446	44%	3.289
	Vocales de las juntas parroquiales	11.226	57%	8.374	43%	19.600
2014	Alcalde	1.054	88%	147	12%	1.201
	Prefecto y Viceprefecto	100	86%	16	14%	116
	Concejales urbanos	3.137	55%	2.608	45%	5.745
	Concejales rurales	1.410	57%	1.055	43%	2.465
	Vocales de las juntas parroquiales	10.616	57%	8.037	43%	18.653
2019	Alcalde	1.607	86%	268	14%	1.875
	Prefecto y Viceprefecto	183	82%	40	18%	223
	Concejales urbanos	4.733	54%	4.058	46%	8.791
	Concejales rurales	2.093	57%	1.595	43%	3.688
	Vocales de las juntas parroquiales	15.102	56%	11.833	44%	26.935

Fuente: Dirección Nacional de Estadística del CNE

Elaboración: Jenniffer Espinoza Vijay, 2019

Como punto de partida, se indica que la mujer ecuatoriana no alcanza una mayor participación como candidatas en las elecciones seccionales del 2009 y 2014, por lo que aún se evidencia que los hombres incursionan más como candidatos de las diferentes dignidades, por ejemplo en las elecciones del 2009 hay 31.910 candidatos (as), de los cuales el 57% (18.332) son hombres y el 43% (13.578) son mujeres. De manera similar, en el 2014 se cuenta con 28.180 candidatos (as), que corresponde al 58% (16.317) hombres y al 42% (11.863) mujeres.

Con estos resultados, se señala que las mujeres participan más en las elecciones seccionales del 2009 que en el 2014, ya que su “participación política como candidatas principales en el 2009 y en el 2014, disminuye a un 0.5%”.<sup>161</sup> No obstante, en las elecciones seccionales del 2019 existen 41.512 candidatos (as), de los cuales el 57% (23.718) son hombres y el 43% (17.794) son mujeres. Es decir, que el porcentaje de la participación femenina de candidaturas aumentó significativamente en todas las dignidades.

<sup>161</sup> Ecuador Consejo Nacional Electoral, “Indicadores de participación política de la mujer ecuatoriana: Elecciones Seccionales 2014”, *Consejo Nacional Electoral*, 2014, 16, <http://cne.gob.ec/documents/Estadisticas/indicadores%20de%20genero%202014.pdf>.

Asimismo, se denota que las dignidades de alcalde, prefecto y vice prefecto tienen una abismal diferencia porcentaje de candidatos hombres & mujeres; a más, de las otras dignidades. En primera, porque se puede apreciar que la participación electoral femenina no está enfocada como opción fuerte a serle frente de la administración política de una ciudad, municipio o el de planificar el desarrollo provincial de ordenamiento territorial de determinada provincia. Sin embargo, al comparar las otras dignidades se puede notar que la diferencia no sobrepasa el 10% de las candidaturas entre ambos géneros y que con cada proceso electoral el principio de paridad se ve reflejado al menos en la conformación de las listas.

En este orden de ideas, es importante señalar que en las Elecciones Seccionales del 2009 son electos 4.464 (77%) hombres y 1.341 (23%) mujeres; en el 2014, son electos 4.184 (74%) hombres y 1.444 (26%) mujeres; y, en el 2019 son electos 4.111 (73%) hombres y 1.534 (27%) mujeres.

Tabla 4

**Autoridades electas en las elecciones seccionales del 2009, 2014 y 2019**

Año	Dignidades	Hombres electos		Mujeres electas		Total
		Número	%	Número	%	
2009	Alcalde	207	94%	14	6%	221
	Prefecto y Viceprefecto	21	91%	2	9%	23
	Concejales urbanos	722	69%	319	31%	1.041
	Concejales rurales	407	75%	133	25%	540
	Vocales de las juntas parroquiales	3.107	78%	873	22%	3.980
2014	Alcalde	205	93%	16	7%	221
	Prefecto y Viceprefecto	21	91%	2	9%	23
	Concejales urbanos	573	66%	294	34%	867
	Concejales rurales	329	75%	109	25%	438
	Vocales de las juntas parroquiales	3.056	75%	1.023	25%	4.079
2019	Alcalde	203	92%	18	8%	221
	Prefecto y Viceprefecto	19	83%	4	17%	23
	Concejales urbanos	572	66%	292	34%	864
	Concejales rurales	329	74%	114	26%	443
	Vocales de las juntas parroquiales	2.988	73%	1.106	27%	4.094

Fuente: Dirección Nacional de Estadística del CNE

Elaboración: Jenniffer Espinoza Vijay, 2019

De igual manera, para analizar esta tabla hay que tomar en cuenta la tabla 3. Por consiguiente, se puede apreciar que: primero respecto a las dignidades de alcalde, prefecto y vice prefecto se refleja una abismal diferencia entre autoridades electas masculina & femeninas; sin embargo, se rescata que hay un aumento de autoridades

femeninas electas con cada proceso electoral para estar frente a la administración política de una ciudad o provincia.

Por un lado, las dignidades de mujeres electas para concejales rurales y urbanos van disminuyendo de a poco en cada proceso electoral; por otro lado, las dignidades de vocales de las juntas parroquiales aumentan paulatinamente, la cuestión es, que desde esta posición es donde la mujer implementa el sistema de participación ciudadana para el ejercicio de los derechos y se promueve la organización de las comunas, recintos, entre otros asentamientos rurales con el fin de organizar el territorio.

Tabla 5

**Mujeres candidatas, mujeres electas y no electas en las elecciones seccionales del 2009, 2014 y 2019**

Año	Dignidades	% Candidatas	% Mujeres electas	% Mujeres no electas
2009	Alcalde municipal	12%	6%	13%
	Prefecto y Viceprefecto	13%	9%	14%
	Concejales urbanos	47%	31%	50%
	Concejales rurales	44%	25%	48%
	Vocales de las juntas parroquiales	43%	22%	48%
<b>Total</b>		43%	23%	53%
2014	Alcalde municipal	12%	7%	13%
	Prefecto y Viceprefecto	14%	9%	47%
	Concejales urbanos	45%	34%	47%
	Concejales rurales	43%	25%	15%
	Vocales de las juntas parroquiales	43%	25%	48%
<b>Total</b>		42%	26%	46%
2019	Alcalde municipal	14%	8%	15%
	Prefecto y Viceprefecto	18%	17%	18%
	Concejales urbanos	46%	34%	48%
	Concejales rurales	43%	26%	46%
	Vocales de las juntas parroquiales	44%	27%	47%
<b>Total</b>		43%	27%	45%

Fuente: Dirección Nacional de Estadística del CNE

Elaboración: Jenniffer Espinoza Vijay, 2019

Por otra parte, es importante precisar que, en el proceso electoral del 2009, de las 13.578 (43%) mujeres candidatas son electas 1.341 (23%) mujeres, quedando 12.237 (53%) mujeres sin acceder a los diferentes cargos de elección popular. También, de las 11.863 (42%) mujeres candidatas en las elecciones del 2014, son electas 1.444 (26%) mujeres, quedando 10.419 (46%) mujeres sin acceder a ninguna cuota electoral. Igualmente, de las 17.794 (43%) candidatas en las elecciones del 2019,



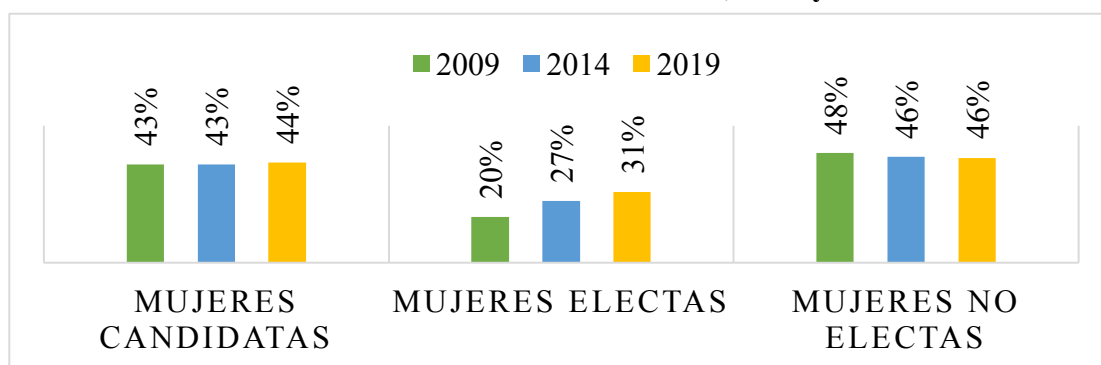
son electas 1.534 (27%) mujeres, quedando 16.260 (45%) mujeres sin ningún cargo electoral. Dicho lo anterior, se evidencia que el porcentaje de las mujeres no electas disminuye notablemente al 7% en el 2014 y mínimamente al 1% en el 2019.

De manera macro, se acabó de analizar la participación política electoral de las mujeres, desde sus candidaturas hasta el ser electas. Seguidamente se abordará el muestreo de la participación política de este género en las provincias de Esmeraldas y Chimborazo, por contar con mayor participación y representación de mujeres en los procesos electorales estudiados. Y, con la segregación de estos resultados estadísticos, se analiza la participación política de las mujeres afros del cantón Esmeraldas, e indígenas del cantón Colta, Guano y Riobamba, por ser las ciudades con más incidencia en lo político electoral.

Por consiguiente, en la provincia de Esmeraldas, se inscriben 1.089 (57%) hombres y 807 (43%) mujeres como candidatos (as), de los cuales, son electos 279 (80%) hombres y 71 (20%) mujeres como autoridades, quedando el 48% (736) de mujeres sin acceder a cargos de elección popular. Acerca del proceso electoral del 2014, existen 1.119 (57%) hombres y 849 (43%) mujeres como candidatos (as), que equivale al 73% (245) hombres y 27% (91) mujeres como autoridades electas, y de esta cifra el 46,44% (758) de mujeres no accedieron a ninguna cuota electoral. Análogamente, en el 2019 hay 1.537 (56%) hombres y 1.218 (44%) mujeres como candidatos (as), que corresponde al 69% (232) hombres y 31% (104) mujeres, quedando el 46,05% (1.114) de mujeres no electas.

Gráfico 5

**Mujeres candidatas, mujeres electas y no electas de la provincia de Esmeraldas en las elecciones seccionales del 2009, 2014 y 2019**



Fuente: Dirección Nacional de Estadística del CNE  
Elaboración: Jenniffer Espinoza Vijay, 2019

Es así que, la participación de las mujeres de la provincia de Esmeraldas en el 2009 y en el 2014 cuentan con un 43% de candidaturas, lo cual, crece en 1% en las

elecciones del 2019. De manera similar, la representatividad de mujeres en todas las dignidades se incrementa al 7% en el 2014; mientras que en el 2019 aumenta únicamente al 4%. No obstante, los porcentajes de las candidatas no electas disminuye tenuemente al 2% en el 2014 y esta cifra se mantiene en el 46% en el 2019.

Con ello, se expone que la provincia de Esmeraldas cuenta con la mayor participación electoral de mujeres en el 2009, la misma que se concentra en el cantón de Esmeraldas con 158 (43%) candidatas y 7 (13%) mujeres electas. Seguidamente, de Eloy Alfaro con 141 (42%) candidatas y 16 (22%) mujeres electas, Muisne con 139 (42%) candidatas y 6 (13%) mujeres electas, y San Lorenzo con 114 (43%) candidatas y 20 (29%) mujeres electas.

Al contrario, del 2014 donde Muisne cuenta con 158 (43%) candidatas y 9 (20%) mujeres electas, San Lorenzo con 153 (43%) candidatas y 18 (27%) mujeres electas, Esmeraldas con 150 (45%) candidatas y 15 (30%) mujeres electas, y Eloy Alfaro con 150 (42%) candidatas y 21 (26%) mujeres electas. Es por esto que, las mujeres del cantón de Esmeraldas en el 2009 y 2014 tienen un alto porcentaje de candidaturas, que corresponde al 43% y 45%; y, de representación del 13% y 30%.

De esta manera, se selecciona al cantón Esmeraldas para determinar el número de mujeres candidatas y de autoridades electas durante el periodo 2009-2019, conforme los siguientes datos estadísticos obtenidos:

Tabla 6

**Candidatos (as) del cantón Esmeraldas en las elecciones seccionales del 2009, 2014 y 2019**

Año	Dignidades	Hombres		Mujeres		Total
		Número	%	Número	%	
2009	Alcalde	8	80%	2	20%	10
	Concejales urbanos	47	56%	37	44%	84
	Concejales rurales	18	50%	18	50%	36
	Vocales de las Juntas Parroquiales	134	57%	101	43%	235
2014	Alcalde	7	78%	2	22%	9
	Concejales urbanos	32	50%	32	50%	64
	Concejales rurales	8	89%	1	11%	9
	Vocales de las Juntas Parroquiales	140	55%	115	45%	255
2019	Alcalde	11	85%	2	15%	13
	Concejales urbanos	56	50%	56	50%	112
	Concejales rurales	11	92%	1	8%	12
	Vocales de las Juntas Parroquiales	200	53%	180	47%	380

Fuente: Dirección Nacional de Estadística del CNE

Elaboración: Jenniffer Espinoza Vijay, 2019

En primera instancia, se determina que en el 2009 participan 365 candidatos (as) del cantón Esmeraldas, que corresponde al 57% (207) hombres y 43% (158) mujeres; a diferencia de las elecciones del 2014, en las que se inscriben 337 personas, que equivale al 56% (187) hombres y 44% (150) mujeres; y, en el 2019 se candidatizan 517 personas, de los cuales, el 54% (278) son hombres y 46% (239) son mujeres. De tal modo, el incremento de candidaturas es del 1% en el 2014 y del 2% en el 2019

Es evidente que, al ver la tabla se puede apreciar que para la dignidad de alcalde en los tres procesos electorales hay el mismo número de candidatas, a diferencia que el de hombres que varia en cada proceso. Por otro lado, con la dignidad de concejales urbanos solo en el 2009 hay una diferencia de candidatos; mientras que la concejalía rural hay una abrupta diferencia en los procesos electorales 2014-2019. Finalmente, con los vocales de las juntas parroquiales hay un notable crecimiento de candidatas mujeres por cada proceso electoral.

Adicionalmente, se observa las autoridades electas detalladas en la siguiente tabla:

Tabla 7

**Autoridades electas del cantón Esmeraldas en las elecciones seccionales del 2009, 2014 y 2019**

Año	Dignidades	Hombres electos		Mujeres electas		Total
		Número	%	Número	%	
2009	Alcalde	1	100%	0	0%	1
	Concejales urbanos	6	86%	1	14%	7
	Concejales rurales	4	100%	0	0%	4
	Vocales de las Juntas Parroquiales	34	85%	6	15%	40
2014	Alcalde	1	100%	0	0%	1
	Concejales urbanos	6	75%	2	25%	8
	Concejales rurales	1	100%	0	0%	1
	Vocales de las Juntas Parroquiales	27	68%	13	32%	40
2019	Alcalde	0	0%	1	100%	1
	Concejales urbanos	5	62,5%	3	37,5%	8
	Concejales rurales	1	100%	0	0%	1
	Vocales de las Juntas Parroquiales	25	62,5%	15	37,5%	40

Fuente: Dirección Nacional de Estadística del CNE

Elaboración: Jenniffer Espinoza Vijay, 2019

Como resultado del sufragio, se visualiza que la dignidad de alcalde solo en el proceso electoral 2019 está una mujer electa, la misma que actualmente (año 2020) está ejerciendo la administración política de su ciudad. Además, se puede palpar la diferencia que hay entre las dignidades a concejales urbanos, donde cada proceso hay

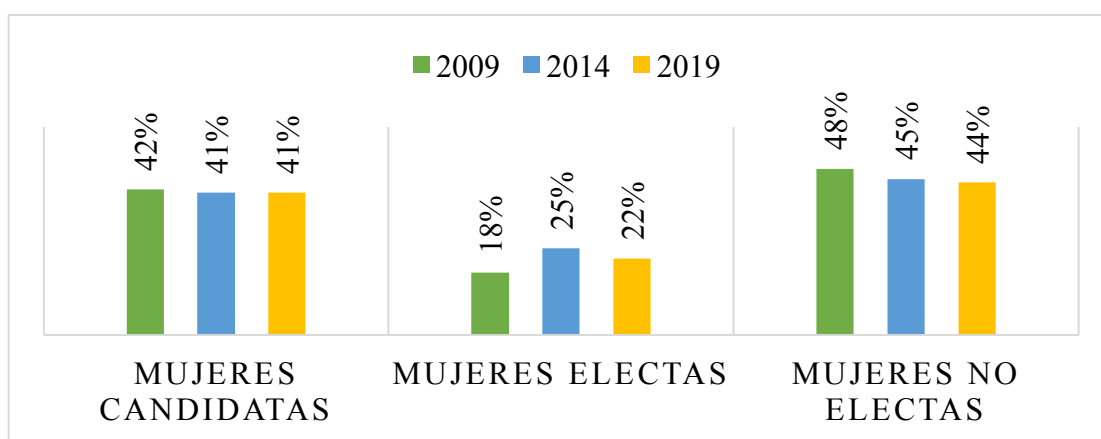
un incremento de autoridad con la dignidad de concejales rurales donde hay una rotunda negativa a elegir a una mujer.

Por ejemplo: en el proceso electoral del 2009, seis mujeres son electas como Vocales y una mujer como Concejala urbana; a diferencia del 2014, que son electas trece mujeres como Vocales y dos como Concejales urbanas; y, en el 2019 hay un considerable aumento del 12,5% en las Vocalías de las Juntas Parroquiales y del 5,5% en las Concejalías Urbanas. Es decir, que existe un incremento notorio en la representación de las mujeres como Vocales de las Juntas Parroquiales y Concejales Urbanas.

Por otro lado, en las elecciones del 2009 de la provincia de Chimborazo, se candidatizan 892 (58%) hombres y 644 (42%) mujeres, de los cuales, 258 (82%) hombres y 56 (18%) mujeres son electos (as), quedando sin representación el 48% (588) de mujeres. A su vez, en las elecciones del 2014 existen 783 (59%) hombres y 536 (41%) mujeres como candidatos (as), que corresponde a 220 (75%) hombres y 72 (25%) mujeres como autoridades electas, y de esta cifra el 45% (464) de mujeres no obtienen cargos de elección popular. Por último, en el 2019 hay 2.102 candidatos (as), que equivale al 59% (1.237) hombres y 41% (865) mujeres, de los cuales, son electos 229 (78%) hombres y 63 (22%) mujeres, quedando el 44% (802) de mujeres sin cuota electoral.

Gráfico 6

**Mujeres candidatas, mujeres electas y no electas de la provincia de Chimborazo del 2009, 2014 y 2019**



Fuente: Dirección Nacional de Estadística del CNE

Elaboración: Jenniffer Espinoza Vijay, 2019

Entonces, la participación de las mujeres de la provincia de Chimborazo en el 2009 es del 42%, la cual, disminuye al 1% en el número de candidaturas del 2014, y

esta cifra se mantiene en el 41% en el 2019. También, es importante mencionar que la representación de las mujeres crece en un 7% en el 2014; aunque, en el 2019 se evidencia la disminución del 3%. En cuanto, a los porcentajes de las candidatas no electas de Chimborazo disminuye tenuemente en un 3% en el 2014, y en 1% en el 2019. De ahí que, las mujeres de Esmeraldas no logran acceder en su totalidad a los cargos de elección popular ya que su avance en cifras generales es muy lento; en cambio, en Chimborazo solo se evidencia el incremento del 7% de representación de mujeres en las elecciones del 2014.

Adicionalmente, se menciona que la participación electoral de las mujeres en Chimborazo en el 2009, se centra más en Riobamba con 164 (42%) candidatas y 11 (16%) mujeres electas, Alausí con 108 (43%) candidatas y 11 (21%) mujeres electas, Guano con 128 (42%) candidatas y 8 (15%) mujeres electas, y Colta con 52 (42%) candidatas y 5 (18%) mujeres electas. Análogamente, en el 2014 Riobamba cuenta con 148 (41%) candidatas y 12 (18%) mujeres electas, Alausí con 108 (43%) candidatas y 11 (21%) mujeres electas, Guano con 103 (41%) candidatas y 13 (25%) mujeres electas, y Colta con 42 (43%) candidatas y 8 (31%) mujeres electas.

Llegados a este punto, se analizan los resultados estadísticos de las elecciones seccionales del cantón Colta, Guano y Riobamba (Chimborazo) del 2009, 2014 y 2019. Para ello, es importante analizar la participación política de las mujeres, según las cifras porcentuales obtenidas por el Consejo Nacional Electoral:

Tabla 8

**Candidatos (as) del cantón Colta en las elecciones seccionales del 2009, 2014 y 2019**

Año	Dignidades	Hombres		Mujeres		Total
		Número	%	Número	%	
2009	Alcalde	5	100%	0	0%	5
	Concejales urbanos	10	67%	5	33%	15
	Concejales rurales	10	50%	10	50%	20
	Vocales de las Juntas Parroquiales	48	56%	37	44%	85
2014	Alcalde	3	75%	1	25%	4
	Concejales urbanos	6	50%	6	50%	12
	Concejales rurales	8	67%	4	33%	12
	Vocales de las Juntas Parroquiales	39	56%	31	44%	70
2019	Alcalde	9	100%	0	0%	9
	Concejales urbanos	8	50%	8	50%	16
	Concejales rurales	13	62%	8	38%	21
	Vocales de las Juntas Parroquiales	92	57,5%	68	42,5%	160

Fuente: Dirección Nacional de Estadística del CNE

Elaboración: Jenniffer Espinoza Vijay, 2019

En el caso de Colta, se inscriben 125 candidatos (as) en el 2009, que corresponde al 58% (73) hombres y 42% (52) mujeres, quedando como autoridades electas 23 (82%) hombres y 5 (18%) mujeres, y de esta cifra el 48,5% (47) de mujeres no accedieron a cargos de elección popular.

Del mismo modo, en las elecciones del 2014 hay 98 candidatos (as), que equivale al 57% (56) hombres y 43% (42) mujeres, de los cuales son electos 18 (69%) hombres y 8 (31%) mujeres como autoridades, quedando el 47% (34) de mujeres sin ocupar ningún cargo de representación.

Así mismo, en el 2019 se candidatizan 206 personas, es decir, el 59% (122) hombres y 41% (84) mujeres, quedando 22 (85%) hombres y 4 (15%) mujeres como autoridades electas, y de esta cifra el 44% (180) de mujeres no cuentan con ninguna cuota electoral.

Con estos datos, se constata que en el 2009 las mujeres del cantón Colta se postulan más como candidatas de las Concejalías Rurales con el 50% y de las Vocalías de las Juntas Parroquiales con el 44%, a diferencia de las elecciones del 2014, donde las mujeres incursionan más en las Concejalías Urbanas y en las Vocalías de las Juntas Parroquiales con el 50% y 44% de candidaturas; e incluso, se inscriben mínimamente en la alcaldía con el 25%. De manera similar, en el 2019 las mujeres solo se candidatizan más en las Concejalías Urbanas con el 50%, en las Vocalías de las Juntas Parroquiales con el 42,5% y en las Concejalías Rurales con el 38%.

Dicho lo anterior, se denota que para la candidatura a la dignidad de alcalde solo en el proceso electoral 2014 se postulo una mujer; mientras que para concejales urbanos hay un pequeño incremento por cada proceso electoral, cosa que difiere a la concejalía rural y vocales de las juntas parroquiales donde en 2014 baja el número de candidatas, pero se recuperan de a poco en 2019.

Haciendo contraste con la tabla 9, las autoridades electas para la dignidad de alcaldía en todos los procesos electorales son nula; mientras que en las concejalías urbanas solo en el último proceso se logró una cuota electoral. La participación política electoral de la mujer en el cantón Colta tiene una diferencia abismal respecto a los vocales de las juntas parroquiales, donde el proceso electoral 2019 baja su porcentaje a un 15% de la cuota como autoridad electa como a continuación se ilustra.

Tabla 9

**Autoridades electas del cantón Colta en las elecciones seccionales del 2009, 2014 y 2019**

Año	Dignidades	Hombres electos		Mujeres electas		Total
		Número	%	Número	%	
2009	Alcalde	1	100%	0	0%	1
	Concejales urbanos	3	100%	0	0%	3
	Concejales rurales	3	75%	1	25%	4
	Vocales de las Juntas Parroquiales	16	80%	4	20%	20
2014	Alcalde	1	100%	0	0%	1
	Concejales urbanos	2	100%	0	0%	2
	Concejales rurales	3	100%	0	0%	3
	Vocales de las Juntas Parroquiales	12	60%	8	40%	20
2014	Alcalde	1	100%	0	0%	1
	Concejales urbanos	1	50%	1	50%	2
	Concejales rurales	3	100%	0	0%	3
	Vocales de las Juntas Parroquiales	17	85%	3	15%	20

Fuente: Dirección Nacional de Estadística del CNE

Elaboración: Jenniffer Espinoza Vijay, 2019

Posteriormente, en el cantón Guano se candidatizan 302 personas para las elecciones seccionales del 2009, que corresponde al 58% (174) hombres y 42% (128) mujeres, de los cuales, son electos (as) 53 personas como autoridades, es decir, que el 85% (45) son hombres y el 15% (8) son mujeres, quedando el 48% (120) de mujeres sin acceder a ninguna cuota electoral.

A diferencia del 2014, en el que participan 250 candidatos (as), que equivale al 59% (147) hombres y 41% (103) mujeres, quedando 51 autoridades electas, de las cuales, el 75% (38) son hombres y el 25% (13) son mujeres, y de esta cifra solo el 45% (90) de mujeres no alcanza representación electoral.

Por otra parte, en el 2019 hay 320 candidatos (as), es decir, el 58% (185) hombres y 42% (135) mujeres, quedando el 76% (34) hombres y 24% (11) mujeres como autoridades, y de este porcentaje, el 45% (124) de mujeres no obtienen representación.

Con ello, se concluye que en el cantón Guano, hay una peculiaridad, no hay representación para la dignidad de alcalde en los tres procesos electorales seccionales; diferente a las concejalías urbanas donde la participación es igual en ambos géneros en los periodos 2014-2019. Por otro lado, las concejalías rurales en el periodo 2009 es diferente a las del 2014-2019, debido a que el número de candidaturas es la misma.

Finalmente, en las Vocalías de las Juntas Parroquiales, se aprecia que la candidatura de las mujeres oscila entre el 42% y 43% en comparación a la de los hombres.

Tabla 10

**Candidatos (as) del cantón Guano en las elecciones seccionales del 2009, 2014 y 2019**

Año	Dignidades	Hombres		Mujeres		Total
		Número	%	Número	%	
2009	Alcalde	6	100%	0	0%	6
	Concejales urbanos	13	54%	11	46%	24
	Concejales rurales	16	50%	16	50%	32
	Vocales de las Juntas Parroquiales	139	58%	101	42%	240
2014	Alcalde	7	100%	0	0%	7
	Concejales urbanos	5	50%	5	50%	10
	Concejales rurales	12	67%	6	33%	18
	Vocales de las Juntas Parroquiales	123	57%	92	43%	215
2019	Alcalde	9	100%	0	0%	9
	Concejales urbanos	10	50%	10	50%	20
	Concejales rurales	15	62,5%	9	37,5%	24
	Vocales de las Juntas Parroquiales	185	57%	135	43%	320

Fuente: Dirección Nacional de Estadística del CNE

Elaboración: Jenniffer Espinoza Vijay, 2019

Con estos resultados, se verifica que las mujeres del cantón Guano también incursionan más como candidatas de las Concejalías Rurales-Urbanas y de las Vocalías de las Juntas Parroquiales en las elecciones seccionales del 2009, por lo que alcanzan el 50%, 46% y el 42% de candidaturas.

Por otro lado, en las elecciones del 2014 y 2019, las mujeres participan más en las Concejalías Urbanas con el 50% y en las Vocalías de las Juntas Parroquiales con el 43%. Aunque, en el 2014 las candidaturas de las mujeres en las Concejalías Rurales disminuye al 17%. Sin embargo, en el 2019 se observa el crecimiento de estas candidaturas al 4,5%.

Estos resultados, cambian notablemente en la representatividad de las mujeres como autoridades electas en las referidas elecciones, por lo que acceden a una mínima cuota electoral como Vocales de las Juntas Parroquiales, por ejemplo: en el 2009 son electas ocho mujeres, en el 2014 son electas trece y en el 2019 son electas once mujeres. De esta manera, la representación de las mujeres como Vocales de las Juntas Parroquiales del cantón Guano, aumenta a un 11% en el 2014, y disminuye en un 5% en el 2019, de acuerdo a los siguientes datos estadísticos:



Tabla 11

**Autoridades electas del cantón Guano en las elecciones seccionales del 2009,  
2014 y 2019**

Año	Dignidades	Hombres electos		Mujeres electas		Total
		Número	%	Número	%	
2009	Alcalde	1	100%	0	0%	1
	Concejales urbanos	3	100%	0	0%	3
	Concejales rurales	4	100%	0	0%	4
	Vocales de las Juntas Parroquiales	37	82%	8	18%	45
2014	Alcalde	1	100%	0	0%	1
	Concejales urbanos	2	100%	0	0%	2
	Concejales rurales	3	100%	0	0%	3
	Vocales de las Juntas Parroquiales	32	71%	13	29%	45
2019	Alcalde	1	100%	0	0%	1
	Concejales urbanos	2	100%	0	0%	2
	Concejales rurales	2	67%	1	33%	3
	Vocales de las Juntas Parroquiales	34	76%	11	24%	45

Fuente: Dirección Nacional de Estadística del CNE

Elaboración: Jenniffer Espinoza Vijay, 2019

Avanzando con el análisis de los resultados estadísticos, en el cantón Riobamba existen 392 candidatos para el proceso electoral del 2009, que corresponde a 228 (58%) hombres y 164 (42%) mujeres, quedando el 84% (56) hombres y 16% (11) mujeres como autoridades electas, y de esta cifra el 53% (153) de mujeres no alcanza ninguna cuota electoral.

De igual modo, en las elecciones seccionales del 2014 participan 360 candidatos, que equivale a 212 (59%) hombres y 148 (41%) mujeres, quedando el 82% (55) hombres y 18% (12) mujeres como autoridades, y de esta cifra el 47% (136) de mujeres no fueron electas.

Por último, en el 2019 se candidatizan 522 personas, es decir, 299 (57%) hombres y 223 (43%) mujeres, quedando el 78% (52) hombres y 22% (15) mujeres como autoridades, y de esta cifra el 46% no accede a cargos de elección popular.

De tal manera, se determina que las mujeres del cantón Riobamba en las elecciones del 2009 y 2014, participan más como candidatas en las Concejalías Urbanas y en las Vocalías de las Juntas Parroquiales, alcanzando el 50% y 41% de candidaturas. En relación, al 2019 las Concejalías Urbanas se mantiene en el 50%, y en las Vocalías de las Juntas Parroquiales disminuye en 1%, como lo detalla la siguiente tabla:

Tabla 12

**Candidatos (as) del cantón Riobamba en las elecciones seccionales del 2009,  
2014 y 2019**

Año	Dignidades	Hombres		Mujeres		Total
		Número	%	Número	%	
2009	Alcalde	8	100%	0	0%	8
	Concejales Urbanos	40	50%	40	50%	80
	Concejales Rurales	15	63%	9	37%	24
	Vocales de las Juntas Parroquiales	165	59%	115	41%	280
2014	Alcalde	7	100%	0	0%	7
	Concejales Urbanos	32	50%	32	50%	64
	Concejales Rurales	16	67%	8	33%	24
	Vocales de las Juntas Parroquiales	157	59%	108	41%	265
2019	Alcalde	11	92%	1	8%	12
	Concejales Urbanos	56	50%	56	50%	112
	Concejales Rurales	21	64%	12	36%	33
	Vocales de las Juntas Parroquiales	211	58%	154	42%	365

Fuente: Dirección Nacional de Estadística del CNE

Elaboración: Jenniffer Espinoza Vijay, 2019

En el 2009, las mujeres del cantón Riobamba acceden a una mínima cuota electoral, por lo que son electas nueve mujeres como Vocales de las Juntas Parroquiales, una como concejala Urbana y una como Concejala Rural; a diferencia de las elecciones del 2014, donde once mujeres son electas como Vocales y una como Concejala Rural; y, en el 2019 doce mujeres son electas como Vocales, dos como Concejales Urbanas y una como Concejala Rural, según los siguientes datos:

Tabla 13

**Autoridades electas del Cantón Riobamba en las elecciones seccionales del 2009,  
2014 y 2019**

Año	Dignidades	Hombres electos		Mujeres electas		Total
		Número	%	Número	%	
2009	Alcalde	1	100%	0	0%	1
	Concejales urbanos	7	88%	1	12%	8
	Concejales rurales	2	67%	1	33%	3
	Vocales de las Juntas Parroquiales	46	84%	9	16%	55
2014	Alcalde	1	100%	0	0%	1
	Concejales Urbanos	8	100%	0	0%	8
	Concejales Rurales	2	67%	1	33%	3
	Vocales de las Juntas Parroquiales	44	80%	11	20%	55
2019	Alcalde	1	100%	0	0%	1
	Concejales Urbanos	6	75%	2	25%	8
	Concejales Rurales	2	67%	1	33%	3
	Vocales de las Juntas Parroquiales	43	78%	12	22%	55

Fuente: Dirección Nacional de Estadística del CNE

Elaboración: Jenniffer Espinoza Vijay, 2019

Vale destacar, que la representación de las mujeres como Vocales de las Juntas Parroquiales del cantón Riobamba aumenta mínimamente al 4% en el 2014 y al 2% en el 2019, y disminuye notablemente en las Concejalías Urbanas durante el proceso electoral del 2014. Por el contrario, del 2019 en el que se incrementa al 25% de representación.

Con la obtención de estos datos, se realiza el análisis estadístico en base a los principios orientadores del derecho de participación política de las mujeres ecuatorianas en cuanto a la paridad, alternabilidad y secuencialidad; y, en base a la aplicación de las acciones afirmativas. Con respecto a los resultados electorales del periodo electoral 2009-2014, se concluye que las mujeres de la provincia de Esmeraldas mantienen su porcentaje de candidaturas en el 43%, el cual, aumenta al 1% en el 2019. Al contrario, de las candidaturas de las mujeres de Chimborazo, quienes en el 2009 obtienen el 42% y en el 2014 el 41%, dicho porcentaje se mantiene en las elecciones del 2019.

Razón por la cual, se escoge al cantón Esmeraldas (Esmeraldas), Colta, Guano y Riobamba (Chimborazo) por contar con mayor número de candidaturas y de representación electoral. Cabe recalcar, que en el 2009 las mujeres participan más en el cantón Riobamba con 164 candidatas. En consonancia, de los cantones de Esmeraldas con 158 candidaturas y Guano con 128 candidaturas. Por último, Colta con 52 candidatas, siendo la cifra más baja de participación electoral. Sin embargo, estos resultados difieren con las elecciones del 2014, en la que Esmeraldas y Riobamba cuentan con 150 y 148 candidaturas de mujeres; a su vez, Guano con 103 candidaturas. A diferencia, de Colta que continua con una baja cifra de candidaturas (42 mujeres).

Hecha esta salvedad, en el 2019 Esmeraldas tiene 239 candidaturas de mujeres, Riobamba 223 y Guano 135 candidaturas. Con estas cifras, se determina que los cantones antes referidos, logran mayor número de incidencia de mujeres dentro de este proceso electoral. Aunque, Colta cuenta con 84 mujeres candidatas, esta cifra no deja de ser mínima en cuanto a la participación electoral de las mujeres.

De manera análoga, las mujeres con mayor cuota electoral en el 2009, son las del cantón Riobamba con 12 mujeres electas, Guano con 13 mujeres electas y Esmeraldas con 7 mujeres electas. Ahora bien, con las elecciones del 2014 se observa mayor representatividad de mujeres en el cantón Esmeraldas (15 mujeres electas), Guano (13 mujeres electas) y Riobamba (12 mujeres electas). En contraste, del cantón Colta que a más de contar con una baja cifra de candidaturas de mujeres en el 2009 y

2014, aumenta mínimamente en la elección de autoridades, como, por ejemplo: en el 2009 son electas cinco mujeres; mientras que en el 2014 son electas ocho mujeres.

Pero, lo más crítico de estos resultados son las cifras de mujeres que no accedieron a ninguna cuota electoral en el 2009, como en el caso del cantón Colta con 47 (58%) mujeres no electas; seguidamente, Guano con 120 (57%) mujeres, Riobamba con 153 (53%) mujeres y Esmeraldas con 151 (53%) mujeres no electas. En cambio, en las elecciones del 2014 estas cifras cambian, como en el caso del cantón Riobamba y Esmeraldas que cuentan con mayor porcentaje de mujeres no electas: Riobamba con 136 (47%) mujeres y Esmeraldas con 135 (47%) mujeres sin acceder a ninguna cuota electoral; luego, Guano con 90 (43%) mujeres y Colta con 34 (42%) mujeres no electas. Empero, del 2019 donde Esmeraldas tiene 220 (47%) mujeres no electas, Riobamba 208 (46%), Guano 143 (44%) y Colta 80 (44%) mujeres sin obtener representación electoral.

En conclusión, a pesar de que se apliquen los principios de paridad, alternabilidad y secuencialidad como principios orientadores del derecho de participación política y las acciones afirmativas, se sigue observando la superioridad del género masculino en las elecciones de los procesos electorales estudiados, la cual supera ampliamente al porcentaje de candidatas y mujeres electas, debido a la falta de cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales por parte de las organizaciones y partidos políticos quienes no garantizan a las mujeres más espacios electorales. Además, por la fuerte discriminación, la falta educación y capacitación, y de apoyo socioeconómico de las organizaciones políticas/sociales hacia las mujeres afros e indígenas en tiempos de procesos electorales, en particular, en las campañas electorales.

## **1. Participación de las mujeres afros e indígenas ecuatorianas, 2009-2019**

Con lo antes referido, se analiza cualitativamente cómo las 24 entrevistadas o participantes definen a la participación política de las mujeres afros e indígenas, de acuerdo a las experiencias o vivencias que tienen desde lo académico e institucional, activismo social, trayectoria política, y al contexto político/social en el que ellas se encuentran desempeñando sus actividades. Posteriormente, se aborda respecto a las luchas sociales y los espacios de participación organizativa social de las mujeres afros e indígenas dentro de la sociedad ecuatoriana, a fin de conocer su activismo social y

trayectoria política. Consiguientemente, se analiza la participación política electoral de estas mujeres a nivel nacional que participaron en las Elecciones Presidenciales/Parlamentarias 2009, 2013 y 2017, especialmente de las mujeres afros del cantón Esmeraldas (Esmeraldas), e indígenas del cantón Colta, Guano y Riobamba (Chimborazo) en las Elecciones seccionales del 2009, 2014 y 2019, a fin de determinar el índice de candidaturas y de representatividad. Por último, se mencionan los desafíos para el cumplimiento de la participación.

### **1.1. La participación política desde las mujeres afrodescendientes e indígenas en Ecuador**

Las participantes afros e indígenas entrevistadas a nivel nacional, que desempeñan u ocuparon cargos importantes y se destacan desde lo institucional, académico e investigativo, y organizacional, (Ver Anexo 9), coinciden sobre el reconocimiento del derecho de participación como un derecho civil (ciudadanos), político y electoral (voto/sufragio), tanto para hombres y mujeres que acceden a todos los espacios de poder y a los asuntos de interés público, los cuales son ejercidos “a través de la democracia representativa, directa y comunitaria”.<sup>162</sup>

En relación a esto, María Cristina Cucurí indica que el derecho de participación es el “acceso a los espacios de la sociedad civil como el planteamiento de las propuestas y el desempeño de cargos públicos en igualdad de oportunidades y condiciones”.<sup>163</sup> Sin embargo, estos derechos siguen “siendo limitados para las mujeres, porque las mujeres no son informadas sobre los derechos que tienen y el acceso de los mismos en los distintos espacios de participación”.<sup>164</sup>

Por eso, es importante mencionar que el derecho de participación no solamente es reconocido para los hombres y mujeres, sino que también para quienes pertenecen

---

<sup>162</sup> Mae Montaña Valencia, mujer afrodescendiente, Coordinadora del Proyecto de Educación Ciudadana y Formación de Líderes para la Inclusión Social de la Población Afrodescendiente. Fue Asambleísta Nacional en el 2007, 2013 y fue reelecta en el 2017. Entrevistada por la autora, 22 de abril de 2019. Para leer la entrevista completa, ver Anexo 21.

<sup>163</sup> María Cristina Cucurí Miñarcaja, mujer indígena, Dirigente de Territorio de la Ecuarrunari, Coordinadora de la Red Provincial y Organizaciones de Mujeres Kichwa y Rurales de Chimborazo y Concejal Alterna de Riobamba. Entrevistada por la autora, 29 de noviembre de 2018. Para leer la entrevista completa, ver Anexo 15.

<sup>164</sup> Loyda Olivo Cheme, mujer afrodescendiente, participó en algunos procesos organizativos y sociales de Esmeraldas. Actualmente, es Secretaria Técnica del Consejo Nacional para la Igualdad de los Pueblos y Nacionalidades. Entrevistada por la autora, 28 de noviembre de 2018. Para leer la entrevista completa, ver Anexo 16.

a los grupos colectivos de los pueblos, comunidades y nacionalidades indígenas-afros. Para ello, Lourdes Tibán Guala, considera que:

Las experiencias de participación que tuvieron lugar a nivel organizativo social, nutrió el proceso constituyente del 2008, donde se reconocieron los derechos colectivos, más aún los derechos de participación para las mujeres indígenas en algunos espacios de la sociedad civil como la toma de decisiones y cargos de elección. Pero, en la práctica aún falta avanzar en la visibilidad de las mujeres indígenas en lo político electoral.<sup>165</sup>

Con esta referencia, las mujeres afros entrevistadas (Ver Anexo 10), manifiestan que desde lo organizativo social, las mujeres lucharon por las desigualdades e injusticias sociales por el salario laboral, y por “la incorporación y reconocimiento de los derechos de participación de las mujeres afros e indígenas en igualdad de oportunidades y sin discriminación en la normativa constitucional y legal”,<sup>166</sup> para mejorar las condiciones de vida dentro de su contexto político y social.

En concordancia con esto, las mujeres indígenas participantes (Ver Anexo 11), señalan que todas las mujeres son reconocidas como actrices políticas y sociales, gracias a las luchas sociales de la década de los noventa, en las cuales, participaron varias mujeres indígenas. Ante ello, enfatizo lo referido por Nina Pacari (dirigente indígena y política), respecto al reconocimiento de las mujeres indígenas como sujetos sociales, quienes entran “en el escenario político como parte de la respuesta al movimiento global por la inclusión y reivindicación de los derechos de las poblaciones indígenas”.<sup>167</sup>

Es por eso, que Martha Chucho indica que las luchas sociales de las mujeres permitieron “la incorporación de la justicia indígena y la toma de decisiones de las mujeres indígenas en la constitución del 2008”.<sup>168</sup> Asimismo, María Cristina Cucurí menciona que con las luchas sociales de las mujeres indígenas “se destaca la

---

<sup>165</sup> Lourdes Licensa Tibán Guala, mujer indígena, Dirigente de la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador. Fue Asambleísta electa por la provincia de Cotopaxi en el periodo 2009- 2013 y 2013-2017. Entrevistada por la autora, 12 de diciembre de 2018. Para leer la entrevista completa, ver Anexo 17.

<sup>166</sup> Ruth Janeth Quiñonez Castillo, mujer afrodescendiente, participó en el Movimiento de Mujeres de Esmeraldas y en los procesos juveniles. Fue activista social del ex Fondo Permanente de Mujeres. Actualmente, se dedica al activismo organizativo social de las mujeres afros. Entrevistada por la autora, 27 de noviembre de 2018. Para leer la entrevista completa, ver Anexo 27.

<sup>167</sup> Nina Pacari, “La participación política de la mujer indígena en el Congreso ecuatoriano. Una tarea pendiente”, 2.

<sup>168</sup> Martha Chucho, mujer indígena, activista social, miembro activo de Organizaciones Sociales como la Fundación GUAMAN POMA, Comité Promejoras del Barrio las Fumarolas y del Movimiento Político Cambio. Fue Vocal principal del Comité Promejoras del Barrio las Fumarolas (2015-2017). Entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018. Para leer la entrevista completa, ver Anexo 35.

participación de Dolores Cacuango y Tránsito Amaguaña, quienes lucharon por [...] la construcción de los procesos organizativos identitarios”.<sup>169</sup>

Algo semejante ocurre, con las luchas sociales del pueblo afroecuatoriano, “en las que participaron destacadas mujeres afros anónimas en la construcción de los procesos comunitarios y ciudadanos”.<sup>170</sup> En este orden de ideas, las mujeres afros entrevistadas señalan las luchas sociales de destacadas mujeres, a pesar de que en la historia no se tiene un relato cronológico de sus luchas en los procesos organizativos sociales, culturales y comunitarios.

Para ello, se toman en cuenta los siguientes hechos: la participación de las mujeres afros anónimas en las luchas sociales “por cuestiones de género y discriminación [...] de la revolución de concha y alfarista”;<sup>171</sup> “en los procesos de independencia, de integración e inclusión política y social e inclusive por romper las etiquetas y categorías machistas”.<sup>172</sup> También, por “el reconocimiento de sus Derechos a través del Decenio Afro”.<sup>173</sup> Actualmente, las luchas sociales de las mujeres afros se dan por la inclusión de estas mujeres en todos los espacios de participación y en la toma de decisiones; y, por “el direccionamiento del pueblo afro, para que quede en manos de los hermanos afros y no de personas que vienen de otras provincias”.<sup>174</sup>

Por otro lado, las mujeres indígenas entrevistadas coinciden en que existe un reconocimiento de las luchas sociales de destacadas mujeres indígenas como Dolores Cacuango y Tránsito Amaguaña, quienes también lucharon por “la reivindicación de

<sup>169</sup> María Cristina Cucurí, entrevistada por la autora, 29 de noviembre de 2018, ver anexo 15.

<sup>170</sup> Marcia Quiñonez Castillo, mujer afrodescendiente, lideró algunos procesos organizativos sociales y culturales. Formó parte del Consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador (CODENPE) y de la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE). Actualmente, se encuentra laborando en la Defensoría del Pueblo. Entrevistada por la autora, 27 de noviembre de 2018, ver Anexo 19.

<sup>171</sup> Dannys Cecilia Ángulo Girón, Vicealcaldesa del Cantón Río Verde (2009-2014) y de Esmeraldas (2014-2019). Planteó propuestas organizativas sociales para beneficio de las mujeres afros como la Ordenanza de Políticas Públicas contra la discriminación racial del pueblo afro, la Ordenanza de Igualdad de Género y la Ordenanza de Educación Sanitaria "la basura en su lugar". Entrevistada por la autora, 26 de noviembre de 2018, ver Anexo 23.

<sup>172</sup> Malena Bedón Pata, mujer afrodescendiente, fundadora del Foro de Mujeres de Esmeraldas. Fue Directora Provincial del Departamento de Educación Especial y Secretaria Técnica del Consejo Nacional para la Igualdad de Pueblos y Nacionalidades. Entrevistada por la autora, 27 de noviembre de 2018. Para leer la entrevista completa, ver Anexo 25.

<sup>173</sup> *Ibíd.*

<sup>174</sup> Annita Castillo Palma, mujer afrodescendiente, fue Ministra Cónsul General del Ecuador en Valencia, Venezuela (2012-2018), fue Secretaria de la Fundación “Memoria de mis Ancestros” de Petita Palma, Asistente Técnica del Centro Cultural de Esmeraldas y Coordinadora del Documental “Tal como Somos” de la Fundación Amiga. Entrevistada por la autora, 26 de noviembre de 2018, ver Anexo 26.

los derechos colectivos de las mujeres indígenas”<sup>175</sup> y por las injusticias sociales. Pero, Enma Balla manifiesta que estas luchas sociales se dieron “desde la colonia por los diezmos y primicias que eran impuestos a los pueblos indígenas”.<sup>176</sup> Para Mariluz Baño Guamán, las luchas de las mujeres indígenas comienzan “por ganarse el respeto, por la recuperación del territorio, pero sobretodo por la lucha contra la discriminación y el racismo”.<sup>177</sup> Actualmente, estas luchas sociales se dan por un mayor “acceso laboral y por la creación de más espacios de participación”.<sup>178</sup>

De esta manera, se determina que las mujeres afros e indígenas conocen de forma general sobre las luchas sociales de las mujeres, en específico de las mujeres afros e indígenas, que lucharon por las desigualdades sociales, necesidades básicas y urgentes a nivel local, provincial y nacional, a fin de mejorar las condiciones de vida. Hay un mínimo conocimiento de las luchas sociales de las mujeres afros e indígenas por los procesos libertarios y por la construcción de los procesos organizativos sociales e identitarios. Por lo tanto, no hay una memoria histórica ni un relato cronológico acerca de las luchas de las mujeres afros e indígenas. Pero, las mujeres afros e indígenas entrevistadas coinciden que con las luchas sociales se logró el reconocimiento de sus derechos de participación y su respectivo acceso e inclusión.

Es así que, las mujeres afros e indígenas analizan sobre los derechos de participación dentro de su contexto político/social y coinciden en que los derechos de participación fueron limitados para las mujeres debido a que eran reconocidos y garantizados exclusivamente para los hombres. Pero, con las luchas sociales de las mujeres, se logró incorporarlos y reconocerlos en la Constitución de la República del Ecuador de 1998 y del 2008.

---

<sup>175</sup> Isita Piedad Guamán, Fue Secretaria en la Confederación de Pueblos, Organizaciones, Comunidades e Iglesias Indígenas Evangélicas de Chimborazo. Participó como candidata para la Junta Parroquial de Licto (Riobamba) en las elecciones del 2019. Entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018. Para leer la entrevista completa, ver Anexo 30.

<sup>176</sup> Enma Balla, mujer indígena, activista social, ha realizado actividades comunitarias para beneficio de Colta. Asimismo, ha participado en la Comisión Latinoamericana de Derechos Humanos. Entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018. Para leer la entrevista completa, ver Anexo 36.

<sup>177</sup> Mariluz Casandra Baño Guamán, mujer indígena, es activista social y ha participado en algunas actividades comunitarias para beneficio del cantón Riobamba. Participó en el 2017 como Asambleísta alterna para la Asamblea Nacional; asimismo, participó en las elecciones seccionales del 2019 como Concejal Rural alterna para el cantón Riobamba. Entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018. Para leer la entrevista completa, ver Anexo 31.

<sup>178</sup> María Delia Caguana, mujer indígena es activista social y actualmente Coordinadora del Consejo Sectorial Campesino Nacional de Riobamba. Participó como dirigente parroquial y provincial en algunas organizaciones sociales. Fue Presidenta de la Confederación del Movimiento Indígena de Chimborazo. Entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018. Para leer la entrevista completa, ver Anexo 34.



De tal manera, Juana Rodríguez Lojanes, señala que el derecho de participación “actualmente es reconocido por las luchas sociales de las mujeres provenientes de los pueblos, comunidades y nacionalidades que buscaron el acceso de las personas en todos los ámbitos y espacios de participación”.<sup>179</sup>

En concordancia con esto, Isita Piedad Guamán, menciona que con las luchas sociales de las mujeres indígenas lograron “romper con el paradigma machista que les impedía acceder a cargos en los distintos espacios de la sociedad civil y dejar de ser consideradas únicamente como amas de casa”.<sup>180</sup>

Con lo antes referido, Juana Francis Bone hace hincapié en el derecho de participación “como un derecho humano interseccional e incluyente”,<sup>181</sup> civil y político, legalmente reconocido para todos los ciudadanos “en igualdad de oportunidades y condiciones sin discriminación”.<sup>182</sup> A su vez, Ruth Quiñonez Castillo indica que la mayoría de las mujeres afros ven a la participación como un derecho político electoral, que promueve la incidencia en “la toma de decisiones, la libertad de expresión y opinión pública, elegir y ser elegidos a través del voto y el acceso a los cargos públicos estatales, por designación y por elección popular”.<sup>183</sup>

Para, Malena Bedón Pata, la participación política tiene que ser igualitaria e incluyente en “la designación de cargos por nominación, por concursos de méritos y oposición, y por elección popular”.<sup>184</sup> Pero, Ruth Quiñonez, considera que las mujeres afros también incursionan en otros espacios como “los procesos organizativos, en las actividades barriales y comunitarias”.<sup>185</sup> Es por eso, que Juana Rodríguez Lojanes señala que los derechos de participación son “participar e incidir en los procesos organizativos sociales, comunitarios y políticos”<sup>186</sup> a más de sufragar/votar y ejercer

<sup>179</sup> Juana Rodríguez Lojanes, mujer afrodescendiente, trabajó en CNEL hasta diciembre del 2018. Fue la primera Presidenta de la Asociación de Negros Esmeraldeños. También, fue fundadora y es activista de la Asociación de Negros del Ecuador ASONE. Entrevistada por la autora, 27 de noviembre de 2018. Para leer la entrevista completa, ver Anexo 28.

<sup>180</sup> Isita Piedad Guamán, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018. Para leer la entrevista completa, ver Anexo 30.

<sup>181</sup> Juana Francis Bone, Activista social y defensora de los derechos de participación las mujeres afros del cantón Esmeraldas. Entrevistada por la autora, 01 de diciembre de 2018. Para leer la entrevista completa, ver Anexo 29.

<sup>182</sup> Jeanie Gandie Vivero Torres, mujer afrodescendiente, fue presidenta de la Asociación de Migrantes Retornados de la ciudad de Esmeraldas. Actualmente, trabaja en el Patronato Municipal de Esmeraldas. Entrevistada por la autora, 26 de noviembre de 2018. Para leer la entrevista completa, ver Anexo 22.

<sup>183</sup> Ruth Janeth Quiñonez Castillo, entrevistada por la autora, 27 de noviembre de 2018. Para leer la entrevista completa, ver Anexo 27.

<sup>184</sup> Malena Bedón Pata, entrevistada por la autora, 27 de noviembre de 2018, ver Anexo 25.

<sup>185</sup> Ruth Quiñonez, entrevistada por la autora, 27 de noviembre de 2018, ver Anexo 27.

<sup>186</sup> Juana Rodríguez, entrevistada por la autora, 27 de noviembre de 2018, ver Anexo 28.

cargos. Esto, permite que las mujeres afros sean visibles “en la sociedad en todos los procesos y espacios de participación”.<sup>187</sup>

Para la mayoría de las mujeres indígenas entrevistadas de Chimborazo, existe el reconocimiento de los derechos de participación desde la normativa constitucional y legal, obtenida por las luchas sociales de las mujeres. Para, Martha Chucho, los derechos de participación no solo son un reconocimiento sino “una obligación estatal y una necesidad que las mujeres indígenas tienen [...] desde su convivencia, experiencias o vivencias en los distintos espacios a nivel parroquial, cantonal, provincial, nacional e internacional”.<sup>188</sup>

Estos derechos, se dan en cuanto a la “toma de decisiones, al derecho al voto, al activismo en los procesos sociales, culturales y comunitarios, al acceso a los espacios de la sociedad civil como el planteamiento de las propuestas, proyectos, agendas y acciones que favorecen a la inclusión de las mujeres indígenas en igualdad de oportunidades sin discriminación”.<sup>189</sup>

Entonces, los derechos de participación en nuestro contexto político/social, son entendidos como aquellos derechos accesibles e incluyentes “que nos dan la oportunidad a participar o acceder en los espacios de participación y empoderamiento que permiten cambiar las desigualdades de género en todos los ámbitos”,<sup>190</sup> aplicados desde un enfoque de derechos humanos y género; y, relacionados con los derechos de participación ciudadana, comunitaria, más aún con los derechos de participación de los grupos colectivos como de las mujeres afros e indígenas.

Desde lo analizado por las participantes, que desempeñan u ocuparon cargos importantes y se destacan desde lo institucional, académico e investigativo, y organizacional (Ver Anexo 9), concluyen que los derechos de participación de las mujeres afros e indígenas son comprendidos como derechos civiles y políticos, los cuales, se efectivizan con mayor o menor fuerza según el contexto político/social en el que se desenvuelven, y no sólo desde el reconocimiento de sus derechos y la reivindicación de los mismos.

---

<sup>187</sup> María Luisa Hurtado, mujer afrodescendiente, fue Presidenta de la CONAMUNE y CONAMUNECE de Esmeraldas. Fue Vicepresidenta de la Delegación Provincial Electoral de Esmeraldas. Actualmente, activista de la CONAMUNECE. Entrevistada por la autora, 26 de noviembre de 2018. Para leer la entrevista completa, ver Anexo 24.

<sup>188</sup> Martha Chucho, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018, ver Anexo 35.

<sup>189</sup> Enma Balla, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018, ver Anexo 36.

<sup>190</sup> *Ibíd.*

Es por esta razón, que las mujeres afros e indígenas que participaron en las distintas luchas sociales, como: las luchas indígenas por las injusticias sociales en cuanto a la imposición de diezmos o primicias y por no recibir un salario justo; por la fuerte discriminación recibida por parte de las mujeres afros e indígenas en cuanto a su condición de género, identidad étnica cultural, ruralidad, y por el racismo hacia las mujeres afros; a su vez, por la defensa de los derechos colectivos de las mujeres afros e indígenas, la promoción y la reivindicación de los mismos que permitieron el reconocimiento del derecho “a la tierra, la propiedad, el acceso a la educación”,<sup>191</sup> llevaron a las mujeres afros e indígenas empoderarse y contar con una fuerte trayectoria política y social, que en relación a las demás mujeres ecuatorianas.

De modo que, las mujeres afros e indígenas han sido parte de las luchas sociales, impulsadas por las diferentes organizaciones y movimientos, que les ha permitido construir sus propios procesos organizativos de participación, como lo señala Luz Haro, que a través de “varias agrupaciones el pueblo Afro ha consolidado acciones y procesos organizativos, con el propósito de visibilizar su identidad y su efectiva participación ciudadana y política”.<sup>192</sup> Al contrario, de las mujeres indígenas, que además de consolidar y fortalecer sus procesos políticos y organizativos, buscan destacarse en el planteamiento de propuestas, a fin de crear “modificaciones estructurales al modelo de Estado y a los sistemas políticos y de representación”.<sup>193</sup>

Por eso, es necesario referirse a los espacios de participación en los que acceden y participan las mujeres afrodescendientes e indígenas ecuatorianas. Mae Montaña, considera que las mujeres afros participan a nivel nacional y provincial en “la parte cultural: tenemos actrices, escritoras, bailarinas, pintoras de una excelsa calidad que han dejado el nombre del país muy en alto; en la parte deportiva; en la función pública y en la vida política [...] asambleístas electas, alcaldesas, prefectas y varias ministras de Estado”.<sup>194</sup> Mientras que Cristina Cucurí, indica que las mujeres

---

<sup>191</sup> Susy Garbay, Coordinadora de la carrera de Derecho de la Universidad Central. También, es Docente Titular de Derechos Humanos de la UCE, Docente del programa Constitucional de la Universidad Andina Simón Bolívar y Docente asociada al Instituto de Género y Derechos de la UCE. Entrevistada por la autora, 16 de noviembre de 2018. Para leer la entrevista completa, ver Anexo 18.

<sup>192</sup> Luz Haro Guanga, entrevistada por la autora, 15 de noviembre de 2018, ver Anexo 13.

<sup>193</sup> Nina Pacari, “La participación política de la mujer indígena en el Congreso ecuatoriano. Una tarea pendiente”, 2.

<sup>194</sup> Mae Montaña Valencia, entrevistada por la autora, 22 de abril de 2019, ver anexo 21.

indígenas “impulsan ordenanzas a beneficio de la comunidad indígena y participan en la construcción de los procesos organizativos sociales y culturales”.<sup>195</sup>

También, “existen mujeres liderando distintas organizaciones de vida jurídica, en mayor cantidad en los espacios comunitarios”.<sup>196</sup> Para Loyda Olivo, las mujeres afros a más de construir procesos organizativos, sociales y fortalecer los espacios comunitarios, impulsan “el planteamiento de propuestas a beneficio de las mujeres y acceden a los cargos públicos estatales, por designación y por elección popular (cargos inferiores)”.<sup>197</sup> No obstante, Marcia Quiñonez, menciona que la mayoría de las mujeres afros a nivel provincial “participan más en las actividades culturales, artísticas y comunitarias, que en los cargos de elección popular”.<sup>198</sup>

Con lo antes abordado, es importante identificar los espacios de participación, que actualmente las mujeres ocupan a nivel nacional y provincial, específicamente las mujeres afros del cantón de Esmeraldas (Esmeraldas) e indígenas del cantón Colta, Guano y Riobamba (Chimborazo). En primer lugar, las mujeres que desempeñan u ocuparon cargos y se destacan en el ámbito académico o investigativo, coinciden en que las mujeres de manera general participan a nivel nacional en cargos de selección o por designación, como “el Consejo Nacional Electoral, Consejo Nacional para la Igualdad de Género, Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, Corte Constitucional, Municipio, Ministerios, Secretarías o Subsecretarías, entre otros espacios”;<sup>199</sup> y, en los cargos por elección popular, como “las alcaldías o concejalías, Miembros de Gobiernos Parroquiales a nivel nacional”.<sup>200</sup>

En concordancia con esto, Loyda Olivo indica que las mujeres participan a nivel nacional “en cargos de designación como en el gabinete ministerial del 2012 donde el 48% de mujeres accedieron a dichos cargos, y en el 2014 solo ocho mujeres lideraron las Secretarías de Estado”.<sup>201</sup> Por otra parte, las mujeres afros e indígenas “participan a nivel local y provincial en las dirigencias locales, provinciales y

---

<sup>195</sup> María Cristina Cucurí Miñarcaja, entrevistada por la autora, 29 de noviembre de 2018, ver Anexo 15.

<sup>196</sup> Shiram Diana Atamaint Wamputsar, mujer indígena, fue Técnica del Proyecto de Desarrollo de los Pueblos Indígenas y Negros del Ecuador. fue Diputada Alternada en el 2007. Fue Subsecretaria de la Amazonía del Ministerio de Agricultura en el 2009, y fue Asambleísta electa por la provincia de Morona Santiago en el período 2009-2013. Entrevistada por la autora, 21 de enero de 2019. Para leer la entrevista completa, ver Anexo 20.

<sup>197</sup> Loyda Olivo Cheme, entrevistada por la autora, 28 de noviembre de 2018, ver anexo 16.

<sup>198</sup> Marcia Quiñonez, entrevistada por la autora, 27 de noviembre de 2018, ver Anexo 19.

<sup>199</sup> Luz Haro Guanga, entrevistada por la autora, 15 de noviembre de 2018, ver Anexo 13.

<sup>200</sup> *Ibid.*

<sup>201</sup> Loyda Olivo Cheme, entrevistada por la autora, 28 de noviembre de 2018, ver anexo 16.

nacionales”,<sup>202</sup> en las organizaciones sociales de segundo grado, “en talleres y espacios directivos de las organizaciones políticas”.<sup>203</sup>

En suma, los aspectos que requieren ser destacados desde su participación política en que las mujeres afros e indígenas han incidido a nivel local, son los siguientes: a) “en talleres de capacitación y de formación”,<sup>204</sup> denominadas escuelas de formación, b) en las actividades barriales, sociales y comunitarias relacionadas a lo cultural, a lo artístico, al turismo y a las mingas, c) en las actividades deportivas, donde las mujeres afros participan, d) en las directivas de las organizaciones sociales, y e) en los cargos inferiores de las distintas organizaciones o movimientos políticos como secretarías o tesoreras, donde las mujeres indígenas se destacan notablemente.

Mientras que en lo provincial, acceden a cargos públicos estatales, cargos por elección popular y por designación. Asimismo, participan en los procesos organizativos sociales, culturales y comunitarios, y en el emprendimiento de actividades turísticas y de artesanías. También, en impulsar ordenanzas a beneficio de la comunidad afro e indígena. Por último, en el planteamiento de propuestas para beneficio de las mujeres.

Con lo antes referido, se hace alusión que las mujeres afros e indígenas, además de acceder a estos espacios de participación, también se dedican al cuidado de la familia e incluso de los animales, como en el caso de las mujeres indígenas de los cantones estudiados. Estas mujeres, tienen más carga laboral por las actividades que realizan en el hogar (Quehacéres domésticos) y por las funciones que desempeñan fueran del mismo, y en caso de no cumplir con sus responsabilidades dentro del hogar, la mayoría de las mujeres indígenas, son cuestionadas y no apoyadas por su familia.

Esto guarda relación, con lo manifestado por la activista indígena, Mariluz Baño Guamán, respecto a que “Las mujeres cumplen un papel importante en lo privado, en el cuidado del hogar y de los hijos. Por eso, cada vez que las mujeres salen de la casa se presentan más dificultades con los hijos, los destinos de la casa y los compañeros pueden disputar esta situación”,<sup>205</sup> lo cual, no ocurre con las mujeres afros, porque ellas pueden ejercer sus derechos de participación sin cuestionamientos patriarcales o machistas desde sus hogares. Pero, si son discriminadas por su

---

<sup>202</sup> Susy Garbay, entrevistada por la autora, 16 de noviembre de 2018, ver Anexo 18.

<sup>203</sup> Mónica Cevallos, entrevistada por la autora, 28 de noviembre de 2018, ver Anexo 14.

<sup>204</sup> Mariluz Baño Guamán, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018, ver Anexo 31.

<sup>205</sup> Mariluz Baño Guamán, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018, ver Anexo 31.

condición de género, por su forma de vestir, e incluso por su identidad étnica, al momento de ejercer cargos públicos estatales y de elección popular, lo cual repercute en su situación laboral.

A continuación, hay que referirse sobre la aceptación que tienen las mujeres en los diferentes espacios de la sociedad, especialmente las mujeres afros del cantón de Esmeraldas (Esmeraldas) e indígenas del cantón Colta, Guano y Riobamba (Chimborazo). La mayoría de las mujeres entrevistadas, coinciden en que las mujeres afros e indígenas son respetadas, aceptadas y tomadas en cuenta al momento de incidir dentro de los cargos que ocupan o desempeñan por designación, por elección popular o en alguna organización política/social.

Para María Luisa Hurtado, las mujeres afros no reciben un trato diferenciado en los espacios organizativos, pero “en la participación política son tratadas de forma minimizada por ser mujer y son discriminadas por ser negras. Así que, hay un trato diferenciado ya que no son valoradas”.<sup>206</sup> Para Jeanie Vivero Torres, las mujeres afros que ejercen cargos por designación son tratadas con respeto, “pero queda la duda de que su trabajo sea realizado de forma excelente y que dé buenos resultados”.<sup>207</sup> De manera similar, Dannys Cecilia Ángulo Girón indica que las mujeres afros tienen buena aceptabilidad en los distintos espacios de participación, “pero aún palpan un trato diferenciado con respecto a la toma de decisiones”.<sup>208</sup>

En cambio, Enma Balla menciona que las mujeres indígenas que acceden a un cargo político “aún son discriminadas, minimizadas y catalogadas como incapaces. Es por esto, que no tienen total aceptabilidad en el cargo que desempeñan”.<sup>209</sup> En concordancia a esto, Mariluz Baño Guamán señala que las mujeres indígenas, que, “ocupan cargos políticos o públicos o en algunas organizaciones aún son tratadas con discriminación y reciben actitudes machistas”.<sup>210</sup>

Por otra parte, las mujeres que desempeñan u ocuparon cargos relevantes y se destacan desde lo institucional, académico e investigativo, y organizacional (Ver Anexo 9), manifiestan que la mayoría de las mujeres que logran ser electas para ocupar

---

<sup>206</sup> María Luisa Hurtado, entrevistada por la autora, 26 de noviembre de 2018, ver Anexo 24.

<sup>207</sup> Jeanie Vivero Torres, entrevistada por la autora, 26 de noviembre de 2018, ver Anexo 22.

<sup>208</sup> Dannys Cecilia Ángulo Girón, Vicealcadesa del Cantón Río Verde (2009-2014) y de Esmeraldas (2014 – 2019). Planteó propuestas organizativas sociales para beneficio de las mujeres afros como la Ordenanza de Políticas Públicas contra la discriminación racial del pueblo afro, la Ordenanza de Igualdad de Género y la Ordenanza de Educación Sanitaria "la basura en su lugar". Entrevistada por la autora, 26 de noviembre de 2018, ver Anexo 23.

<sup>209</sup> Enma Balla, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018, ver Anexo 36.

<sup>210</sup> Mariluz Baño Guamán, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018, ver Anexo 31.

cargos de elección popular no cuentan con el apoyo respectivo de sus Organizaciones Políticas (OPs) y desempeñan “roles y competencias en un marco de mucha violencia y anulación de sus propuestas, e incluso son víctimas de persecución y violencia política a nivel personal e incluso familiar”.<sup>211</sup> Para, Mónica Cevallos Alarcón, “aún las mujeres son discriminadas y tienen un tratado diferenciado. Pero, sí existe la valoración cuando las mujeres afros e indígenas se destacan en cargos superiores”.<sup>212</sup>

Actualmente, estos derechos y espacios de participación se encuentran “limitados en la sociedad para las mujeres indígenas”.<sup>213</sup> Por este motivo, coincido con Nina Pacari (dirigente política y docente universitaria), al referirse que a pesar del reconocimiento jurídico de estas mujeres, existen fuertes limitaciones debido a los factores socioculturales, económicos e inclusive por “la falta de experiencia política sólida del movimiento indígena, por la falta de una cultura política de consenso y por la incipiente fortaleza electoral del movimiento indígena”,<sup>214</sup> los cuales, no permiten a las mujeres indígenas, acceder a “todos los ámbitos de la sociedad, para incidir en el desarrollo y caminar del pueblo y participar en las actividades comunitarias”;<sup>215</sup> y alcanzar mejores oportunidades en los diferentes espacios de participación.

También, se analiza al derecho de participación desde una perspectiva académica e institucional, para llegar como punto de conexión que los derechos de participación no se refieren únicamente al derecho a elegir y ser elegidas a través del voto/sufragio, a la toma de decisiones y de desempeñar cargos públicos estatales, por designación o nominación, por elección popular o por concursos de méritos y oposición.

Al contrario, se refieren a la incursión de los procesos políticos, organizativos sociales, culturales y comunitarios; a la participación activa en las actividades barriales y comunitarias; al ocupar cargos en las directivas de las organizaciones políticas y sociales; y, al accionar con el planteamiento de las propuestas, proyectos, agendas y acciones como políticas públicas para beneficio de las mujeres.

---

<sup>211</sup> Luz Haro Guanga, entrevistada por la autora, 15 de noviembre de 2018, ver Anexo 13.

<sup>212</sup> Mónica Cevallos, entrevistada por la autora, 28 de noviembre de 2018, ver Anexo 14.

<sup>213</sup> María Juana Cepeda Lema, mujer indígena, activista social que ha realizado actividades comunitarias para beneficio del cantón Riobamba. Entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018. Para leer la entrevista completa, ver Anexo 32.

<sup>214</sup> Nina Pacari, “La participación política de la mujer indígena en el Congreso ecuatoriano. Una tarea pendiente”, 7.

<sup>215</sup> María Elvira Miñarcaja, mujer indígena, activista social, participó en el Presupuesto Participativo durante 4 años y en las veedurías del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018. Para leer la entrevista completa, ver Anexo 33.

En esta dirección, Luz Haro menciona que “toda mujer tiene derecho a ser parte de los derechos ciudadanos, políticos y electorales”.<sup>216</sup> Así también, Alicia Mosquera Andrade, manifiesta que la participación de las mujeres es fundamental en todos los espacios o ámbitos.

Por eso, hace énfasis en que la participación de las mujeres es entendida como un mecanismo, “no solo para garantizar su acceso al sistema político sino también en términos de contribuir a desarrollar capacidades y permitir la elaboración de la propia identidad a través del diálogo con los otros”<sup>217</sup> en los procesos participativos de la sociedad civil. Adicionalmente, las mujeres deben ser consideradas “en los distintos espacios de convivencia y accionar, es decir dentro y fuera de la familia, dentro y fuera de su comunidad”.<sup>218</sup>

Sin embargo, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas, entiende por el derecho de participación que:

Las personas participan directamente en la gestión de los asuntos públicos al ejercer sus facultades como miembros de órganos legislativos u ocupar cargos ejecutivos. También, participan directa o indirectamente en la elección de los representantes locales, el parlamento, el jefe del Estado y en las consultas nacionales o referendos por ejemplo, de adoptar o modificar la Constitución.<sup>219</sup>

Ante este escenario, se debe hacer hincapié en la formulación y adopción de políticas públicas que inculquen la transformación de la sociedad ecuatoriana y su reconocimiento de la pluricultural y multiétnico, desde la paridad de género y la igualdad de oportunidades y condiciones sin discriminación.

Al igual que Cecilia Amorós, considero que los derechos de participación de las mujeres, se dan en relación a la paridad e igualdad. La “paridad no es lo mismo que

---

<sup>216</sup> Luz Haro Guanga, forjó su vida comunitaria al servicio de la provincia de Pastaza. Fue presidenta de la Junta Parroquial Rural de Fátima (Pastaza), impulsó la creación del Consejo Nacional de Juntas Parroquiales Rurales del Ecuador (CONAJUPARE). Fue ex consejera del Consejo Nacional Electoral en el periodo 2017-2018. Entrevistada por la autora, 15 de noviembre de 2018. Para leer la entrevista completa, ver Anexo 13.

<sup>217</sup> Alicia Mosquera Andrade, “Comunidad, Estado y Procesos de Subjetivación: Análisis de la participación de las mujeres de la parroquia Cusubamba–provincia de Cotopaxi, 1990-2010” (tesis doctoral, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Sede Ecuador, 2015), 17, <http://repositorio.flacsoandes.edu.ec/bitstream/10469/8414/2/TFLACSO-2015AVMA.pdf>.

<sup>218</sup> Luz Haro Guanga, entrevistada por la autora, 15 de noviembre de 2018, ver Anexo 13.

<sup>219</sup> ONU Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos, ““El derecho a la participación: ¿Qué significa la participación en la vida pública en la práctica?”, *Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos*, 6 de diciembre, 2012, <http://acnudh.org/el-derecho-a-la-participación/>.



la igualdad”.<sup>220</sup> Es decir, el primero se refiere a la cantidad, mientras el segundo, implica la forma de hacer y decir la política. Por lo tanto, los problemas de género, siguen existiendo gracias al sistema patriarcal que ha dominado durante siglos.

En definitiva, se evidencia que la participación de las mujeres afros e indígenas es fuerte en el ámbito organizativo social y comunitario, que a diferencia de los cargos directivos, de los puestos por designación en los cargos públicos estatales y en los de elección popular. Por último, la mayoría de las entrevistadas mencionan que las mujeres afros e indígenas también participan en los procesos electorales, que consecuentemente, se van visibilizando los logros del feminismo. Las mujeres participan más en política y de a poco ocupan cargos de máximo poder.

## 1.2. Participación electoral

Con este antecedente, se indica que: en las elecciones presidenciales y parlamentarias del 2009, 2013 y 2017 las mujeres afros e indígenas no accedieron a las dignidades de Presidente/Vicepresidente. Tampoco, se destacaron como Asambleístas Nacionales ni como Parlamentarias Andinas en las elecciones del 2009. Sin embargo, en estas elecciones fueron electas tres (7,5%) mujeres indígenas y una (2,5%) mujer afro como Asambleístas Provinciales:

Tabla 14

### Mujeres afrodescendientes e indígenas electas en las elecciones del 2009

Nombres	Dignidad	Nivel	Origen	Autoidentificación étnica
Zobeida Gudiño Mena	Asambleísta	Provincial	Zamora Chinchipe	Afrodescendiente
Magali Orellana Marquinez	Asambleísta	Provincial	Orellana	Indígena
Shiram Diana Atamaint Wamputsar	Asambleísta	Provincial	Morona Santiago	Indígena
Lourdes Licenia Tibán Guala	Asambleísta	Provincial	Cotopaxi	Indígena

Fuente: Dirección Nacional de Estadística del CNE

Elaboración: Jenniffer Espinoza Vijay, 2019

Estas mujeres, son las primeras en acceder a estos cargos de elección popular en el 2009 y de representar a sus pueblos, comunidades y nacionalidades indígenas-afros.

<sup>220</sup>Celia Amorós, *Tiempo de feminismo. Sobre feminismo, proyecto ilustrado y posmodernidad*, Catedra, Madrid. 1997

Por otra parte, en las elecciones del 2013 llegan tres (5,8%) mujeres afros y cuatro (7,7%) mujeres indígenas a representar a sus pueblos y comunidades en la Asamblea Nacional. De acuerdo a esta cifra, se destaca la participación de las siguientes mujeres asambleístas afrodescendientes e indígenas a nivel nacional y provincial:

Tabla 15

**Mujeres afrodescendientes e indígenas electas en las elecciones del 2013**

<b>Nombres</b>	<b>Dignidad</b>	<b>Nivel</b>	<b>Origen</b>	<b>Autoidentificación étnica</b>
Mae Montaña Valencia	Asambleísta	Nacional	Esmeraldas	Afrodescendiente
Lourdes Licenia Tibán Guala	Asambleísta	Nacional	Cotopaxi	Indígena
Adriana de la Cruz Gaspar	Asambleísta	Circunscripción 1 del Guayas	Guayaquil	Afrodescendiente
Esthela Acero Lanchimba	Asambleísta	Circunscripción 4 del Distrito Metropolitano de Quito	Cayambe	Indígena
Zobeida Gudiño Mena	Asambleísta	Provincial	Zamora Chinchipe	Afrodescendiente
Rosa Elvira Muñoz Avendaño	Asambleísta	Provincial	Chimborazo	Indígena
Magali Margoth Orellana Marquinez	Asambleísta	Provincial	Orellana	Indígena

Fuente: Dirección Nacional de Estadística del CNE

Elaboración: Jenniffer Espinoza Vijay, 2019

Además, vale destacar la participación de Alexandra Ocles como Asambleísta nacional alterna, y de Jazmín Cheme como Diputada alterna del Parlamento Andino.

Por último, en las elecciones del 2017 se destaca la participación de tres (5,8%) mujeres afrodescendientes que conforman la Asamblea: Mae Montaña Valencia, Asambleísta Nacional; Carmen Mercedes Bustos Rivadeneira, Asambleísta Provincial de Esmeraldas; y, Mayra Migdonia Montaña Guisamano, Asambleísta del Distrito 1 del Guayas.

A su vez, se reconoce que las mujeres indígenas únicamente logran el 1,9% en la Asamblea, con la participación de María Encarnación Duchi Guamán, Asambleísta Provincial de Cañar.

Tabla 16

**Mujeres afros e indígenas electas en las elecciones del 2009, 2013 y 2017**

Año	Dignidades	Autoridades electas			Total
		Mujeres	Mujeres Afros	Mujeres Indígenas	
2009	Presidente	0	0	0	0
	Asambleístas Nacionales	6	0	0	0
	Parlamentario Andino	3	0	0	0
	Asambleístas Provinciales y del Exterior	34	1	3	4
2013	Presidente	0	0	0	0
	Asambleístas Nacionales	7	1	1	2
	Parlamentario Andino	2	0	0	0
	Asambleístas del Exterior	3	0	0	0
	Asambleístas Provinciales y por Circunscripción	42	2	3	5
2017	Presidente	0	0	0	0
	Asambleístas Nacionales	8	1	0	1
	Parlamentario Andino	3	0	0	0
	Asambleístas Provinciales, por Circunscripción y del Exterior	44	2	1	3
<b>Total</b>		152	7	8	15

Fuente: Dirección Nacional de Estadística del CNE

Elaboración: Jenniffer Espinoza Vijay, 2019

Con lo antes detallado, vale mencionar que las mujeres afros e indígenas en las Elecciones Presidenciales y Parlamentarias del 2009, 2013 y 2017 cuentan con una mínima representación en la Asamblea Nacional en comparación a las mujeres de forma general, porque de las 152 mujeres electas solo siete (4,6%) mujeres afros y ocho (5,3%) mujeres indígenas son electas para ser Asambleístas Nacionales, Provinciales, por Circunscripción y del Exterior.

De esta manera, se determina que de las siete mujeres afros electas en el periodo estudiado, dos (1,3%) son de la provincia de Esmeraldas; y, de las ocho mujeres indígenas electas solo una (0,7%) es de la provincia de Chimborazo.

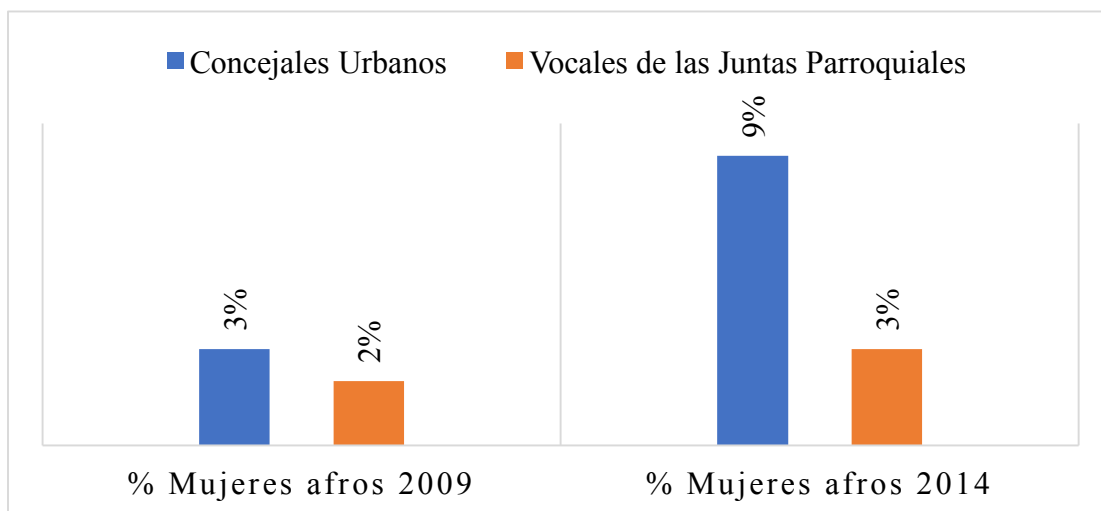
También, se analizan los datos estadísticos de la participación electoral 2009 y 2014 de las mujeres afros del cantón Esmeraldas (Esmeraldas) y de las mujeres indígenas del cantón Colta, Guano y Riobamba (Chimborazo). En el caso del cantón Esmeraldas, de las siete (10%) mujeres electas como autoridades en el 2009, una (3%) mujer afro es electa como Concejala Urbana y cinco (2%) como Vocales de las Juntas Parroquiales, correspondientes a las parroquias de Camarones (2), San Mateo (1) y Vuelta Larga (2).

Con respecto, al proceso electoral del 2014 son electas 15 (17%) mujeres, entre ellas: dos (9%) mujeres afros como Concejales Urbanas y nueve (3,2%) como Vocales

de las Juntas Parroquiales, pertenecientes a las parroquias de Crnl. Carlos Concha Torres (1), Tabiázo (2) Camarones (1), San Mateo (3), Chinca (1) y Vuelta Larga (1).

Gráfico 7

**Mujeres afros electas en las elecciones seccionales del 2009 y 2014**



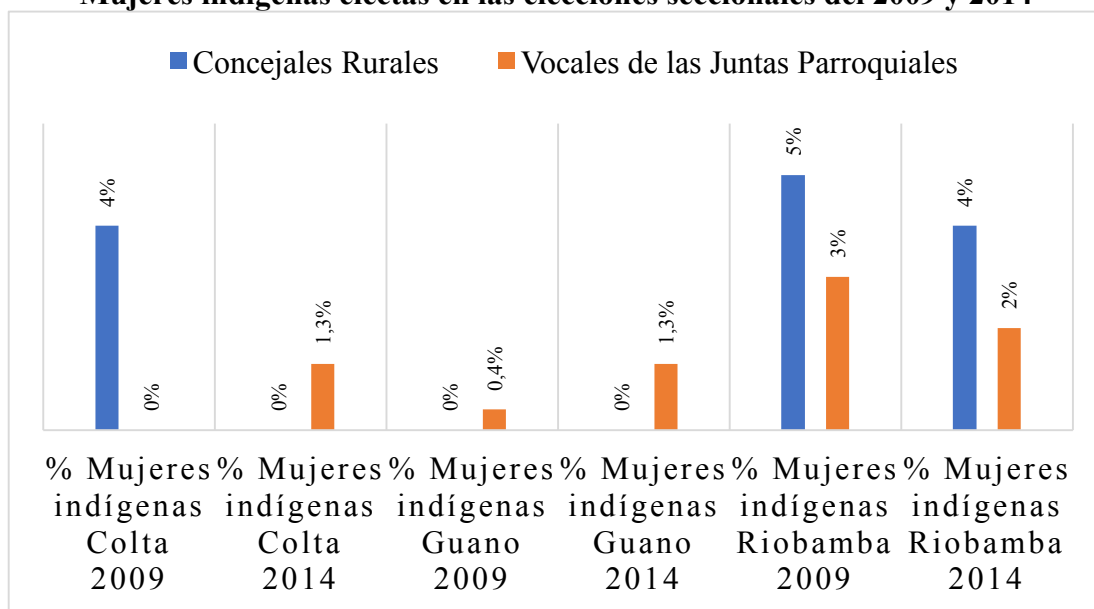
Fuente: Dirección Nacional de Estadística del CNE  
Elaboración: Jenniffer Espinoza Vijay, 2019

Por otra parte, de las cinco (9%) mujeres electas del cantón Colta en el 2009, una (4%) mujer indígena es electa como concejala rural; a diferencia del 2014, que de las ocho (4%) mujeres electas como Vocales de las Juntas Parroquiales, solo tres (1,3%) son mujeres indígenas y corresponden a las parroquias de Columbe (2 vocales) y Santiago de Quito (1 vocal).

Se debe agregar, que de las ocho (4%) mujeres electas como Vocales de las Juntas Parroquiales del cantón Guano en el 2009, solo una (0,4%) mujer indígena es electa como Vocal de la Parroquia de Santa fe de Galán; al contrario, del 2014 en el que son electas 13 (6%) Vocales, de las cuales, tres (1,3%) son indígenas y pertenecen a las parroquias de San Gerardo (1), San Andrés (1) y San José del Chazo (1).

En cuanto, de las once (20%) mujeres electas del cantón Riobamba en el 2009, solo una (4%) mujer indígena es Concejala Rural y siete (3%) son electas como Vocales de las Juntas Parroquiales de: Flores (2), Licto (1), Pungala (1) Punín (1), Quimiag (1) y Calpi (1); y, aunque en el 2014 se eligen doce (18%) mujeres como autoridades, solo una (5%) mujer indígena es electa como Concejala Rural, y cuatro (2%) son electas como Vocales de las Juntas Parroquiales de Punín (1), Cacha (1), Flores (1) y Licto (1).

Gráfico 8

**Mujeres indígenas electas en las elecciones seccionales del 2009 y 2014**

Fuente: Dirección Nacional de Estadística del CNE

Elaboración: Jenniffer Espinoza Vijay, 2019

Adicionalmente, es importante referirse sobre la participación femenina afrodescendiente del cantón Esmeraldas, e indígena de Colta, Guano y Riobamba en las elecciones del 2019. En el cantón Esmeraldas, de las 19 (38%) mujeres electas, llega una (14,3%) mujer afro a la alcaldía; tres (14%) mujeres afros como concejales urbanas; y, seis (2,1%) como Vocales de las Juntas Parroquiales de Camarones (1), Vuelta Larga (1), Chinca (2) y San Mateo (2).

En relación, de las cuatro (6,4%) mujeres electas del cantón Colta, solo una (3%) mujer indígena es Concejala Urbana y dos (1%) son Vocales de las Juntas Parroquiales de Columbe (1) y Santiago de Quito (1). Igualmente, de las doce (19%) mujeres electas del cantón Guano, una (5%) mujer indígena es Concejala Rural, y una (0,4%) es electa como Vocal de la parroquia San Andrés. Por último, de las 15 (24%) mujeres electas de Riobamba, solo siete (3%) son vocales indígenas pertenecientes a las parroquias de Cacha (2), Flores (1), Pungala (1), San Luis (1) y San Juan (2).

Además, la representación política electoral de las mujeres afros e indígenas se ve más limitada en el 2009 que en el 2014, como en el caso de las seis (una concejala urbana y cinco vocales de las juntas parroquiales) mujeres afros electas del cantón Esmeraldas en el 2009, y de las únicas mujeres indígenas electas en el cantón Colta (una concejala rural) y Guano (una vocal). A diferencia, de las ocho (una concejala

rural y siete vocales) mujeres indígenas electas en Riobamba, que obtienen mayor representación.

Estas limitaciones que se observan en el proceso electoral del 2009, se dan por las categorizaciones o etiquetas socioculturales hacia las mujeres afros e indígenas, por la falta de recursos económicos que carecen estas mujeres al momento de incursionar en los procesos electorales y por la falta de apoyo de las organizaciones políticas/sociales en tiempos de campañas electorales.

En relación al proceso electoral del 2014, la representatividad de estas mujeres aumenta mínimamente, como en el cantón Esmeraldas con un 6% en las concejalías urbanas y con el 1% en las vocalías de las Juntas Parroquiales; e incluso, Colta y Guano cuentan con el 1% adicional de vocalías por cada cantón, y Riobamba con el 2% adicional en las concejalías rurales. No obstante, las cifras disminuyen al 1% en las vocalías parroquiales del cantón Riobamba, debido a que en el 2009 son electas siete mujeres indígenas, y en el 2014 solamente cuatro.

Mientras que en el 2019, también existe un importante aumento en la participación electoral de las mujeres afros, como, por ejemplo: en la alcaldía del cantón Esmeraldas, que cuenta con la primera (14,3%) mujer afro como alcaldesa, y con el 6% adicional en las concejalías urbanas. Pero, en las vocalías de las Juntas Parroquiales disminuye con el 1%. En cuanto, a la representatividad de las mujeres indígenas se incrementa únicamente con el 3% en la concejalía urbana del cantón Colta, con el 5% de la concejalía rural del cantón Guano, y con el 5% de las vocalías parroquiales de Riobamba.

Es decir, que todavía existe una gran brecha entre la paridad de entrada y salida, e inclusive no hay un cumplimiento total de los principios orientadores de la participación política (paridad, alternabilidad y secuencialidad) ni de las acciones afirmativas (cuotas y paridad) que garantizan la participación y visibilidad de las mujeres afros e indígenas en los procesos electorales, a pesar de que los porcentajes aumentan mínimamente en ciertos cantones, estas mujeres son consideradas como cuotas electorales de relleno en las listas de inscripción, además, su participación no cuenta con garantías para acceder a dichos cargos de elección popular, ni son respaldadas por las organizaciones y movimientos políticos a nivel local y cantonal al momento de la inscripción de candidaturas, debido a su condición étnica y rural.

En este orden de ideas, vale indicar que las mujeres afros e indígenas entrevistadas coinciden respecto al acceso que tienen a los diferentes espacios de

participación a nivel nacional. Y, determinan que en los cargos por elección popular, la mayoría de las mujeres afros e indígenas son electas para desempeñar “cargos inferiores”. Para las participantes afros, las mujeres de su misma identidad étnica del cantón Esmeraldas también acceden a los siguientes espacios de participación: “Deporte, cultura y educación”;<sup>221</sup> “planteamiento de las propuestas, proyectos, agendas y acciones como políticas públicas”;<sup>222</sup> y, “en los espacios de participación ciudadana como la toma de decisiones, veedurías, silla vacía, entre otros”.<sup>223</sup>

A su vez, las mujeres indígenas entrevistadas coinciden en el acceso de estos espacios de participación a nivel local, provincial y nacional. No obstante, Martha Chucho y Mariluz Baño Guamán destacan la participación de las mujeres indígenas “en el planteamiento de las propuestas, proyectos, agendas y acciones que favorecen a la inclusión de las mujeres indígenas en igualdad de oportunidades sin discriminación”;<sup>224</sup> y, “en los talleres de formación y capacitación”.<sup>225</sup>

### 1.3. Desafíos para el cumplimiento del Estado

En esta tesis, es importante indicar las limitaciones u obstáculos que surgen en los derechos de participación de las mujeres, como las limitaciones internas que para Luz Haro se dan en los aspectos socioculturales considerados naturales como los comentarios masculinizados de “escuchar una voz masculina diciendo *silencio tu voz no cuenta* o que de madres a hijas nos digan *cuidado no salgas sola*”.<sup>226</sup>

A esto se suma, la discriminación por ser mujer, el racismo, la falta de recursos económicos, los estereotipos de género y la falta creación de oportunidades en los diferentes espacios o ámbitos. Por eso, es necesario abordar las limitaciones que las mujeres afros e indígenas tienen al momento de participar en lo político/social, a nivel provincial y nacional, las cuales son: la discriminación por condición de género, por la ruralidad, por la identidad étnica cultural y racial; asimismo, los estereotipos y roles de género, las categorizaciones o etiquetas socioculturales y la falta de recursos económicos.

<sup>221</sup> Dannys Ángulo Girón, entrevistada por la autora, 26 de noviembre de 2018, ver Anexo 23.

<sup>222</sup> Ruth Quiñonez, entrevistada por la autora, 27 de noviembre de 2018, ver Anexo 27.

<sup>223</sup> Malena Bedón Pata, entrevistada por la autora, 27 de noviembre de 2018, ver Anexo 25.

<sup>224</sup> Martha Chucho, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018, ver Anexo 35.

<sup>225</sup> Mariluz Baño Guamán, entrevistada por la autora, 20 de noviembre, 2018, ver Anexo 31.

<sup>226</sup> Luz Haro Guanga, entrevistada por la autora, 15 de noviembre de 2018, ver Anexo 13.

En el caso de los roles de género, estos se evidencian con mayor fuerza en la participación política de las mujeres indígenas, en cuanto, a la dirección patriarcal de las organizaciones políticas y sociales, como por ejemplo: en la mayoría de las reuniones realizadas por las directivas indígenas a nivel provincial y nacional, a las mujeres indígenas “no se les permite hacer uso de la palabra mientras el jefe de bloque no lo autorice”.<sup>227</sup>

No obstante, las mujeres afros entrevistadas identifican que al momento de participar a nivel provincial y nacional se dan limitaciones fuertes, como por ejemplo: “las del contexto sociocultural machista en el que residen y las del sistema social patriarcalista impuesto desde la familia y el hogar”,<sup>228</sup> la xenofobia, los comentarios diferenciados y machistas con ciertas “etiquetas de inferioridad y discriminatorias como eres mujer, tú no puedes, ¿qué vas hacer allá, si no te van a escuchar?, entre otras”.<sup>229</sup> Por otro lado, para Juana Rodríguez Lojanes estas limitaciones se dan por “la falta de empoderamiento, la falta de respaldo y apoyo por parte de las organizaciones sociales de las mujeres afros a nivel provincial”.<sup>230</sup>

De manera similar, las mujeres indígenas entrevistadas dentro de su contexto político y social evidencian otras limitaciones internas y externas a nivel general de las mujeres, como lo menciona María Delia Caguana “el temor a ser calladas, la falta de recursos económicos, falta de apoyo familiar y de la pareja, la existencia de un sistema político patriarcal y machista”.<sup>231</sup> Se deben agregar, otras limitaciones específicas dentro de la participación de las mujeres indígenas como: la falta creación de oportunidades y espacios de participación en los diferentes ámbitos de la sociedad, los “imaginarios machistas que la misma mujer se crea por su entorno familiar y social, como el yo no puedo, esto no es para mí, no cuento con el apoyo de mi pareja ni de mi familia y sin ellos no podré”,<sup>232</sup> y, en particular, los roles que deben cumplir o desempeñar las mujeres indígenas en la sociedad, como “esposa, madre, cuidadora, guardiana”<sup>233</sup> de las cosechas, entre otros.

---

<sup>227</sup> Nina Pacari, “La participación política de la mujer indígena en el Congreso ecuatoriano. Una tarea pendiente”, 7.

<sup>228</sup> Annita Castillo Palma, entrevistada por la autora, 26 de noviembre de 2018, ver Anexo 26.

<sup>229</sup> Jeanie Vivero Torres, entrevistada por la autora, 26 de noviembre de 2018, ver Anexo 22.

<sup>230</sup> Juana Rodríguez, entrevistada por la autora, 27 de noviembre de 2018, ver Anexo 28.

<sup>231</sup> María Delia Caguana, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018, ver Anexo 34.

<sup>232</sup> María Cepeda Lema, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018, ver Anexo 32.

<sup>233</sup> Rosa Cobo, “Democracia paritaria y sujeto político feminista”, (Coruña: Universidad de la Coruña, 2002), 41.



En relación a esto, Mariluz Casandra Baño Guamán indica que: “Las mujeres cumplen un papel importante en lo privado, en el cuidado del hogar y de los hijos. Por eso, cada vez que las mujeres salen deben saber cómo participar, y al salir de la casa se presentan más dificultades con los hijos, quien los cuida, los destinos de la casa y los compañeros pueden disputar esta situación”.<sup>234</sup>

Por otra parte, las mujeres que desempeñan u ocuparon cargos importantes y se destacan en el ámbito académico o investigativo, consideran que las limitaciones que enfrentan actualmente las mujeres afros e indígenas ecuatorianas al momento de participar en el ámbito político y organizativo social, son: internas y externas. Las limitaciones internas son “los imaginarios que se crean las mismas mujeres como excusa de no participar y la falta de oportunidades o espacios de participación creados para las mujeres”,<sup>235</sup> y las limitaciones externas son las “voces disonantes patriarcales, androcéntricas que dicen *mujeres enemigas de mujeres* o simplemente dicen *no hay mujeres*, todo esto es parte de estrategias machistas para invalidar a las mujeres”,<sup>236</sup> en específico, a las mujeres afros e indígenas de los pueblos, comunidades y nacionalidades.

Para las mujeres afros entrevistadas, estas limitaciones se dan por las “situaciones de machismo y sexismo que viven las mujeres afros diariamente en los distintos espacios o ámbitos”<sup>237</sup> donde se desenvuelven. De manera análoga, Mae Montaña Valencia hace énfasis al machismo cultural como limitante que “ha vivido la sociedad en general y el pueblo afro en particular”,<sup>238</sup> lo cual, lleva a la fuerte discriminación racial y a los actos de violencia ocurridos en los distintos espacios de participación. Sin embargo, Juana Francis Bone y Mae Montaña Valencia concluyen que las limitaciones cruzan también por un tema económico debido a que las mujeres afros “no tienen una estructura mercadera y les toca negociar los espacios”<sup>239</sup> y “por la pobreza en la que está sumida la gran mayoría del pueblo afro, por no disponer de recursos económicos [...] para aspirar a una candidatura”.<sup>240</sup>

---

<sup>234</sup> Mariluz Baño Guamán, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018, ver Anexo 31.

<sup>235</sup> Susy Garbay, entrevistada por la autora, 16 de noviembre de 2018, ver Anexo 18.

<sup>236</sup> Luz Haro Guanga, entrevistada por la autora, 15 de noviembre de 2018, ver Anexo 13.

<sup>237</sup> Dannys Ángulo Girón, entrevistada por la autora, 26 de noviembre de 2018, ver Anexo 23.

<sup>238</sup> Mae Montaña Valencia, entrevistada por la autora, 22 de abril de 2019, ver Anexo 21.

<sup>239</sup> Juana Francis Bone, entrevistada por la autora, 01 de diciembre de 2018, ver Anexo 29.

<sup>240</sup> Mae Montaña Valencia, entrevistada por la autora, 22 de abril de 2019, ver Anexo 21.

En cuanto a lo político electoral, se da por “la falta de implementación de las cuotas electorales en los procesos de elección”<sup>241</sup> y por “el celo político, la falta de compromiso y aceptabilidad”.<sup>242</sup> No obstante, para las mujeres indígenas entrevistadas las limitaciones que enfrentan actualmente en el ámbito político y organizativo social son por “la falta de libertad de expresión-opinión y la discriminación por la ruralidad y ser joven”,<sup>243</sup> “la interseccionalidad”<sup>244</sup> y “la falta de visibilidad en la participación”<sup>245</sup> en los distintos ámbitos o espacios de participación dentro de la sociedad civil e incluso porque “las opiniones de las mujeres indígenas no son tomadas en cuenta ni son consideradas para la toma de decisiones”.<sup>246</sup>

En este último punto, Nina Pacari hace hincapié que al momento de que las opiniones de las mujeres indígenas no son consideradas y tomadas en cuenta, existe una falta de cultura política de consenso, lo cual “retarda la toma de decisiones oportunas, factor que debe ser conjugado con la promoción del desarrollo humano y los procesos sociales y culturales”,<sup>247</sup> y, se evidencia notablemente la ausencia de estas mujeres en los espacios de toma de decisiones, lo cual, “afecta al conjunto de la sociedad y muy particularmente a las vidas de las mujeres”.<sup>248</sup>

Por lo antes expuesto, en la sociedad ecuatoriana aún existen obstáculos, barreras o limitaciones similares que impiden a las mujeres indígenas y afros participar e incidir activamente y de manera empoderada en los diferentes espacios de participación. Pero, estos obstáculos o limitaciones en lo privado, familiar y social se expresan fuertemente en las mujeres indígenas que ocupan puestos/cargos públicos, por designación o por elección, debido a que las mujeres indígenas son excluidas por residir en la ruralidad y porque no rompen con los prejuicios, los estereotipos culturales e imaginarios que se crean a partir del rol que por excelencia ha tenido la mujer como cuidadora o ama de casa.

Por eso, en el caso de la mujer indígena discriminada, menospreciada, inferiorizada e incluso no se le reconoce su activismo local o comunitario ni sus

---

<sup>241</sup> Juana Rodríguez, entrevistada por la autora, 27 de noviembre de 2018, ver Anexo 28.

<sup>242</sup> Dannys Ángulo Girón, entrevistada por la autora, 26 de noviembre de 2018, ver Anexo 23.

<sup>243</sup> Isita Piedad Guamán, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018, ver Anexo 30.

<sup>244</sup> María Elvira Miñarcaja, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018, ver Anexo 33.

<sup>245</sup> *Ibíd.*

<sup>246</sup> María Delia Caguana, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018, ver Anexo 34.

<sup>247</sup> Nina Pacari, “La participación política de la mujer indígena en el Congreso ecuatoriano. Una tarea pendiente”, 7.

<sup>248</sup> Rosa Cobo, “Democracia paritaria y sujeto político feminista”, 31.

capacidades, potencialidades, habilidades y actitudes a la hora de dirigir o liderar procesos desde lo social, cultural y político.

Mientras que las limitaciones sociales que presentan las mujeres afros ocurren severamente en los cargos de designación o por elección popular debido a la fuerte discriminación racial y por su condición de género. Adicionalmente, por la falta de recursos económicos, por los prejuicios, estereotipos de género, fuertes comentarios machistas y sexistas, e incluso, por la xenofobia y la falta de apoyo/acompañamiento por parte de las mujeres afros de su localidad.

A esto se le suma, las dinámicas y características propias del quehacer político con las que las mujeres no se sienten identificadas, lo cual las desanima y las regresa a los procesos organizativos sociales y comunitarios, esto sucedió con algunas de las entrevistadas indígenas, como en el caso de Ruth Quiñonez, quien no participó en los últimos procesos electorales de las seccionales y prefirió quedarse en los procesos.

A continuación, es necesario determinar que el Estado ecuatoriano ha promovido los derechos de participación desde la incorporación de normativas jurídicas y legales vigentes, basadas en el principio de igualdad y no discriminación, con el propósito de que la participación sea real y efectiva. También, ha adoptado medidas como las cuotas electorales y de paridad de género a favor de las mujeres, para que ejerzan los derechos de participación de manera incluyente y empoderada, sin ser discriminadas y excluidas por su condición de ser mujer y por su identidad étnica, cultural y racial.

Con lo antes expuesto, las mujeres afros coinciden en que el Estado ecuatoriano no ha hecho ni hace nada para crear más oportunidades de participación para las mujeres afros “porque considera que con los avances que se ha tenido en la participación política de las mujeres en el ámbito político electoral y organizativo social han sido suficientes”.<sup>249</sup> Además, el Estado no cumple con “los mecanismos, acciones, la ley de cuotas de la participación política de las mujeres afros en cuanto a la paridad, la equidad, la alternancia”,<sup>250</sup> ni con el Decreto 060 ni con el Decenio Afro. De tal modo que, el Estado ecuatoriano no está haciendo nada para favorecer la inclusión de las mujeres afros en los distintos espacios de participación, debido a que el Estado sigue siendo un “Estado racista y excluyente”.<sup>251</sup>

---

<sup>249</sup> Juana Rodríguez, entrevistada por la autora, 27 de noviembre de 2018, ver Anexo 28.

<sup>250</sup> Dannys Ángulo Girón, entrevistada por la autora, 26 de noviembre de 2018, ver Anexo 23.

<sup>251</sup> Juana Francis Bone, entrevistada por la autora, 01 de diciembre de 2018, ver Anexo 29.

Para Isita Piedad Guamán, “el Estado ha promovido la participación de las mujeres a través de una constitución paritaria e igualitaria sin discriminación desde un enfoque de género y no debemos desconocer el trabajo de las instituciones que han fortalecido los derechos de participación de las mujeres indígenas”.<sup>252</sup> En cambio, María Juana Cepeda, señala que “solo se ha dado una pauta para la promoción de los derechos de participación política de las mujeres, pero específicamente para las mujeres indígenas casi nada”.<sup>253</sup> Razón por la cual, hace falta que el Estado ecuatoriano “exija el cumplimiento de la normativa constitucional y acciones afirmativas que promueven los derechos de participación de las mujeres indígenas”.<sup>254</sup>

En resumen, el Estado ecuatoriano ha implementado medidas para beneficiar a las mujeres en el acceso de los espacios de participación, pero estas medidas no han sido suficientes o necesarias para las mujeres afros e indígenas que residen en zonas rurales ni tampoco que ejercen sus derechos de participación a nivel local y provincial. Por lo tanto, el Estado debe tomar medidas o acciones que incluyan a las mujeres afros e indígenas con sus propias formas de participación en los distintos ámbitos o espacios, con el objetivo de “equiparar cantidad con calidad y equidad con protagonismo”.<sup>255</sup>

Seguidamente, se debe mencionar que con la Constitución del 2008, se logra evidenciar la presencia de las mujeres, especialmente de las mujeres afros e indígenas, en los diferentes espacios como en “los cargos de designación y públicos, debido a la autodeterminación, a los derechos colectivos y al desarrollo de los pueblos, comunidades y nacionalidades”.<sup>256</sup> Para Luz Haro, con la Constitución del 2008 las mujeres logran “el 37% de presencia entre las que ya fueron parte mujeres indígenas y afros, a quienes les debemos nuestro respeto y reconocimiento y con esta presencia se haga posible concretar entre otras conquistas, la paridad, alternancia y secuencialidad”.<sup>257</sup>

En relación a esto, Malena Bedón Pata indica que con la Constitución del 2008, la participación política de las mujeres afros tiene un avance formal, que ha permitido “el reconocimiento y garantía de estos derechos, pero respecto a la práctica estos no se logran materializar ni hacer efectivos”.<sup>258</sup> De forma similar, Martha Chucho Cuví,

---

<sup>252</sup> Isita Piedad Guamán, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018, ver Anexo 30.

<sup>253</sup> María Cepeda Lema, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018, ver Anexo 32.

<sup>254</sup> María Delia Caguana, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018, ver Anexo 34.

<sup>255</sup> Mae Montaña Valencia, entrevistada por la autora, 22 de abril de 2019, ver anexo 21.

<sup>256</sup> María Cristina Cucurí, entrevistada por la autora, 29 de noviembre de 2018, ver anexo 15.

<sup>257</sup> Luz Haro Guanga, entrevistada por la autora, 15 de noviembre de 2018, ver Anexo 13.

<sup>258</sup> Malena Bedón Pata, entrevistada por la autora, 27 de noviembre de 2018, ver Anexo 25.

menciona que “con la constitución del 2008 se ha dado un reconocimiento a la participación de las mujeres indígenas a través de sus luchas, las mujeres han podido acceder a varios espacios de la sociedad civil, pero en la práctica aún falta avanzar en la visibilidad de las mujeres indígenas en lo político electoral”.<sup>259</sup>

En definitiva, con la Constitución de la República del Ecuador del 2008, se ha abierto un camino y la posibilidad de reconocer, garantizar, efectivizar el derecho de participación de las mujeres, más aún, de las mujeres afros e indígenas a través de la normativa constitucional. Pero, esto solo ha sido de manera formal porque en la práctica no se materializa su aplicación, debido a que “falta más fuerza para la implementación y ejecución de las normativas”,<sup>260</sup> a fin de que las instituciones, las organizaciones políticas y sociales sean obligadas a incluir a las mujeres en los procesos políticos, organizativos y sociales. Además, con la vigencia de la Constitución del 2008 se evidencia que su aplicación queda en el “discurso político más no como un discurso real de igualdad y de respeto”.<sup>261</sup>

Entonces, las mujeres afros e indígenas que ocupan o desempeñan cargos por designación, por elección popular o en alguna organización política/social a nivel provincial y nacional son más respetadas e incluso tomadas en cuenta para el cargo que ocupan. Pero, todavía queda la duda si ejercen bien o no su cargo, si podrán generar resultados positivos y si podrán cumplir con las obligaciones del cargo que desempeñan. Mientras que las mujeres afros e indígenas que ocupan cargos por elección popular y desempeñan cargos en alguna organización política/social a nivel local, son tratadas de manera discriminada, machista y sexista e incluso dejan de contar con el respaldo y apoyo de las organizaciones políticas/sociales de segundo grado y de la misma ciudadanía.

En resumen, la participación política de las mujeres afros e indígenas demuestran el índice de las candidaturas y de representatividad de estas en los procesos electorales 2009-2019, en donde se evidencia aun la existencia de una gran brecha entre la paridad de entrada y salida, e inclusive el no cumplimiento total de los principios orientadores de la participación política (paridad, alternabilidad y secuencialidad) ni de las acciones afirmativas (cuotas y paridad), que garantiza la real

---

<sup>259</sup> Martha Chucho Cuví, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018, ver Anexo 35.

<sup>260</sup> Lourdes Licenia Tibán Guala, entrevistada por la autora, 12 de diciembre de 2018, ver Anexo 17.

<sup>261</sup> Marcia Raquel Quiñonez Castillo, entrevistada por la autora, 27 de noviembre de 2018, ver Anexo 19.

y efectiva participación de las mujeres sin distinción o exclusión de las mismas en los procesos electorales.

Vale destacar que la participación de las mujeres afros e indígenas no solamente se limita en los procesos electorales, sino que se amplía y se fortalece en las organizaciones políticas/sociales de base, las cuales cuentan con vida jurídica. Asimismo, se destacan en los procesos organizativos sociales y comunitarios, y en la designación de los cargos públicos estatales, sin importar los cargos inferiores que ejercen.

Para que las mujeres afros e indígenas sigan participando y construyendo una democracia más inclusiva, intercultural y plurinacional, deben contar con acciones afirmativas de carácter temporal, suficientes y necesarias, como las cuotas electorales, que incrementan la participación femenina en los diferentes espacios o ámbitos del país a nivel local, provincial y nacional; y, que además ponga un alto a las barreras socioculturales de la participación política de las mujeres afros e indígenas y ante el rechazo que reciben constantemente en el desempeño de sus funciones.

Es así que es importante abordar y analizar sobre las acciones afirmativas y conocer cómo son entendidas por las participantes de esta investigación, las mismas que deben estar comprendidas desde un enfoque de género.

## **Capítulo Tercero**

### **Políticas públicas y acciones afirmativas para la participación de las mujeres afroecuatorianas e indígenas**

Este capítulo establece el recorrido y balance de las acciones afirmativas en la participación política de las mujeres. Asimismo, se aborda como son entendidas las acciones afirmativas desde las mujeres (afros e indígenas) entrevistadas, lo que conlleva al planteamiento de las acciones afirmativas y la construcción de políticas públicas para la protección integral de las mujeres afroecuatorianas e indígenas que participan en los diferentes espacios. Es importante destacar, que las opiniones dadas por las expertas entrevistadas, contribuyen en la elaboración de la presente propuesta, que se sitúa en responder las necesidades que estas mujeres tienen desde sus vivencias.

#### **1. Acciones afirmativas para la participación de las mujeres**

Antes de abordar sobre las acciones afirmativas, se debe precisar que éstas son originadas en los Estados Unidos de Norte América, ya que desde 1776 su Constitución estableció “la igualdad ante la ley, aun cuando no era aplicada dicha igualdad ente blancos y negros, a finales del siglo xx existieron manifestaciones de los grupos minoritarios reclamando sus derechos que aun plasmados en la constitución no eran aplicados en la vida diaria”.<sup>262</sup>

En los años sesenta aproximadamente, comienza a surgir las “acciones afirmativas” que se consideraban como excepciones a grupos minoritarios con el fin de buscar un trato digno a poblaciones que sufrieron algún tipo de exclusión o discriminación.

El propósito principal para “introducir una política de acción afirmativa, es que el Estado tratará de justificarla a los ojos de la opinión pública. Los argumentos que aduzcan dependerán principalmente del contexto social del Estado, algunos de los motivos más frecuentes de justificación, así como los argumentos en contra”<sup>263</sup> como por ejemplo: el enderezar o reparar las injusticias históricas; reparar la discriminación

---

<sup>262</sup> Stephanie Judith Badillo Herrera, “Acciones afirmativas como desarrollo del derecho de participación política de las mujeres”, 21.

<sup>263</sup> Comisión de Derechos Humanos, Subcomisión de Promoción y Protección de los Derechos Humanos. “Informe final presentado por el Sr. Marc Bossuyt, Relator Especial, El concepto y la práctica de la acción afirmativa”. E/CN.4/Sub.2/2002/21, 17 de junio de 2002. Párrafo 16.

social/estructural; crear diversidad o una representación proporcional de los grupos; argumentos relativos a la utilidad social; evitar la agitación social; mayor eficiencia del sistema socioeconómico; un medio de construir una nación; e igualdad de oportunidades en relación con la igualdad de resultados.

Por ello, las acciones afirmativas como cuotas electorales de las mujeres, constituyen un mecanismo inclusivo para el fortalecimiento de la democracia a través de la aplicación del porcentaje paritario en el establecimiento de las listas, asegurando un número mínimo de participación de mujeres en escaños o espacios de elección popular o de designación de un Estado democrático. Pero, para las mujeres afros e indígenas todavía existe dificultad en pleno siglo XXI al momento de acceder a estos espacios de participación.

Por lo cual, es necesario que además de requerir acciones afirmativas específicas para la participación política de las mujeres afros e indígenas, se debe contar con políticas públicas que guarden relación con las acciones afirmativas (cuotas y de paridad), a fin de que se aplique de manera obligatoria y con mayor fuerza en la participación de las mujeres afros e indígenas.

### **1.1. Recorrido y balance de las acciones afirmativas en la participación política**

El Estado ecuatoriano, incorporó medidas especiales y de carácter temporal dirigidas específicamente a remediar la situación de los miembros de un grupo que se encuentra socioculturalmente excluido o discriminado. Para Patricia Begné, estas son conocidas como acciones afirmativas y como una “política de estado que permitiera al país integrarse como una auténtica comunidad democrática”.<sup>264</sup>

La aplicación de las acciones afirmativas, se dan con la Ley de Cuotas de 1997, las cuales, las consideran como mecanismos necesarios del derecho de participación política para alcanzar la igualdad formal y efectiva entre mujeres y hombres en los espacios públicos estatales y políticos electorales. Pero, en la praxis social y política “Desafortunadamente [...] demuestra que las mujeres no cuentan con las mismas posibilidades de acceso a puestos de elección, como tampoco de participación en la

---

<sup>264</sup> Patricia Begné, *Acción afirmativa: una vía para reducir la desigualdad*, (Universidad de Guanajuato, Departamento de Derecho. División de Derecho, Política y Gobierno, 2011), 13.



toma de decisiones, pues de alguna manera sus capacidades son cuestionadas para ocupar dichos puestos”.<sup>265</sup>

La incorporación de estas medidas o acciones afirmativas, no se aplicaron en estricto sentido, ya que solo hubo una disposición constitucional transitoria en 1998, que “estableció una cuota del 20% de candidaturas pertenecientes al género femenino en todas las listas para cargos de elección popular”.<sup>266</sup> Al no ser una acción afirmativa suficiente para promover los derechos de participación de las mujeres ecuatorianas, el Congreso Nacional aprobó en 2000 la reforma a la Ley Orgánica de Elecciones, la misma que dispuso aumentar al 30% la cuota electoral para la participación de las mujeres en las listas de candidaturas de las elecciones pluripersonales, que fueron establecidas en un primer momento en la Ley de Cuotas.

El 30% tenía que cumplirse en las candidaturas principales y en las suplentes de forma alternada y secuencial; el cual, “se incrementará en cada proceso electoral general, en un cinco por ciento (5%) adicional hasta llegar a la igualdad en la representación; e incorporó que se tomará en cuenta la participación étnica cultural”,<sup>267</sup> sin establecer porcentajes.

Asimismo, dicha ley indicó que, para el cumplimiento de lo antes determinado, se debe aplicar obligatoriamente la fórmula de representación para el proceso de inscripción de candidaturas en las Elecciones pluripersonales:

En elecciones donde deban elegirse tres representantes se inscribirá, al menos, una candidata mujer como principal y una como suplente; en donde se elijan de cuatro a seis representantes, por lo menos dos candidatas mujeres principales y suplentes, respectivamente; en donde deban elegirse de siete a nueve dignidades, al menos, tres candidatas mujeres como principales y tres como suplentes; en elecciones de diez a doce representantes, cuatro candidatas mujeres mínimo como principales y suplentes, respectivamente; y, así sucesivamente. [...] Esta proporción se incrementará en el porcentaje señalado en el artículo anterior hasta llegar a la representación igualitaria.<sup>268</sup>

Esta disposición legal, constituye una importante garantía en el derecho de participación política electoral para las mujeres ecuatorianas, por el aumento del 10% de cuota electoral en las candidaturas principales y secundarias. También, por la

---

<sup>265</sup> Isabel Torres García, “Promoviendo la igualdad: cuotas y paridad en América Latina”, *Revista Derecho Electoral* (Costa Rica), n.º 14 (2012): 27-29.

<sup>266</sup> Ecuador, *Constitución Política de la República del Ecuador*, Registro Oficial 1, 11 de agosto de 1998, Disposición Transitoria, Decimoséptima, [https://www.oas.org/juridico/spanish/mesicic2\\_ecu\\_anexo15.pdf](https://www.oas.org/juridico/spanish/mesicic2_ecu_anexo15.pdf).

<sup>267</sup> Ecuador, *Codificación Ley Orgánica de Elecciones*, Registro Oficial Año I No. 117, 11 de julio del 2000, art. 58.

<sup>268</sup> *Ibíd.*, art. 59.

aplicación del principio de progresividad, al establecer que esta cuota se incremente en un 5% en cada proceso electoral general e incluso sea incrementado en la participación étnica cultural; a su vez, por la aplicación de los principios orientadores de la participación política, en cuanto a la alternabilidad y secuencialidad.

Con ello, vale destacar que el avance alcanzado con la Constitución de 1998 y la referida Ley de Cuotas generó muchas expectativas durante las elecciones de 2000, en las que se aplicó la cuota del 30%, mientras que en el 2002 la cuota subió a 35%. Sin embargo, estas medidas no fueron suficientes, debido a la falta de aplicación de la ley respecto a la alternabilidad y secuencialidad en la inscripción de candidaturas. Por eso, el Comité para la Eliminación de la Discriminación de la Mujer (CEDAW), recomendó al Estado ecuatoriano lo siguiente:

Que se adopten estrategias dirigidas a lograr un aumento del número de mujeres que participan en la adopción de decisiones a todos los niveles, incluyendo la aplicación de medidas especiales de carácter temporal, de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 1 del artículo 4 de la Convención y que se refuercen las actividades encaminadas a promover a mujeres a cargos de dirección, tanto en el sector público como en el sector privado, con programas de capacitación especiales y campañas de sensibilización sobre la importancia de su participación en la vida política del país.<sup>269</sup>

Por otro lado, el Tribunal Supremo Electoral, antes de las elecciones del 2004 dictó la Resolución No. RJE-PLE-TSE-1-16-7-2004, R.O. 384, 23-VII-2004, en la que suprimió el artículo 40 del Reglamento a Ley Orgánica de Elecciones, y en su lugar, incorporó a la alternabilidad y secuencialidad como fórmula de representación de la igualdad de género, en el proceso de inscripción de candidaturas, la misma que “será definida por la organización política al momento de la presentación de la lista”.<sup>270</sup>

Vale destacar, que el Estado ecuatoriano no cumplió de manera adecuada con sus obligaciones internacionales en materia de Derechos Humanos de las mujeres, particularmente de aquellas que se encontraban contenidas en las recomendaciones señaladas por la CEDAW. Así que tomó las medidas adoptadas en materia de igualdad de la Constitución de la República del Ecuador del 2008 y de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas, Código de la Democracia del 2009, las cuales

---

<sup>269</sup> ONU: Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer (CEDAW), *Observaciones finales del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer: Informes Periódicos cuarto y quinto combinados del Ecuador*, 18 de julio de 2003, <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2007/5379.pdf>.

<sup>270</sup> Ecuador, *Ley Orgánica de Elecciones*, Registro Oficial No 370, Suplemento 39, 20 de marzo del 2000, art. 41 inciso 3.

establecen que el Estado deben adoptar medidas de acción afirmativa para garantizar la participación de los sectores discriminados y excluidos.

Es así que el Comité de Seguimiento de la CEDAW en el 2015, menciona la satisfacción de las medidas adoptadas por el Ecuador en materia de igualdad de género, así como los avances registrados a partir de la promulgación de la normativa constitucional y legal que favoreció al ámbito laboral, incluyendo el descenso de las tasas de desempleo y subempleo de las mujeres; y, la creación de los espacios de participación. Sin embargo, la CEDAW se preocupa por las mujeres que siguen siendo más afectadas por el desempleo que los hombres y por la brecha salarial que aún persiste, pese haber disminuido significativamente.

Adicionalmente, la CEDAW recomienda al Estado ecuatoriano, que aplique medidas para aumentar la participación de las mujeres en la vida pública, en específico medidas especiales y temporales para las mujeres afros e indígenas; a su vez, que fije cuotas obligatorias y se imparta formación específica sobre la participación de estas mujeres en la vida pública.

En tal virtud, el Ecuador actualmente aplica medidas o acciones afirmativas en cuanto a las cuotas y paridad, que beneficia a la inclusión de las mujeres en los diferentes espacios de participación. Las acciones afirmativas aplicadas hasta el momento, no responden al reconocimiento del derecho de participación como un derecho humano integral, debido a que los resultados de los avances fueron diferentes a los que se esperaron obtener, por lo que las mujeres afros e indígenas siguen enfrentándose con dos problemas generales como el no ser respaldadas por sus organizaciones políticas/sociales y por el poco interés por parte de los votantes en sus posiciones y de sus planteamientos trazados. Además, enfrentan el reto de no ser consideradas o tomadas en cuenta por pertenecer a un determinado grupo étnico.

## **1.2. Las acciones afirmativas desde la perspectiva de las mujeres entrevistadas**

Como punto de partida, la Comisión de Derechos Humanos define a “la acción afirmativa como un conjunto coherente de medidas de carácter temporal dirigidas específicamente a remediar la situación de los miembros del grupo a que están

destinadas en un aspecto o varios aspectos de su vida social para alcanzar la igualdad efectiva”.<sup>271</sup>

Con este enfoque, las acciones afirmativas, su aplicación y pertinencia (alcance-avance) en los derechos de participación de las mujeres desde el ámbito académico y la perspectiva institucional, “se han conseguido gracias a las luchas de los movimientos sociales, específicamente de las mujeres”.<sup>272</sup>

Por eso, Susy Garbay manifiesta que son comprendidas como “dispositivos constitucionales judiciales [...] que buscan tratar de manera igual, a quienes han sufrido desigualdades”.<sup>273</sup> Por otro lado, Lourdes Tibán Guala considera que son “medidas de justificación que promueven la participación de las mujeres en los distintos espacios de participación de forma paritaria, igualitaria y sin discriminación”.<sup>274</sup> En cambio, Mónica Cevallos Alarcón manifiesta que son “medidas de reconocimiento que permiten el acceso de las mujeres en los distintos espacios de participación de forma paritaria, igualitaria y sin discriminación”.<sup>275</sup>

De esta manera, las mujeres afros e indígenas entrevistadas mencionan que las acciones afirmativas son medidas de inclusión, justificación y de carácter especial. Para Dannys Cecilia Ángulo Girón, son “dispositivos constitucionales que garantizan el derecho de participación de las mujeres afros en cuanto a la paridad de género, alternabilidad y secuencialidad”.<sup>276</sup> En relación a esto, Martha Chucho indica que son “medidas constitucionales que promueven el acceso e inclusión de las mujeres en los distintos espacios de participación de forma paritaria, igualitaria y sin discriminación, en base a los principios de paridad de género, alternabilidad y secuencialidad”.<sup>277</sup> Asimismo, Isita Piedad Guamán considera que son “mecanismos de inclusión social que permiten promover la participación igualitaria desde la paridad y del enfoque de género”.<sup>278</sup>

Sin embargo, algunas de las entrevistadas indican que son medidas de justificación, reparación, inclusión y de carácter especial impulsadas por el Estado a

---

<sup>271</sup> Comisión de Derechos Humanos, Subcomisión de Promoción y Protección de los Derechos Humanos. “Informe final presentado por el Sr. Marc Bossuyt, Relator Especial, El concepto y la práctica de la acción afirmativa”, párr. 6.

<sup>272</sup> Luz Haro Guanga, entrevistada por la autora, 15 de noviembre de 2018, ver Anexo 13.

<sup>273</sup> Susy Garbay, entrevistada por la autora, 16 de noviembre de 2018, ver Anexo 18.

<sup>274</sup> Lourdes Tibán Guala, entrevistada por la autora, 12 de diciembre de 2018, ver Anexo 17.

<sup>275</sup> Mónica Cevallos, entrevistada por la autora, 28 de noviembre de 2018, ver Anexo 14.

<sup>276</sup> Dannys Ángulo Girón, entrevistada por la autora, 26 de noviembre de 2018, ver Anexo 23.

<sup>277</sup> Martha Chucho, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018, ver Anexo 35.

<sup>278</sup> Isita Piedad Guamán, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018, ver Anexo 30.

fin de promover la participación de la mujer de manera paritaria, alternada y secuencial en los procesos políticos, en los concursos de méritos/oposición, y en los demás espacios de participación, garantizando la aplicación de la ley de cuotas y la paridad de género.

Entonces, las acciones afirmativas son medidas de justificación e inclusión que buscan reparar y equiparar las desigualdades sociales de un grupo social excluido o discriminado, en este caso, el de las mujeres afros e indígenas que reiteradamente han sido excluidas y discriminadas por su condición de ser mujer y por la identidad étnica cultural, en los diferentes espacios de participación política del país.

Estas acciones afirmativas son la ley de cuotas y la paridad de género, que promueven el acceso de las mujeres, más aún, de las mujeres afros e indígenas en los diferentes espacios de la sociedad de forma paritaria, igualitaria y sin discriminación; las cuales, se han conseguido en base a las luchas sociales feministas, con el propósito de que sean aplicadas a favor de las mujeres (afros e indígenas) desde un enfoque de autonomía, intercultural y plurinacional, para dar cumplimiento con los principios orientadores de la participación (la paridad de género, alternabilidad y secuencialidad) en los concursos de méritos/oposición y en las candidaturas sujetas a elección popular, conforme lo determina la Constitución del 2008.

Coincido con Dannys Cecilia Ángulo Girón, respecto a que las acciones afirmativas son “detalladas, obligatorias y sancionadoras”,<sup>279</sup> es decir, una de estas acciones son las cuotas electorales que buscan en el impulsar y fortalecer la participación política, en este caso de mujeres indígenas y afro de manera igualitaria. Las mujeres entrevistadas presumen que son obligatorias al haber desigualdades económicas, sociales, políticas y culturales que impiden una participación bajo las mismas oportunidades entre grupos sociales e individuos. Y sancionadores, porque para poder figurar en la lista debe haber paridad o no podrán candidatizarse.

Con respecto a la pertinencia de las acciones afirmativas, para las mujeres entrevistadas el alcance de estas ha sido notorias, por lo que cuentan con un aporte indispensable en la normativa constitucional y legal que promueve y garantiza la participación de todas las mujeres. Por ello, Luz Haro manifiesta que con las acciones afirmativas ha sido posible “llegar al 50% de representatividad tanto para los hombres como para las mujeres”<sup>280</sup> a los diversos escenarios de poder y decisión. A su vez,

---

<sup>279</sup> Ibid.

<sup>280</sup> Luz Haro Guanga, entrevistada por la autora, 15 de noviembre de 2018, ver Anexo 13.

Mónica Cevallos señala que estas “permiten la inclusión de las mujeres afros e indígenas en los distintos espacios de participación”,<sup>281</sup> de acuerdo a lo garantizado en la normativa constitucional y legal.

Se destaca que, la mayoría de las entrevistadas coinciden en que al momento de ser aplicadas las acciones afirmativas no se efectivizan su cumplimiento, debido a que falta avanzar con la inclusión de las mujeres afros e indígenas en lo político electoral en cuanto al 50% de paridad de género. Sin embargo, hay que señalar la diferencia entre la representación e inclusión, si bien la primera refiere a actuar de acuerdo a los intereses sociales y colectivos, la segunda implica al derecho de participar en la política como es el elegir y ser elegido. Es así que, la aplicación de las acciones afirmativas todavía queda en el discurso “meramente formal ya que no hay un cambio estructural en lo político electoral”.<sup>282</sup>

Por otro lado, las mujeres afros e indígenas entrevistadas mencionan que las acciones afirmativas favorecen únicamente a las mujeres en el espacio público estatal y político electoral, porque “las han transformado en actoras políticas a nivel nacional”<sup>283</sup> y las ha fortalecido en el derecho de participación “con el propósito de que las mujeres se empoderen y rompan con las estigmatizaciones socioculturales”.<sup>284</sup> Así que su aplicación no ha sido suficiente para las mujeres afros e indígenas porque aún no se generan soluciones rápidas para superar la inequidad, las desigualdades de género y los problemas estructurales más serios que existen en los distintos espacios de participación en la sociedad.

Es por eso que Mae Montaña Valencia indica que mientras no se solucionen estos problemas estructurales, “las acciones afirmativas no serán más que paliativos (importantes sí, pero insuficientes) para un verdadero ejercicio de la igualdad en la sociedad ecuatoriana”.<sup>285</sup> De manera similar, Isita Piedad Guamán se refiere a los resultados de la aplicación de las acciones afirmativas donde aún se observan “limitaciones para que las mujeres indígenas accedan a los distintos espacios de participación”.<sup>286</sup>

---

<sup>281</sup> Mónica Cevallos, entrevistada por la autora, 28 de noviembre de 2018, ver Anexo 14.

<sup>282</sup> Susy Garbay, entrevistada por la autora, 16 de noviembre de 2018, ver Anexo 18.

<sup>283</sup> María Miñarcaja, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018, ver Anexo 33.

<sup>284</sup> Annita Castillo Palma, entrevistada por la autora, 26 de noviembre de 2018, ver Anexo 26.

<sup>285</sup> Mae Montaña Valencia, entrevistada por la autora, 22 de abril de 2019, ver anexo 21.

<sup>286</sup> Isita Piedad Guamán, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018, ver Anexo 30.

En cuanto al avance de las acciones afirmativas, las mujeres afros desde lo institucional y del desempeño de funciones o cargos señalan los pasos importantes que se han dado con “la aplicación de reglamentos para los concursos de méritos y oposición en donde se contempla la importancia de las acciones afirmativas para apoyar a las minorías”,<sup>287</sup> en este caso a las mujeres afros e indígenas. Sin embargo, las mujeres afros que ocuparon, desempeñaron y participaron para cargos de elección popular, indican que hay un avance limitado y mínimo en los procesos electorales, como “la escasa representación de las mujeres afros a nivel local, provincial y nacional”.<sup>288</sup>

En cambio, para las mujeres indígenas entrevistadas existen dos posiciones: la primera, desde lo institucional y académico, en que las acciones afirmativas “han sido positivas para las comunidades indígenas, ya que actualmente se cuenta cada vez con mayor representación de mujeres indígenas como lideresas de las distintas organizaciones”,<sup>289</sup> y, desde las experiencias o vivencias en los procesos organizativos sociales y comunitarios, donde estas acciones no avanzan mucho por ser excluyentes debido a que las mujeres indígenas son consideradas exclusivamente para “ocupar cargos inferiores de designación y de elección popular a nivel local y provincial”.<sup>290</sup>

Es evidente que, las acciones afirmativas son suficientes para incluir a las mujeres en los diferentes espacios de participación a nivel nacional. Desafortunadamente, las mujeres afros e indígenas, son consideradas a nivel local y provincial como **una cuota o relleno dentro de los procesos políticos electorales y sociales**, debido a que la misma comunidad determina que las mujeres afros e indígenas no cuentan con experticia ni preparación o formación profesional.

No obstante, las acciones afirmativas favorecen positivamente a las mujeres indígenas que a las mujeres afros, en cuanto a los cargos de elección popular y de designación, ya que las mujeres indígenas tienen mayor respaldo por parte de las organizaciones sociales de base, quienes buscan incluirlas mínimamente en los procesos electorales y de designación/selección en los concursos de méritos y oposición. Por lo cual, no se evidencia ningún avance en el empoderamiento de las

---

<sup>287</sup> Mae Montaña Valencia, entrevistada por la autora, 22 de abril de 2019, ver Anexo 21.

<sup>288</sup> Malena Bedón Pata, entrevistada por la autora, 27 de noviembre de 2018, ver Anexo 25.

<sup>289</sup> Shiram Diana Atamaint, entrevistada por la autora, 21 de enero de 2019, ver Anexo 20.

<sup>290</sup> Enma Balla, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018, ver Anexo 36.

mujeres afros e incluso su participación retrocede y disminuye más que el de las mujeres indígenas a nivel local, provincial y nacional.

En relación a esto, Mae Montaña hace hincapié en que las mujeres afros “no solamente deben contar con cuotas electorales a nivel general, ya que estas mujeres necesitan cuotas electorales específicas desde el reconocimiento de sus identidades étnicas culturales”,<sup>291</sup> con el propósito de que puedan acceder a los procesos electorales y de selección sin exclusión o discriminación. Sin embargo, Loyda Olivo, indica que “así se empleen cuotas electorales como acciones afirmativas, estas no promoverán la participación de las mujeres afros, ya que se debe obligar a las organizaciones políticas incluir a las mujeres afros en los procesos de elección popular, designación y de selección”.<sup>292</sup>

De ahí que, con la incorporación de acciones específicas en los procesos de elección popular, designación y de selección, como “la institucionalización e integración de las perspectivas de género, promoción del diálogo político sobre temas de género, coordinación y cooperación entre los distintos sectores de cooperación en materia de género”<sup>293</sup>, se hace frente al rechazo de las mujeres afros e indígenas en la participación política electoral de las mujeres dentro del partido político o movimiento social, o como candidata a una designación pública.

Otra cuestión importante es a lo que Susana Ruiz denomina “síndrome del feminismo latente”,<sup>294</sup> que implica que aquellas mujeres que lograron el puesto por voto popular en base al principio de paridad y bajo el esquema de género, no han ejercido su discurso de empoderamiento para el resto de las mujeres y no han sido recíprocas con las bases sociales (procesos organizativos sociales).

Es imperante referirse a lo que el Estado ecuatoriano debe hacer para exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas en los derechos de participación de las mujeres afros e indígenas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana. Por eso, desde el enfoque académico e institucional la mayoría de las mujeres entrevistadas hacen énfasis a que no hay un avance en la promoción de los derechos de participación de las mujeres afros e indígenas, a pesar de que existe una articulación

---

<sup>291</sup> Mae Montaña Valencia, entrevistada por la autora, 22 de abril de 2019, ver anexo 21.

<sup>292</sup> Loyda Olivo Cheme, entrevistada por la autora, 28 de noviembre de 2018, ver Anexo 16.

<sup>293</sup> Stephanie Judith Badillo Herrera, “Acciones afirmativas como desarrollo del derecho de participación política de las mujeres”, (tesis de grado, Universidad Central del Ecuador, 2015), 33, <http://www.dspace.uce.edu.ec/bitstream/25000/6624/1/T-UCE-0013-Ab-272.pdf>.

<sup>294</sup> Susana Ruiz, Seisdedos, “Participación política y liderazgo de género: Las presidentas latinoamericanas”, (2015): 151-170, doi: <http://dx.doi.org/10.14201/alh201571151170>.



de capacitación y empoderamiento desde lo interinstitucional, conjuntamente con la comunidad, que optimizan “los recursos suficientes” para la construcción de plataformas incluyentes en los programas de capacitación.

Por lo tanto, recomiendan al Estado ecuatoriano dar un adecuado acompañamiento en la ejecución de las acciones afirmativas y que impulsen “políticas públicas, sostenidas en un marco jurídico, que permita su correcta aplicación”.<sup>295</sup>

Para las mujeres afros entrevistadas, no solo debe existir el acompañamiento por parte del Estado, sino “el cumplimiento de los mecanismos y acciones de la participación política de las mujeres afros en cuanto a la paridad, la ley de cuotas, el Decreto 060 y el Decenio Afro”,<sup>296</sup> sino que también se deben “establecer lineamientos claros que permitan a los órganos u organismos de poder, favorecer la inclusión de las mujeres afros en los distintos espacios”.<sup>297</sup>

En consonancia con lo antes expuesto, las mujeres afros que participan en los espacios organizativos sociales como Marcia Quiñonez, menciona que “el Estado ecuatoriano debe reafirmar la eficacia de las acciones afirmativas a fin de garantizar los derechos de participación de las mujeres afroecuatorianas y establecer sanciones claras en caso de incumplimiento”.<sup>298</sup>

Desde otra perspectiva, Juana Francis Bone señala que el Estado debe buscar estrategias para los territorios con el objetivo de “hacer un trabajo con mixturas acorde a las necesidades de las mujeres afros. Además, impulsar políticas públicas pensadas para la inclusión de las mujeres afros en los distintos espacios”.<sup>299</sup> Entendiéndose que, estas cuotas de género e indígena como afro interactúan con la crisis de representación que en ocasiones se evidencia una débil legitimación de los partidos políticos y en los puestos a las que fueron electas.

De igual manera, para las mujeres indígenas de los procesos organizativos sociales, determinan que el Estado ecuatoriano ha tenido muy buenas iniciativas para promover los derechos de participación de las mujeres indígenas. No obstante, Martha Chucho considera que las instituciones creadas por el Estado “actualmente se ven muy institucionalizadas y no se las observa como instituciones que buscan defender y

---

<sup>295</sup> Shiram Diana Atamaint, entrevistada por la autora, 21 de enero de 2019, ver Anexo 20.

<sup>296</sup> Dannys Ángulo Girón, entrevistada por la autora, 26 de noviembre de 2018, ver Anexo 23.

<sup>297</sup> Ruth Quiñonez, entrevistada por la autora, 27 de noviembre de 2018, ver Anexo 27.

<sup>298</sup> Marcia Quiñonez Castillo, entrevistada por la autora, 27 de diciembre, 2018, ver Anexo 19.

<sup>299</sup> Juana Francis Bone, entrevistada por la autora, 01 de diciembre de 2018, ver Anexo 29.

promover los derechos de participación de las mujeres indígenas”.<sup>300</sup> De igual modo, María Elvira Miñarcaja expresa que el Estado no solo debe hacer un trabajo institucional sino que también “territorial con las organizaciones sociales y exigir a las organizaciones políticas promover la participación de las mujeres indígenas de manera alternada y secuencial”.<sup>301</sup>

En conclusión, el Estado ecuatoriano debe fijar lineamientos claros para exigir a las instituciones públicas y órganos de poder la ejecución de las acciones afirmativas, más aún la aplicación de los principios orientados de la participación basados en la paridad de género, la alternabilidad, la secuencialidad y la igualdad de oportunidades- condiciones sin discriminación.

En cuanto a lo político electoral, el Estado debe designar recursos o presupuestos para promover e incentivar y legitimar la participación y la inclusión de las mujeres afros e indígenas en los espacios políticos y exigir a las organizaciones políticas que rompan con la estigmatización sociocultural de considerar a las mujeres afros e indígenas como una cuota electoral o de relleno en las listas, de tal forma que se pueda crear una “diversidad positiva” que es una mejor manera de conseguir una justicia compensatoria para las minorías raciales y étnicas y, por lo tanto, afirmar que hay que “separar de la acción afirmativa la diversidad como argumento a favor de las preferencias raciales”.<sup>302</sup>

## **2. Fundamentos y lineamientos de las acciones afirmativas en la participación política de las mujeres afros e indígenas**

Los derechos de participación, son derechos inherentes que están legalmente reconocidos y garantizados por el Estado constitucional de derecho y justicia social, pues en él, estos derechos conjuntamente con las acciones afirmativas, construyen la democracia inclusiva y la institucionalidad del Estado, desde el marco de la igualdad y no discriminación. De este modo, se abordan los fundamentos y límites de las acciones afirmativas en relación a la igualdad de oportunidades y condiciones de los derechos de participación.

---

<sup>300</sup> Martha Chucho, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018, ver Anexo 35.

<sup>301</sup> María Miñarcaja, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018, ver Anexo 33.

<sup>302</sup> Comisión de Derechos Humanos, Subcomisión de Promoción y Protección de los Derechos Humanos. “Informe final presentado por el Sr. Marc Bossuyt, Relator Especial, El concepto y la práctica de la acción afirmativa”. E/CN.4/Sub.2/2002/21, 17 de junio de 2002. Párr. 20.

En cuanto a los fundamentos, se analizan las acciones afirmativas incorporadas en las Agendas Nacionales, con la finalidad de analizar la pertinencia y relevancia de estas en los derechos de participación; y, los lineamientos, en los que se establecen acciones afirmativas específicas, necesarias y urgentes para la participación de las mujeres afros e indígenas en la política ecuatoriana.

## **2.1. Fundamentos**

Cuando existe el incremento mínimo de la participación política de las mujeres afroecuatorianas e indígenas y el no reconocimiento de los otros procesos de participación se observa que los principios orientadores de la participación y las acciones afirmativas (cuotas y de paridad) no son suficientemente necesarias para promover, garantizar y efectivizar los derechos de participación de estas mujeres en todos los espacios, porque las acciones afirmativas se han preocupado por la aplicación de las cuotas como uno de sus mecanismos de alcanzar la igualdad formal en resultados estadísticos electorales, y de la paridad como una medida obligatoria que busca la igualdad entre mujeres y hombres a nivel general en el poder político, cuando estas acciones deberían ser mecanismos correctivos de las discriminaciones o desigualdades que existen en los sistemas sociales, políticos o económicos, por razones étnicas-culturales y de ruralidad.

Por eso, se requiere la implementación de acciones afirmativas necesarias, eficaces y urgentes que busquen corregir las desigualdades existentes en la participación de las mujeres afros e indígenas al momento de participar como candidatas en los procesos electorales. Estas acciones afirmativas, no deben responder únicamente a las necesidades de las mujeres afros e indígenas a nivel nacional y provincial, como actualmente se hace. Sino que más bien, deben responder a las necesidades urgentes que tienen estas mujeres a nivel local (cantonal y parroquial).

De esta manera, se indica que las acciones específicas están diseñadas para promover y garantizar la participación política de las mujeres afros e indígenas y para la deconstrucción de las desigualdades en los procesos electorales (antes y durante de las elecciones). Entonces, al incorporar, implementar y ejecutar acciones específicas para la participación política electoral de las mujeres afros e indígenas, se asegura su participación como candidatas y al acceso de las cuotas electorales; y, la aplicación de estas deben garantizarse en los procesos electorales internos de cada organización política.

Por otro lado, las acciones afirmativas deben guardar relación con los principios orientadores de la participación política de las mujeres y con la construcción de políticas públicas como un “conjunto de objetivos, decisiones y acciones que lleva a cabo un gobierno para solucionar los problemas que en un momento dado la ciudadanía y el propio gobierno consideran prioritarios”,<sup>303</sup> que estén apegadas a las necesidades de la colectividad, en específico de las mujeres afros e indígenas y que sean aplicadas desde un enfoque de igualdad de género (paritario, alternado y secuencial), territorial (reconocimiento de la participación comunitaria y social), interseccional e intercultural (reconocimiento de las identidades étnicas culturales y de las estructuras sociales de las mujeres: afros e indígenas).

El desafío de la aplicación de estas políticas públicas, es el fortalecimiento de las bases democráticas y la inclusión de la participación efectiva de las mujeres desde el reconocimiento de su pluralidad y diversidad étnica cultural. Por lo tanto, las políticas públicas tienen que contar con la legitimidad “dada por los actores estatales quienes a su vez asumen su condición vinculante en razón de la titularidad del deber”,<sup>304</sup> al momento de ser aplicadas y ejecutadas; y, con la participación directa o indirecta de los actores en la política pública, que dependerá del grado de “conciencia que el actor tenga respecto de sus propios intereses, de su capacidad para activar recursos y construir coaliciones que le permiten defender sus derechos, así como de su decisión estratégica de pasar a la acción o mantenerse fuera donde se toman las decisiones”.<sup>305</sup>

Entonces, las políticas públicas buscan la garantía de los derechos humanos de las mujeres, la igualdad de género, y en esto juegan un papel importante las organizaciones sociales de mujeres (afros e indígenas), las organizaciones no gubernamentales que trabajan en la defensa y exigibilidad de los derechos humanos de las mujeres (afros e indígenas), el conjunto de entidades estatales que implementan la política, la sociedad en general que se va a ver impactada por las acciones, y los organismos privados al momento de implementar ajustes o cambios en sus desarrollos.

---

<sup>303</sup> Liza García Reyes, *Orientaciones para la construcción de Políticas Públicas para la igualdad de oportunidades para las mujeres en entidades territoriales* (Colombia: Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer -CPEM-, 2018), 6.

<sup>304</sup> *Ibíd.*

<sup>305</sup> Peter Knoepfel y Larrue Corinne et al, “Hacia un modelo de análisis de políticas públicas operativo: Un enfoque basado en los actores, sus recursos y las instituciones”, *Ciencia Política, Perspectivas Teóricas*, no. 3 (2007), 9-13.

Si bien se lo detallara más adelante, es importante indicar que estas garantías han sido implementadas en tramas de una agenda internacional que obligaba a que fortalezcan los procesos de democratización y se garanticen los derechos humanos, debido a que en su mayoría de discursos estaba la igualdad social y política.

Por otra parte, las medidas y acciones tomadas por el Estado ecuatoriano en relación a las recomendaciones dadas por los Organismos Internacionales y el Consejo Nacional para la Igualdad de Género (CNIG), planteó la Agenda Nacional de las Mujeres y la Igualdad de Género 2014-2017, la cual reivindica a las y los sujetos de derechos y propone intervenciones públicas para la superación de las brechas de desigualdad en los espacios de participación, cuyo objetivo principal es:

efectivizar el cumplimiento de los derechos y la transversalización de la igualdad de género en el país, a través de la vinculación del mecanismo especializado con las entidades rectoras y ejecutoras de la institucionalidad pública, mediante un elenco de políticas de igualdad, que se orienten a la acción pública intersectorial, sectorial y territorial en un horizonte de mediano plazo de ejecución y cumplimiento.<sup>306</sup>

Para ello, el eje 9 de la agenda antes mencionada aborda sobre el poder y toma de decisiones de las mujeres en puestos por elección popular, cargos públicos por designación/nominación y en otros espacios. A pesar de los avances de las acciones afirmativas, sigue siendo un reto la participación de las mujeres, en específico de las mujeres afros e indígenas en procesos de elección unipersonales, especialmente en los GAD; “así como, el fortalecimiento de los mecanismos y espacios establecidos para la participación ciudadana, de tal manera que se cumpla con el principio de igualdad”.<sup>307</sup> Por eso, la política 9 de la presente agenda establece los siguientes lineamientos:

- e. Implementar mecanismos efectivos para el cumplimiento de las normas de paridad de género, al interior de partidos y movimientos políticos, gremios y asociaciones mixtas, en la conformación de directivas, cargos y órganos diversos, antes y después de su inscripción y registro.
- f. Desarrollar normativa expresa, que garantice el principio de aplicación de la alternancia y secuencialidad en las candidaturas a cargos en binomio en la asignación de escaños y del sistema de votación (abierto/cerrado).
- g. Efectivizar la definición de circunscripciones territoriales ancestrales y las propiedades comunitarias, a través de la participación de las mujeres de los pueblos y nacionalidades involucradas.<sup>308</sup>

---

<sup>306</sup> Ecuador Consejo Nacional de Igualdad de Género, “Agenda Nacional de las Mujeres y la Igualdad de Género 2014-2017”, *Secretaría de Planificación y Desarrollo*, 2014, 21-22.

<sup>307</sup> Ecuador Consejo Nacional de Igualdad de Género, “Agenda Nacional de las Mujeres y la Igualdad de Género 2014-2017”, 126.

<sup>308</sup> *Ibíd.*, 126-127.

Posteriormente, se aprobó la Agenda Nacional para la Igualdad de las Mujeres y Personas LGBTI 2018-2021, la misma que es más inclusiva que la agenda anterior.

El eje 3 de esta agenda, hace mención sobre el Liderazgo y Transformación de patrones socio culturales, en la que se establece como política 1 “Garantizar la igualdad de acceso y la plena participación de las mujeres [...] en las estructuras de poder y en los procesos de toma de decisiones, promoviendo el libre ejercicio de sus derechos políticos”<sup>309</sup> y como acciones: la reforma a la normativa para garantizar la paridad de llegada en los procesos electorales, en las candidaturas uninominales, en la asignación de escaños por bloques, y en la definición del encabezado de listas; promover la creación de mecanismos y apoyar los existentes; adoptar medidas de acción afirmativa para promover la paridad en cargos de designación en todas las instituciones y en las distintas Funciones del Estado a nivel central y local para incrementar la representación de mujeres.

No obstante, las acciones relevantes a favor de las mujeres afros son:

1.11 Fortalecer y garantizar la participación política de las mujeres afrodescendientes, mediante la creación de escuelas de participación política y liderazgo.

1.12 Fortalecer a la CONAMUNE para la incidencia política de las mujeres en las instancias del Estado Ecuatoriano y para el cumplimiento de la Agenda Política de Mujeres Afro ecuatorianas.

1.13 Propiciar la creación del movimiento político de mujeres afro ecuatorianas.<sup>310</sup>

En este caso, se observa que las acciones planteadas en ambas agendas solo aseguran la participación plena, efectiva y el liderazgo en todos los espacios de toma de decisiones y de dirección de las mujeres en general. Aunque, en la agenda 2018-2021 a más de fijarse acciones a beneficio de las mujeres, establece acciones para promover la participación igualitaria de las mujeres afroecuatorianas y mujeres jóvenes, más no de las mujeres indígenas, debido a la falta implementación de acciones y políticas interseccionales a nivel local, provincial y nacional.

Entendiendo que la aplicación de estas acciones desde un enfoque de interseccionalidad permite responder como el género se relaciona con las diferentes identidades y como a partir de ello contribuyen a experiencias de opresión y privilegios, es decir, habría mejor entendimiento de la situación de desigualdad en

---

<sup>309</sup> Ecuador Consejo Nacional para la Igualdad de Género, “Agenda Nacional de las Mujeres y Personas LGBTI 2018-2021”, *Consejo Nacional para la Igualdad de Género*, 2018, 206, [https://www.igualdadgenero.gob.ec/wp-content/uploads/2018/11/Agenda\\_ANI.pdf](https://www.igualdadgenero.gob.ec/wp-content/uploads/2018/11/Agenda_ANI.pdf).

<sup>310</sup> *Ibid.*, 207.

particular con las mujeres afro e indígenas acerca de las instituciones, políticas y las normas que garantizan sus derechos.

## **2.2. Lineamientos de las acciones afirmativas y públicas**

Es importante establecer los principios orientadores del derecho de participación de las mujeres afros e indígenas, que garantizan y protegen de manera real y efectiva la inclusión de estas mujeres en los distintos espacios, como guía de los lineamientos de las acciones afirmativas y políticas públicas:

**Respeto a la diferencia:** Las mujeres afros e indígenas ecuatorianas deben ser aceptadas y respetadas en la sociedad, además deben tener igual valor de trato como el resto de personas en los diferentes espacios de participación, en complementariedad con el respeto a las diversidad étnicas y culturales.

**Solidaridad:** Las mujeres ecuatorianas, especialmente las mujeres afros e indígenas, deben respaldar, apoyar, cooperar y solidarizarse con las mujeres que tienen interés en la defensa/promoción de los derechos colectivos y que participen en los diferentes procesos o espacios de participación.

**Libre determinación de los pueblos:** Las mujeres afros e indígenas ecuatorianas cuentan con el derecho de la libre determinación para decidir sobre sus propias formas de gobierno y participación, desarrollo económico, social y cultural, estructuras libres y sin injerencias externas, de acuerdo con el principio de igualdad y no discriminación.

**Representatividad:** Las mujeres afros e indígenas ecuatorianas deben formar parte del proceso de formulación de una agenda política y de una política pública para que las mujeres afros e indígenas de los pueblos, comunidades y nacionalidades del país accedan a todos los sectores públicos, privados y demás espacios de participación a nivel local, provincial y nacional.

En este sentido, los lineamientos de las acciones afirmativas deben estar pensados en el aumento de cuotas electorales tanto para las mujeres en general como para las mujeres afros e indígenas que viven en cantones rurales, donde su participación política electoral es mínima y limitada. Así que, el aumento de las cuotas electorales depende exclusivamente del número de mujeres que residen en los diferentes cantones y provincias.

Es decir que, a mayor número de mujeres se procede a aumentar las cuotas electorales para garantizar la participación política de las mujeres afros e indígenas en

los procesos electorales. Además, el Estado debe exigir a los partidos políticos promover en los términos que determinen sus documentos internos, una mayor participación de las mujeres afros e indígenas en la vida política del país, a través de la designación de cuotas electorales en las elecciones primarias, con el propósito de garantizar su postulación a cargos de elección popular.

Antes de establecer una agenda política para las mujeres afros e indígenas ecuatorianas, es importante señalar que la Agenda Nacional de las Mujeres y Personas LGBTI 2018-2021 genera muchas expectativas para el aumento de la representatividad de las mujeres en los puestos/cargos de elección popular, designación/nominación, toma de decisiones y de otros espacios de participación. Sin embargo, estas medidas deben ser abordadas desde un enfoque de género, sobre todo desde un enfoque territorial, interseccional/intercultural (reconocimiento de la diversidad) y plurinacional.

De esta manera, el objetivo general de la presente agenda es garantizar los derechos humanos de las mujeres afroecuatorianas e indígenas y el reconocimiento de todos sus espacios de participación mediante la creación de una Agenda Política que contenga la identificación de los problemas, necesidades y propuestas de cara al Estado, conjuntamente con la Cooperación Internacional, las organizaciones de mujeres, la empresa privada, las organizaciones mixtas, las confederaciones afros e indígenas y el resto de instancias de la sociedad civil.

A su vez, se establece la incorporación de los siguientes ejes estratégicos: Derecho a la participación política, social y demás espacios, para el ejercicio de las mujeres afroecuatorianas e indígena; Derecho a una vida libre de violencia y acceso a la justicia para las mujeres afroecuatorianas e indígena; Derecho a la educación, cultura y derecho a la información de las afroecuatorianas e indígenas; y, Derechos económicos y control de los recursos desde las mujeres afroecuatorianas e indígenas.

Derecho a la participación política, social y demás espacios, para el ejercicio de las mujeres afroecuatorianas e indígena; Derecho a una vida libre de violencia y acceso a la justicia para las mujeres afroecuatorianas e indígena; Derecho a la educación, cultura y derecho a la información de las afroecuatorianas e indígenas; y, Derechos económicos y control de los recursos desde las mujeres afroecuatorianas e indígenas.

Para cada uno de los ejes planteados, se identifican y priorizan los principales problemas que afectan a las mujeres afroecuatorianas e indígenas, con sus respectivas



propuestas basadas en las acciones afirmativas y políticas públicas, y responsables por cada problema identificado, a fin de ejercer el efectivo cumplimiento de la agenda.

Consiguientemente, se propone las siguientes acciones necesarias y urgentes para la participación de la mujer en la política estableciendo las diferencias que habrán para estos dos grupos actores:

Para las mujeres indígenas:

1. Promover que la constitución de las listas de voto popular, prime la equidad de género con una visión democrática basada en la igualdad social.
2. Incentivar y promover que la mujer electa por voto popular debe recuperar la iniciativa para que su agenda sea incorporada en los programas del Estado.
3. Fortalecer y garantizar el ingreso de la mujer en la política desde el reconocimiento pluricultural, igualdad política y social.
4. Promover y activar políticas públicas que fortalezcan su posición como mujer indígena en la sociedad para que infundan la transformación de la sociedad y su reconocimiento de lo pluricultural.

Para las mujeres afros:

1. Fortalecer y garantizar la participación política mediante la creación de escuelas de participación política y liderazgo.
2. Promover la participación, liderazgo y empoderamiento a través de la conformación de las Asambleas Cantonales y la Asamblea Provincial.
3. Incentivar la participación política, social y comunitaria con Encuentros de Voces Diversas, que permitan el reconocimiento de su liderazgo y activismo en los distintos espacios, a fin de conocer sus necesidades urgentes a nivel local, cantonal y provincial e incluso el planteamiento de propuestas para las posibles soluciones.

Por último, se señalan los criterios para implementar una metodología funcional para el cumplimiento de la presente Agenda, tales como el de la interculturalidad, saberes diversos, enfoque de género, autodeterminación, plurinacionalidad, territorialidad e interseccionalidad. De tal forma que al promover y activar políticas públicas que fortalezcan sus posiciones como mujer afro e indígena en la sociedad puedan infundir la transformación de la sociedad y su reconocimiento

de lo pluricultural. A más de, sensibilizar continuamente a las candidaturas masculinas y a la sociedad civil con la temática de género en los programas de gobierno y plataformas electorales.

En consecuencia, a esto, vale mencionar que la construcción de la propuesta planteada, permite la inclusión de las mujeres afros e indígenas ecuatorianas en los diferentes espacios o ámbitos de la sociedad, desde el reconocimiento de saberes y de las identidades étnicas-culturales, que contribuyan con el fortalecimiento del liderazgo político y social de estas mujeres.

## Conclusiones

El derecho de participación no debe ser entendido como un derecho exclusivamente civil, político y electoral, debido a que es un derecho que encierra a la participación ciudadana y comunitaria. En el ejercicio del mismo, todas las personas pueden incidir o participar desde un cargo público estatal, en un proceso electoral, hasta la construcción de procesos organizativos, sociales y comunitarios, e incluso en las diferentes actividades que beneficien al desarrollo del país. Adicionalmente, estos derechos se encuentran reconocidos y garantizados, tanto para hombres como para mujeres en igualdad de oportunidades y condiciones sin discriminación.

Durante las entrevistas realizadas se pudo observar que las mujeres afroecuatorianas e indígenas suelen ejercer su participación en comunidades, pueblos y nacionalidades, fuera de los cargos políticos y electorales. Sin embargo, la naturaleza de las funciones que desempeñan les permite orientar su participación en la toma de decisiones dentro de sus procesos comunitarios internos. Así que, su aplicación solo se basa en lo político electoral, público estatal y en la toma de decisiones, porque no se lo ha ubicado en la normativa constitucional y legal como un derecho de participación integral y funcional.

Entonces, las normativas jurídicas existentes tanto nacionales como internacionales, que amparan al derecho a la igualdad y no discriminación en relación con el derecho a la participación y sus principios orientadores, no han permitido un avance en cuanto a la participación de las mujeres afros e indígenas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana. En manera particular, la política 9 y la Agenda Nacional para la Igualdad de las Mujeres y Personas LGBTI 2018-2021 no son acciones específicas suficientes para garantizar la participación de las mujeres afros e indígenas en los distintos ámbitos de la sociedad, porque solo promueve los derechos de participación de las mujeres a nivel general.

De modo que, el derecho de participación es igualitario, aunque todavía sigue siendo excluyente para las mujeres afros e indígenas, quienes no logran acceder a los diferentes espacios y procesos de participación, a pesar de existir el reconocimiento de los derechos civiles y políticos y de las acciones afirmativas, que promueven efectivamente sus derechos. La aplicación de las acciones afirmativas, no son

suficientemente necesarias, porque en nuestro país son muy notorias las brechas de desigualdades en los diferentes espacios de participación como en los procesos electorales, donde las mujeres son consideradas como una cuota electoral de relleno en la lista, además su participación no cuenta con garantías para acceder a dichos cargos de elección popular. Asimismo, se evidencia las desigualdades en los procesos internos de las organizaciones políticas y sociales, donde las mujeres afros e indígenas no son consideradas y muchas veces son calladas, por cuestiones de jerarquía o relaciones de poder.

Si bien es cierto, las acciones afirmativas juegan un papel importante en la construcción de la democracia participativa e incluyente, pero estas se han limitado en su aplicación en cuanto a la territorialidad, interseccionalidad, plurinacionalidad y no son articuladas asertivamente con el principio de género, para fortalecer de manera horizontal en la construcción de gobernanzas y políticas públicas que sean aplicadas en cualquier espacio donde los hombres y mujeres estén ejerciendo cargos públicos o participando en procesos políticos y sociales.

También, el Estado a través de sus órganos de poder deben exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas, políticas públicas y gobernanzas creadas para promover la participación real y efectiva de las mujeres, específicamente de las mujeres afros e indígenas. Del mismo modo, “debe designar un presupuesto financiero destinado a la promoción de los derechos de participación de las mujeres para incentivarlas a participar en talleres, foros, capacitaciones constantes”<sup>311</sup> e incluso, impulsar escuelas de liderazgo para que las mujeres afros e indígenas pierdan el temor, salgan del anonimato y dejen a un lado las limitaciones u obstáculos con los que se enfrentan cotidianamente.

Por otra parte, se observa que la participación política electoral de las mujeres a nivel nacional es mayor en candidaturas y como autoridades electas, que de las mujeres afroecuatorianas e indígenas, y esto se constata en los datos estadísticos electorales obtenidos de las elecciones presidenciales y parlamentarias (2009, 2013 y 2017), y seccionales (2009 y 2014). La obtención de estos resultados estadísticos, determina que el número de candidatas principales en las elecciones generales del 2009 disminuye al 1% en las elecciones del 2013 y 2017; en cuanto, a las seccionales del 2009 y 2014 disminuye al 1%; y, en el 2019 esta cifra se incrementa al 1%.

---

<sup>311</sup> Martha Chucho, entrevistada por la autora, 20 de noviembre de 2018, ver Anexo 35.

Asimismo, la representación de las mujeres electas en el 2009 aumenta al 5% en el 2013, y este porcentaje se mantiene en el 2017; y, en las seccionales del 2014 se incrementa en un 3% y en el 2019 en 1%.

Vale destacar, que en las elecciones generales del 2009, fueron electas 40 (32,3%) asambleístas, de las cuales: una (2,5%) mujer afro y tres (7,5%) mujeres indígenas son electas como asambleístas provinciales. De las 52 (40%) asambleístas electas en el 2013, tres (5,8%) mujeres afros y cuatro (7,7%) mujeres indígenas logran representar a sus pueblos y comunidades en la Asamblea Nacional. Igualmente, de las 52 (40%) asambleístas electas en el 2017, únicamente tres (5,8%) mujeres afros y una (1,9%) mujer indígena conforman la Asamblea. En las elecciones presidenciales y parlamentarias del periodo 2009-2017, se evidencia un incremento del 3,3% en la representación de las mujeres afros; al contrario, de las mujeres indígenas en la que hay una notoria disminución del 5,8% de representación.

Es importante indicar, las cifras de mujeres que no accedieron a ninguna cuota electoral en el 2009, la cual, es mayor al porcentaje de representación, como en el caso del cantón Colta con el 58% (47) de mujeres no electas; seguidamente, Guano con el 57% (120) de mujeres, Riobamba con el 53% (153) de mujeres, e igualmente Esmeraldas con el 53% (151) de mujeres no electas. En cambio, en las elecciones seccionales del 2014 estas cifras difieren, como en el cantón Riobamba y Esmeraldas que cuentan con mayor porcentaje de mujeres no electas: Riobamba con el 47% (136) y Esmeraldas con el 47% (135) de mujeres sin acceder a ninguna cuota electoral; luego, Guano con el 43% (90) y Colta con el 42% (34) de mujeres no electas.

La representación política electoral de las mujeres afros e indígenas se ve más limitada en el 2009 que en el 2014, como en el caso de las seis (una concejala urbana y cinco vocales de las juntas parroquiales) mujeres afros electas del cantón Esmeraldas en el 2009, y de las únicas mujeres indígenas electas en el cantón Colta (una concejala rural) y Guano (una vocal). A diferencia, de las ocho (una concejala rural y siete vocales) mujeres indígenas electas en Riobamba, que obtienen mayor representación. En el 2014, la representatividad de estas mujeres aumenta mínimamente en el cantón Esmeraldas con un 6% (dos mujeres afros) en las concejalías urbanas y con el 1% (nueve mujeres afros) en las vocalías de las Juntas Parroquiales; e incluso, Colta (tres mujeres indígenas) y Guano (tres mujeres indígenas) cuentan con el 1% adicional de vocalías por cada cantón. No obstante, las cifras disminuyen al 1% en las vocalías

parroquiales del cantón Riobamba, debido a que en el 2009 son electas siete (3%) mujeres indígenas, y en el 2014 solo cuatro (2%).

En virtud de lo investigado, se enfatiza que las mujeres hemos sido siempre participes muy activas de la vida, de la sociedad, de la comunidad y de las familias. Por este motivo, es necesaria que se fortalezca nuestra presencia en los ámbitos donde se toman las decisiones en los asuntos públicos.

## Bibliografía

### Libros

- Ahmimed, Charaf, y Quesada, Montano Sofía, ed. *Pertinencia de las acciones afirmativas y las competencias interculturales para el efectivo ejercicio de los derechos humanos en Centroamérica*. Costa Rica: Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, y UNESCO, 2006. <http://unesdoc.unesco.org/images/0024/002459/245928s.pdf>.
- Antón Sánchez, John. *El proceso organizativo afroecuatoriano: 1979-2009*. Quito, FLACSO, Sede Ecuador, 2011.
- Antón Sánchez, John. “La estrategia política afroecuatoriana en el Gobierno de Rafael Correa”. *Revista Democracia*, n.º 1 (2013): 188-214.
- Añorve, Martha Alicia Guillén. “La Fiabilidad En La Entrevista: la entrevista semiestructurada y estructurada, un recurso de la encuesta”. *Investigación Bibliotecológica* 5, n.º 10 (1991): 29-37. <http://rev-ib.unam.mx/ib/index.php/ib/article/view/3793/3346>.
- Arboleda, María, ed. *Políticas y planes en la justicia electoral con perspectiva de género: Memorias del Seminario Internacional*. Quito: Tribunal Contencioso Electoral, 2014.
- Arámbula Reyes, Alma. “Acciones Afirmativas”. *Centro de documentación, información y análisis, Servicios de Investigación y Análisis*, (2008): 4-27. <http://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/spe/SPE-ISS-12-08.pdf>.
- Barraca, Javier. *Pensar el Derecho: Curso de Filosofía Jurídica*. España: Editorial Palabra, 2005.
- Bernales Ballesteros, Enrique. “El derecho humano a la participación política”. *Revista de la Facultad de Derecho* (Pontificia Universidad Católica del Perú), n.º 59 (2006): 9-32. <http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/derechopucp/article/view/2973>.
- Bonifaz Alfonzo, Leticia. “Derechos Humanos. El principio de paridad en las elecciones: aplicación, resultados y retos”. *Suprema Corte de la Justicia de la Nación*. Accedido 26 de agosto de 2019. [https://www.scjn.gob.mx/sites/default/files/derechos\\_humanos/articulosdh/documentos/2016-12/PRINCIPIO%20DE%20PARIDAD.pdf](https://www.scjn.gob.mx/sites/default/files/derechos_humanos/articulosdh/documentos/2016-12/PRINCIPIO%20DE%20PARIDAD.pdf).

- Briones, Guillermo. *Epistemología de las Ciencias Sociales*. Bogotá: Programa de Especialización en Teoría, Métodos y Técnicas de Investigación Social, 2002.  
<https://www.insumisos.com/lecturasinsumisas/Epistemologia%20de%20las%20ciencias%20sociales.pdf>.
- Butler, Judith. *Deshacer el género*. Barcelona: Editorial Paidós, 2006.
- Carlosama, Miguel Ángel. “Movimiento indígena ecuatoriano: historia y consciencia política”. *Boletín ICCI "RIMAY"*, n.º 17 (2000).  
<http://icci.nativeweb.org/boletin/17/carlosama.html>.
- CECIES, Diccionario del Pensamiento Latinoamericano y Alternativo II y Liliana Giorgis, *Participación Política*. Accedido 26 de agosto de 2019.  
<http://www.cecies.org/articulo.asp?id=203>.
- Centro Ecuatoriano de Desarrollo y Estudios Alternativos, CEDEAL. *Escuela Ciudadana para la Democracia Derechos Colectivos: El movimiento afro ecuatoriano sus luchas y principios*. Quito, Centro Ecuatoriano de Desarrollo y Estudios Alternativos, 2011.
- CZNMundo. “Kofi Annan en 5 datos y 5 frases: Algunas de las más recordadas frases de Kofi Annan”. 18 de agosto de 2018. <https://mundo.culturizando.com/kofi-annan-en-5-datos-y-5-frases/>.
- Delfino, Gisela, y Elena, Zubieta, “Psicología social, política y comunitaria. Participación política: concepto y modalidades”. *Revista Scielo, Anuario de Investigaciones*, vol.17 (2010): 211-220.  
<https://www.redalyc.org/pdf/3691/369139946011.pdf>.
- Díaz Salazar, Holger. “El movimiento indígena como actor social a partir del levantamiento de 1990 en el Ecuador: Emergencia de una nueva institucionalidad entre los indígenas y el estado entre 1990-1998”. Tesis maestría, Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador, 2001.  
<http://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/2750/1/T0146-MRI-D%C3%ADaz-El%20movimiento.pdf>.
- Ecuador Consejo Nacional Electoral. “Indicadores de participación política de la mujer ecuatoriana: Elecciones Seccionales 2014”. *Consejo Nacional Electoral*. 2014.
- El Universo, “Adiós a Dayuma, la primera mujer huaorani que mantuvo contacto con misioneros”. *El Universo*. 02 de marzo de 2014.  
<https://www.eluniverso.com/noticias/2014/03/02/nota/2274381/adios-dayuma-primera-mujer-huaorani-que-mantuvo-contacto-misioneros>.



- Enciclopedia jurídica. *Derecho natural*. Accedido 26 de agosto de 2019, párr. 1.  
<http://www.enciclopedia-juridica.com/d/derecho-natural/derecho-natural.htm>.
- Espinoza Vijay, Jenniffer. “Participación política de la mujer en las elecciones seccionales del Distrito Metropolitano de Quito DMQ, año 2014”, Monografía, Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador, 2016.
- Estrada, Jenny. *Una mujer total Matilde Hidalgo de Procel: Biografía y poemario*. XV edición. Loja: Benjamín Carrión Núcleo de Loja, 2015.
- Etxeberria Xabier. *Derechos humanos y participación social en el marco de la multiculturalidad*. Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú, 2011.  
<http://red.pucp.edu.pe/ridei/files/2011/08/1171.pdf>.
- Faúndez Ledesma, Héctor. *El Sistema Interamericano de Protección de los Derechos Humanos: Aspectos institucionales y procesales*. Costa Rica: Instituto Interamericano de Derechos Humanos, IIDH, 2004.  
<http://www.corteidh.or.cr/tablas/23853.pdf>.
- Ferrajoli, Luigi. “Igualdad y diferencia: Cuatro modelos de configuración jurídica de la diferencia”, *Instituto de Derechos Humanos*, (2005): 7-33,  
<http://idh.uv.es/principiaiuris/articulos/ferrajoli/1.pdf>.
- Florencia Catanese, María. “Garantías constitucionales del proceso penal”. *Universidad de Buenos Aires*. Accedido 26 de agosto de 2019.  
<http://www.derecho.uba.ar/graduados/ponencias/catanese.pdf>.
- García Falconí, José. “Principio de Interculturalidad”. *Revista Judicial: DerechoEcuador.com*. (2010). <https://derechoecuador.com/principio-de-interculturalidad>.
- García Reyes, Liza. *Orientaciones para la construcción de Políticas Públicas para la igualdad de oportunidades para las mujeres en entidades territoriales*. Colombia: Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer -CPEM-, 2018.  
<http://www.equidadmujer.gov.co/ejes/Documents/orientaciones-contruccion-politica-publica-mujeres.pdf>.
- Instituto Científico de Culturas Indígenas, “La CONAIE y la constitución de un nuevo sujeto político”, *Boletín ICCI*, (1999), párr. 11,  
<http://icci.nativeweb.org/boletin/nov99/editorial.html>.
- Knoepfel, Peter, Corinne Larrue, Frédéric Varone y Miriam Hinojosa, “Hacia un modelo de análisis de políticas públicas operativo: Un enfoque basado en los

- actores, sus recursos y las instituciones”, *Ciencia Política, Perspectivas Teóricas*, no. 3 (2007), 9-42.
- Kowii Alta, Nary Manai. “Mujeres de colores, colores de mujeres: las mujeres y su contribución al Sumakruray (arte Kichwa) Propuestas estéticas a partir del bordado y la pintura”. Tesis grado, Pontificia Universidad Católica del Ecuador, 2013. <http://repositorio.puce.edu.ec/bitstream/handle/22000/5584/T-PUCE-5733.pdf>.
- Latinno, Innovaciones para la Democracia en América Latina por Thamy Pogrebinski. “Corporación de Desarrollo Afroecuatoriana CODAE”. *Latinno*. Accedido 29 de agosto de 2019. <https://latinno.net/es/case/8168/>.
- Leguizamo, Hernán. “Legislación indígena frente a la justicia ordinaria para autodeterminación y garantías de los derechos constitucionales de los pueblos y nacionalidades indígenas”. Tesis maestría, Universidad Regional Autónoma de los Andes, 2015. <http://dspace.uniandes.edu.ec/bitstream/123456789/1844/1/TUAMDC042-2015.pdf>.
- León Bastidas, Arturo. “La Identidad Cultural”. *Asesoramiento Jurídico Especializado*. 1 de abril, 2013. <https://arturoleonb.wordpress.com/2013/04/01/identidad-cultural/>.
- Lizarazo Castro, Nelsy y Salgado Álvarez, Judith ed. *Ser más, hacer más, poder más: Material de trabajo para mujeres líderes*, (Quito: Universidad Andina Simón Bolívar, Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer, UNIFEM, 2015).
- Marlasca López, Antonio. “Fundamentación filosófica de los derechos humanos (Una perspectiva actual. En el 50 aniversario de la proclamación de los derechos humanos por parte de la ONU: 1948-1998)”, *Revista de filosofía* (Universidad de Costa Rica), XXXVI (1998): 561-578.
- Martín-Crespo, Cristina Blanco, y Salamanca Castro, Ana Belén. “El Muestreo en la Investigación Cualitativa”. *Nure Investigación*, n.º 27 (2007): 2-4. <http://www.sc.ehu.es/plwllumuj/ebalECTS/praktikak/muestreo.pdf>.
- México Órgano Informativo de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México. *Generaciones de los Derechos Humanos*. Gaceta 30, abril de 1998. <https://www.codhem.org.mx/LocalUser/codhem.org/info/gacetas/gaceta30.pdf>.

- Montiel Fernández, Nemesio. “Respeto a la diversidad cultural”. *Panorama.com.ev*, 15 de noviembre de 2019. <https://www.panorama.com.ve/opinion/Respeto-a-la-diversidad-cultural-20151115-0024.html>.
- Mosquera Andrade, Alicia “Comunidad, Estado y Procesos de Subjetivación: Análisis de la participación de las mujeres de la parroquia Cusubamba–provincia de Cotopaxi, 1990-2010”. Tesis doctoral, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Sede Ecuador, 2015. <http://repositorio.flacsoandes.edu.ec/bitstream/10469/8414/2/TFLACSO-2015AVMA.pdf>.
- Mosquera, Claudia, y León, Ruby Esther, ed. *Acciones afirmativas y ciudadanía diferenciada étnico-racial negra, afrocolombiana, palenquera y raizal: Entre bicentenarios de las independencias y Constitución de 1991*, 1. ed. Colombia: Universidad Nacional de Colombia, Sede Bogotá, de Estudios Sociales - CES, 2009. [http://bdigital.unal.edu.co/5644/1/claudiamosqueraroserolabbe\\_20093.pdf](http://bdigital.unal.edu.co/5644/1/claudiamosqueraroserolabbe_20093.pdf).
- Núñez Moncada, Sahira “El derecho de asociación”. *La Revista de Derecho*, n.º 1, Vol. 32 (2011): 49-83. doi: <https://doi.org/10.5377/lrd.v32i0.1251>.
- OEA, CIDH. *En el Día Internacional de la Mujer Afro-latinoamericana, Afrocaribeña y de la Diáspora la CIDH hace un llamado a los Estados a fomentar y fortalecer su participación política*. 25 de julio de 2018. <http://www.oas.org/es/cidh/prensa/comunicados/2018/161.asp>.
- ONU Mujeres, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Julie Ballington, Gabrielle Bardall, Helena Catt, Aleida Ferreyra, Julia Keutgen, y Kate Sullivan. *Procesos Electorales Incluyentes: Guía para los Órganos de Gestión Electoral sobre la promoción de la igualdad de género y la participación de las mujeres*. New York: ONU, Mujeres/PNUD, 2015.
- ONU Mujeres Ecuador. “Mujeres Ecuatorianas dos décadas de cambios 1995-2015: Resumen Ejecutivo”. *ONU Mujeres Ecuador*. 2016. [https://www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20ecuador/documentos/publicaciones/2016/2016\\_001%20mujeres%20ecuatorianas%20resumen%20ejecutivo.pdf?la=es&vs=4853](https://www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20ecuador/documentos/publicaciones/2016/2016_001%20mujeres%20ecuatorianas%20resumen%20ejecutivo.pdf?la=es&vs=4853)

### **Normativa internacional**

- Comisión Interamericana de Derechos Humanos. *Informe Acceso a la Justicia para las Mujeres Víctimas de Violencia en las Américas*. Washington DC: Comisión Interamericana de Derechos Humanos, 2007. <https://www.cidh.oas.org/pdf%20files/Informe%20Acceso%20a%20la%20Justicia%20Espanol%20020507.pdf>.
- Comisión Interamericana de Derechos Humanos. *Informe Anual de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos 1999: Consideraciones sobre la compatibilidad de las medidas de acción afirmativa concebidas para promover la participación política de la mujer con los principios de igualdad y no discriminación*. 13 abril de 2000. <https://www.cidh.oas.org/annualrep/99span/capitulo6a.htm>.
- Comisión Interamericana de Derechos Humanos. *Informe Temático sobre Las mujeres indígenas y sus derechos humanos en las Américas, Conclusiones y Recomendaciones*. 17 de abril de 2017. <https://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/MujeresIndigenas.pdf>.
- Comisión Interamericana de Derechos Humanos. *Informe sobre la Situación de los Derechos Humanos en Ecuador, Capítulo IX Asuntos de Derechos Humanos de especial relevancia para los habitantes Indígenas del País: Recomendaciones*. 24 abril 1997. <http://www.cidh.org/countryrep/Ecuador-sp/Capitulo%209.htm>.
- Comisión Interamericana de Derechos Humanos. *Informe sobre la Situación de los Derechos Humanos en Ecuador, Capítulo X Los Derechos Humanos de los afroecuatorianos: Recomendaciones*. 24 abril 1997. <http://www.cidh.org/countryrep/Ecuador-sp/Capitulo%2010.htm>.
- Comisión Interamericana de Derechos Humanos. *Informe sobre la Situación de los Derechos Humanos en Ecuador, Capítulo XI Los Derechos Humanos de la Mujer Ecuatoriana: Recomendaciones*. 24 abril 1997. <http://www.cidh.org/countryrep/Ecuador-sp/Capitulo%2011.htm>.
- Declaración y Programa de Acción de Durban. *Conferencia Mundial contra el Racismo, la Discriminación Racial, la Xenofobia y las Formas Conexas de Intolerancia*. 31 de agosto al 8 de septiembre de 2001. [https://www.un.org/es/events/pastevents/cmcr/durban\\_sp.pdf](https://www.un.org/es/events/pastevents/cmcr/durban_sp.pdf). Ecuador, Consejo de Derechos Humanos, Examen Periódico Universal, “Informe

- nacional presentado con arreglo al párrafo 5 del anexo de la resolución 16/21 del Consejo de Derechos Humanos”, A/HRC/WG.6/27/ECU/1, mayo de 2017.
- OEA. *Carta Democrática Interamericana*. 11 de septiembre de 2001.  
[https://www.oas.org/charter/docs\\_es/resolucion1\\_es.htm](https://www.oas.org/charter/docs_es/resolucion1_es.htm).
- OEA. *Convención Interamericana contra toda forma de Discriminación e Intolerancia (A-69)*. 05 de junio de 2013.
- OEA. *Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer Convención de Belem Do Pará*. 14 de agosto de 1995.  
[https://www.oas.org/dil/esp/convencion\\_belem\\_do\\_para.pdf](https://www.oas.org/dil/esp/convencion_belem_do_para.pdf)
- Oficina Internacional de Trabajo, OIT, Oficina Regional para América Latina y El Caribe. *Convenio Núm. 169 de la OIT sobre pueblos indígenas y tribales: Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas*. junio de 1989.
- ONU, *IV Conferencia de la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing*. 11 de noviembre de 1995.  
<https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/Publicaciones/2015/9853.pdf?file=fileadmin/Documentos/Publicaciones/2015/9853>
- ONU Asamblea General. *Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas*. 13 de septiembre de 2007. A/RES/61/295.
- ONU Asamblea General. *Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano*. 26 de agosto de 1789.
- ONU Asamblea General. *Declaración Universal de Derechos Humanos*, Preámbulo, 10 Diciembre de 1948.
- ONU: Comité de Derechos Humanos de las Naciones Unidas. *Observación General n.º 18. Sobre la no discriminación*. 37º periodo de sesiones. 1989.
- ONU: Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer (CEDAW). *Observaciones finales sobre los Informes Periódicos octavo y noveno combinados del Ecuador: Participación en la vida pública y política*. 11 de marzo de 2015.  
<https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2016/10813.pdf>.
- ONU: Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer (CEDAW). *Observaciones finales del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer: Informes Periódicos cuarto y quinto combinados del*

- Ecuador*. 18 de julio de 2003, <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2007/5379.pdf>.
- ONU. Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José de Costa Rica), ratificada el 8 de diciembre de 1977, en vigor el 18 de julio de 1978.
- ONU. Convención sobre Derechos Políticos de la Mujer, 20 de diciembre de 1952, ratificada el 31 de marzo de 1953, en vigor el 7 de julio de 1954.
- ONU Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos, *Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial*, 21 de diciembre de 1965.
- ONU Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos. *Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer*. 18 de diciembre de 1979. <https://www.ohchr.org/sp/professionalinterest/pages/cedaw.aspx>
- ONU Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos. *La Declaración y Programa de Acción de Durban de un vistazo*. accedido 26 de agosto de 2019. [https://www.un.org/es/durbanreview2009/pdf/ddpa\\_at\\_a\\_glance\\_sp.pdf](https://www.un.org/es/durbanreview2009/pdf/ddpa_at_a_glance_sp.pdf).
- ONU Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos. *Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos*. 16 de diciembre de 1966. <https://www.ohchr.org/SP/ProfessionalInterest/Pages/CCPR.aspx>.
- ONU Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos. “El derecho a la participación: ¿Qué significa la participación en la vida pública en la práctica?”. *Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos*, 6 de diciembre, 2012. <http://acnudh.org/el-derecho-a-la-participacion/>.
- ONU Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos. “¿Qué son los derechos humanos?”. *Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos*. Accedido 26 de agosto de 2019. <http://www.ohchr.org/SP/Issues/Pages/WhatareHumanRights.aspx>.
- Páez Moreno, Amanda. “La participación ciudadana desde la perspectiva de género: Ecuador”. *Revista Derecho Electoral*, n.º 13 (2012): 259-281. [http://www.tse.go.cr/revista/art/13/paez\\_moreno.pdf](http://www.tse.go.cr/revista/art/13/paez_moreno.pdf).
- Prado, Mayra. *El rol de la mujer en la vida ferroviaria del Ecuador*. Quito: Mayra Prado, 2013. <http://trenecuador.com/ferrocarrilesdeecuador/wp-content/uploads/pdf/Rol-de-la-Mujer-Vida-Feroviaria.pdf>.

- Prieto, Mercedes, y Goetschel, Ana María. *El sufragio femenino en Ecuador, 1884-1940*. Quito: FLACSO, Sede Ecuador, 2009.
- Programa Venezolano de Educación-Acción en Derechos Humanos (PROVEA). “Conceptos y características de los derechos humanos”. *Serie “Tener derechos no basta”*, n.º 5 (2008): 7-17.
- Porras, María Elena, José Juncosa, José Sosa y Jeanneth Tadeo. 2012. “Los movimientos cimarrones en la costa del Pacífico: héroes para la memoria y la resistencia”. En *Encuentro internacional de reflexión y participación: Al otro lado de la Raya, Memoria*, editado por María Luisa Hurtado. Quito: Editorial Universitaria Abya-Yala.  
<https://dspace.ups.edu.ec/bitstream/123456789/10812/1/Los%20movimientos%20cimarrones%20en%20la%20costa%20del%20Pacifico.pdf>.
- Quinatoa Cotacachi, Estelina. “Historia de mujeres e historia de género en el Ecuador”, (Quito: Instituto Iberoamericano de patrimonio natural y cultural del Convenio Andrés Bello, IPANC, 2009).
- Rivadeneira Játiva, Luis. “La alternabilidad democrática”. *EcuadorUniversitario*. 18 de mayo de 2014. <http://ecuadoruniversitario.com/opinion/la-alternabilidad-democratica/>.
- Ribotta, Silvina. *Sobre la propuesta de igualdad en Norberto Bobbio*. Madrid: Universidad Carlos III, 2010.
- Rodríguez, Gregorio, Gil Flores, Javier y García, Eduardo. *Metodología de la Investigación Cualitativa*, Archidona: Ediciones Aljibre, 1999.
- Sepúlveda, Adriana. “Principios de la participación ciudadana”, *ParquesAlegres: Blog Personal*. 21 de octubre de 2017.  
<http://parquesalegres.org/biblioteca/blog/principios-la-participacion-ciudadana/>.
- Significados, *Voto en democracia*, accedido 26 de agosto de 2019.  
<https://www.significados.com/voto/>.
- S.J. Taylor, y Bogan R, *Introducción a los métodos cualitativos de investigación*, (Barcelona: Ediciones Paidós, 2000), 5,  
<https://asodea.files.wordpress.com/2009/09/taylor-s-j-bogdan-r-metodologia-cualitativa.pdf>.
- Torres García, Isabel. “Promoviendo la igualdad: cuotas y paridad en América Latina”. *Revista Derecho Electoral* (Universidad de Costa Rica), n.º 14 (2012): 27-41.

### **Normativa nacional**

Ecuador. *Codificación Ley Orgánica de Elecciones*. Registro Oficial Año I No. 117, 11 de julio del 2000.

Ecuador. *Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas*, Registro Oficial 306, Suplemento, 21 de agosto de 2018.

Ecuador Consejo Nacional de Igualdad de Género, Comisión de Transición para la definición de la Institucionalidad Pública que garantice la Igualdad entre Hombres y Mujeres, y Secretaría de Planificación y Desarrollo. “Agenda Nacional de las Mujeres y la Igualdad de Género 2014-2017”. *Secretaría de Planificación y Desarrollo*. 2014. <https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2014/09/Agenda-Nacional-de-Mujeres-y-Igualdad-de-Genero.pdf>.

Ecuador Consejo Nacional para la Igualdad de Género. “Agenda Nacional de las Mujeres y Personas LGBTI 2018-2021”. *Consejo Nacional para la Igualdad de Género*. 2018. [https://www.igualdadgenero.gob.ec/wp-content/uploads/2018/11/Agenda\\_ANI.pdf](https://www.igualdadgenero.gob.ec/wp-content/uploads/2018/11/Agenda_ANI.pdf).

Ecuador Consejo de Transición, Consejo Nacional de las Mujeres y la Igualdad de Género, “Informe sobre el cumplimiento del Consenso de Quito”. *Consejo de Transición, Consejo Nacional de las Mujeres y la Igualdad de Género*. 2010. <https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/ecuador.pdf>.

Ecuador. *Constitución de la República del Ecuador*. Registro Oficial 449, 20 de octubre de 2008.

Ecuador. *Constitución Política de la República del Ecuador*. Registro Oficial 1, 11 de agosto de 1998. Disposición Transitoria, Decimoséptima, [https://www.oas.org/juridico/spanish/mesicic2\\_ecu\\_anexo15.pdf](https://www.oas.org/juridico/spanish/mesicic2_ecu_anexo15.pdf).

Ecuador. *Ley Orgánica de los Consejos Nacionales para la Igualdad*, Registro Oficial 283, Suplemento, 07 de julio de 2014.

Ecuador. *Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social*. Registro Oficial 175, Suplemento, 22 de septiembre de 2009.

Ecuador. *Ley Orgánica Electoral, Código de la Democracia*. Registro Oficial 578, Suplemento, 27 de abril de 2009.

Ecuador, *Reglamento a la Ley Orgánica de Elecciones*, Registro Oficial No 370, Suplemento 39, 20 de marzo del 2000.



**Planes y políticas**

Ecuador Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana. “Política para la igualdad de género”. *Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana*. 2018. [https://www.cancilleria.gob.ec/wp-content/uploads/2018/02/politica\\_para\\_la\\_igualdad\\_de\\_genero\\_2018.pdf](https://www.cancilleria.gob.ec/wp-content/uploads/2018/02/politica_para_la_igualdad_de_genero_2018.pdf).

Ecuador Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. “Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017: Objetivos nacionales para el Buen Vivir”. *Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo-SENPLADES*. 24 de junio de 2013. <https://observatorioplanificacion.cepal.org/sites/default/files/plan/files/Ecuador%20Plan%20Nacional%20del%20Buen%20Vivir.pdf>.



## Anexos

### Anexo 1. Consentimiento informado

**Fecha:** lunes, 20 de noviembre, 2018

Este documento se trata de un consentimiento informado, por lo tanto, usted autoriza su participación en la investigación a la cual ha sido invitado/a, a ser parte. El objetivo de la investigación ya lo hemos comentado con usted en las reuniones previas que hemos mantenido y consiste en analizar las acciones que el Estado realiza para garantizar el derecho a la participación política de las mujeres indígenas y afroecuatorianas, así como promover acciones afirmativas que garanticen el empoderamiento de la participación política, organizativa y social de estos grupos de mujeres en el Ecuador.

La investigación es desarrollada por Jenniffer Lizbeth Espinoza Vijay,<sup>312</sup> estudiante de la Maestría de Investigación en Derechos Humanos de la Universidad Andina Simón Bolívar y tiene como tutora a la profesora Gardenia Chávez.<sup>313</sup>

Se estudiará la participación política de las mujeres indígenas y afroecuatorianas en los procesos electorales ecuatorianos entre 2009 y 2017 y en otras formas de participación política propias a sus pueblos y nacionalidades; a fin de conocer la pertinencia de las acciones afirmativas para promover la participación política de las mujeres indígenas y afroecuatorianas.

Vale destacar que usted autoriza su participación en la presente investigación, por lo tanto, usted está de acuerdo con lo siguiente:

	SI	NO
1. Su participación es voluntaria mediante entrevistas y/o talleres	( )	( )
2. Sus nombres, cargo e identidad serán publicados en la presente tesis	( )	( )
3. Prefiere que su participación sea anónima	( )	( )
4. Prefiere que su entrevista sea grabada	( )	( )
5. Autoriza la transcripción de la entrevista	( )	( )

Durante del proceso de la investigación, usted tiene absoluta libertad, sin necesidad de explicar ni solicitar ninguna autorización, de abandonar su participación cuando usted crea y sienta que lo debe hacer.

f) .....  
No. C.C:

<sup>312</sup> Correo electrónico: lizzy\_jevi20@hotmail.com

<sup>313</sup> Correo electrónico: gardenia.chavez@uasb.edu.ec

## **Anexo 2. Contestación al requerimiento de resultados elecciones 2009, 2014 y 2017**

### **Requerimiento Resultados Elecciones 2009, 2014 y 2017**

Liliana Guayanay <lilianaguayanay@cne.gob.ec>

Vie 28/9/2018 8:25

**Para:** lizzy jevi20 <lizzy\_jevi20@hotmail.com>

**CC:** Direccion Nacional de Estadistica <estadistica@cne.gob.ec>

1 archivos adjuntos (7 MB)

RESULTADOS\_CANDIDATOS\_2009\_20014\_2017.xlsx;

Buenos Días

Estimada

Le adjunto la información sobre los resultados que obtuvieron los candidatos por cada dignidad. El excel contiene la base de datos de los candidatos en donde tiene la parte geográfica, sexo, edad, votos y si fue o no electo, esto le servirá para realizar los diferentes análisis que usted desee. Además se realizó un resumen por dignidad en cuestión de sexo, edad y electo o no electo de los años 2009, 2014 y 2017.

Favor llenar la siguiente encuesta de satisfacción como siguiente paso a su requerimiento

<http://encuestas.cne.gob.ec/index.php/survey/index/sid/464797/newtest/Y/lang/es>

Además de esto, pongo a su disposición el link del sistema estadístico en donde usted puede filtra y descargar información electoral de las elecciones desde el año 2002 hasta el año 2017.

<https://app03.cne.gob.ec/EstadisticaCNE/Ambito/Index.aspx>

Un gusto atender su requerimiento.

Saludos Cordiales,

Liliana Marisol Guayanay Calva

**DIRECCION NACIONAL DE ESTADISTICA  
COORDINACION NACIONAL TÉCNICA DE PROCESOS ELECTORALES**

**Anexo 3. Contestación a la solicitud de informacion de las elecciones seccionales 2019**

**REQUERIMIENTO ID\_15206**

Estephania Carolina Maldonado Rojas <estephaniamaldonado@cne.gob.ec>

Lun 14/10/2019 11:42

**Para:** lizzy\_jevi20@hotmail.com <lizzy\_jevi20@hotmail.com>

1 archivos adjuntos (370 KB)

ID\_15206.xlsx;

Buenos días,

Adjunto lo solicitado.

Por favor solicito su ayuda llenando la siguiente encuesta de satisfacción:

<http://encuestas.cne.gob.ec/index.php/464797/lang-es>

Además pongo a su conocimiento el siguiente link, donde puede encontrar toda la información estadística de los años 2002 a 2017

<https://app03.cne.gob.ec/EstadisticaCNE/Ambito/Index.aspx>

firma

Saludos Cordiales,

Estephania Carolina Maldonado Rojas

**DIRECCION NACIONAL DE ESTADISTICA**

**COORDINACION NACIONAL TÉCNICA DE PROCESOS ELECTORALES**

**Anexo 4. Autoridades electas para las elecciones presidenciales 2009, 2013 y 2017**

Año	Dignidades	Electos (as)				Total	No electos (as)				Total
		Hombres		Mujeres			Hombres		Mujeres		
		Número	%	Número	%		Número	%	Número	%	
2009	Presidente / Vicepresidente	1	100%	0	0%	1	5	71%	2	29%	7
	Asambleístas Nacionales	9	60%	6	40%	15	132	52%	123	48%	255
	Parlamentario Andino	2	40%	3	60%	5	64	58%	46	42%	110
	Asambleístas Provinciales	75	69%	34	31%	109	623	51%	596	49%	1219
2013	Presidente / Vicepresidente	1	100%	0	100%	1	7	100%	0	0%	7
	Asambleístas Nacionales	8	53%	7	47%	15	75	50%	75	50%	150
	Parlamentario Andino	3	60%	2	40%	5	24	60%	16	40%	40
	Asambleístas Provinciales	48	68%	23	32%	71	346	51%	327	49%	673
	Asambleístas por circunscripción	25	56%	20	44%	45	232	54%	195	46%	427
2017	Presidente / Vicepresidente	1	100%	0	0%	1	6	86%	1	14%	7
	Asambleístas Nacionales	7	47%	8	53%	15	109	52%	101	48%	210
	Parlamentario Andino	2	40%	3	60%	5	28	56%	22	44%	50
	Asambleístas Provinciales y del Exterior	78	64%	44	36%	122	754	53%	671	47%	1425
TOTAL		260	63%	150	37%	410	2.405	53%	2.175	47%	4.580

**Anexo 5. Participación electoral según el sexo, 2009**

Dignidades	Hombres	Mujeres	Total	% Hombres	% Mujeres
Alcalde Municipal	1.110	149	1.259	88,2%	11,8%
Asambleístas Nacionales	141	129	270	52,2%	47,8%
Asambleístas Provinciales	698	630	1.328	52,6%	47,4%
Concejales Rurales	1.843	1.446	3.289	56,0%	44,0%
Concejales Urbanos	4.041	3.592	7.633	52,9%	47,1%
Parlamentarios Andinos	66	49	115	57,4%	42,6%
Prefecto y Viceprefecto	112	17	129	86,8%	13,2%
Presidente y Vicepresidente	6	2	8	75,0%	25,0%
Vocales Juntas Parroquiales	11.226	8.374	19.600	57,3%	42,7%
<b>TOTAL</b>	<b>19.243</b>	<b>14.388</b>	<b>33.631</b>	<b>57,2%</b>	<b>42,8%</b>

Fuente: Consejo Nacional Electoral

**Anexo 6. Participación electoral según el sexo, 2014**

Dignidades	Hombres	Mujeres	Total	% Hombres	% Mujeres
Alcaldes Municipales	1.054	147	1.201	87,8%	12,2%
Concejales Rurales	1.410	1.055	2.465	57,2%	42,8%
Concejales Urbanos	3.137	2.608	5.745	54,6%	45,4%
Prefecto y Viceprefecto	100	16	116	86,2%	13,8%
Vocales Juntas Parroquiales	10.616	8.037	18.653	56,9%	43,1%
<b>TOTAL</b>	<b>16.317</b>	<b>11.863</b>	<b>28.180</b>	<b>57,9%</b>	<b>42,1%</b>

Fuente: Consejo Nacional Electoral

**Anexo 7. Participación electoral según el sexo, 2017**

<b>Dignidades</b>	<b>Hombres</b>	<b>Mujeres</b>	<b>Total</b>	<b>% Hombres</b>	<b>% Mujeres</b>
Asambleístas Nacionales	116	109	225	51,6%	48,4%
Asambleístas Provinciales y del Exterior	832	715	1.547	53,8%	46,2%
Parlamentarios Andinos	30	25	55	54,5%	45,5%
Presidente y Vicepresidente	7	1	8	87,5%	12,5%
<b>TOTAL</b>	<b>985</b>	<b>850</b>	<b>1835</b>	<b>53,7%</b>	<b>46,3%</b>

Fuente: Consejo Nacional Electoral



## **Anexo 8. Guía para entrevistas a mujeres**

**Entrevista abierta a las mujeres que desempeñan u ocuparon cargos importantes y se destacan en el ámbito académico, institucional, investigativo y organizacional defendiendo o promoviendo los derechos de participación de las mujeres afros e indígenas, 2009-2017**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres indígenas y afros en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?
2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres afros e indígenas que conoce?
3. Según su experiencia, ¿Qué la motivo a defender y promover sobre los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres (indígenas y afros) en el Ecuador, específicamente en el DMQ?
4. Según su opinión, ¿Cuál ha sido su experiencia como defensora y promotora de los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres (indígenas y afros) en el DMQ?
5. ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres indígenas y afros en el momento de participar a nivel provincial y nacional?
6. ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres indígenas y afros del DMQ enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?
7. ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres afros e indígenas en el ámbito político electoral y organizativo social?
8. Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres afros e indígenas en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?
9. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres (indígenas y afros) han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador, específicamente en el DMQ?
10. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres que ejercen cargos de elección popular o cargos en alguna organización política/social?
11. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y como han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?
12. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?
13. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protegen el derecho de participación de las mujeres afros e indígenas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?
14. Según su opinión, ¿Cree que deberían implementarse otras acciones afirmativas a fin de promover los derechos de participación de las mujeres indígenas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana, y cuáles serían?

## **Anexo 9. Guía para entrevistas a mujeres afros**

### **Entrevistas a las mujeres afros destacadas de Esmeraldas que participan en organizaciones políticas/sociales, y promueven o defienden los derechos de participación**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres afros en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?
2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres afros que usted conoce?
3. Según su experiencia, ¿Qué la motivó a defender sobre los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres afroecuatorianas?
4. Según su opinión, ¿Cuál ha sido su experiencia como defensora y promotora de los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres afroecuatorianas?
5. Según su criterio, ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres afroecuatorianas al momento de participar a nivel provincial y nacional?
6. Según su opinión, ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres afroecuatorianas enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?
7. Según su criterio, ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres afroecuatorianas en el ámbito político electoral y organizativo social?
8. Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres afros en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?
9. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres afroecuatorianas han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador?
10. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres afroecuatorianas que ejercen cargos de elección popular o por designación o cargos en alguna organización política/social?
11. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y como han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?
12. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?
13. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protegen el derecho de participación de las mujeres afroecuatorianas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?
14. Según su opinión, ¿Qué debería hacer el Estado ecuatoriano para exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas que garantizan los derechos de participación de las mujeres afroecuatorianas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana?

## **Anexo 10. Guía para entrevistas a las mujeres indígenas**

### **Entrevistas a las mujeres indígenas destacadas de Chimborazo que participan en organizaciones políticas/sociales, y promueven o defienden los derechos de participación**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres indígenas en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?
2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres indígenas que usted conoce?
3. Según su experiencia, ¿Qué la motivó a defender sobre los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres indígenas ecuatorianas?
4. Según su opinión, ¿Cuál ha sido su experiencia como defensora y promotora de los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres indígenas?
5. Según su criterio, ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres indígenas al momento de participar a nivel provincial y nacional?
6. Según su opinión, ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres indígenas ecuatorianas enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?
7. Según su criterio, ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres indígenas en el ámbito político electoral y organizativo social?
8. Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres indígenas en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?
9. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres indígenas han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador?
10. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres que ejercen cargos de elección popular o por designación o cargos en alguna organización política/social?
11. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y como han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?
12. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?
13. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protegen el derecho de participación de las mujeres indígenas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?
14. Según su opinión, ¿Qué debería hacer el Estado ecuatoriano para exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas que garantizan los derechos de participación de las mujeres indígenas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana?

**Anexo 11. Entrevistas a las mujeres que desempeñan u ocuparon cargos importantes y se destacan en el ámbito académico, institucional, investigativo y organizacional defendiendo o promoviendo los derechos de participación de las mujeres afros e indígenas**

Entrevistada	Perfil
Luz Haro Guanga	Forjó su vida comunitaria al servicio de la provincia de Pastaza hace más de 30 años. Fue presidenta de la Junta Parroquial Rural de Fátima, cantón de la provincia de Pastaza y como resultado de su gestión en ese Gobierno Parroquial Rural, impulsó la creación del Consejo Nacional de Juntas Parroquiales Rurales del Ecuador (CONAJUPARE). Desde entonces, ha trabajado en las Escuelas de Formación para Mujeres Rurales. Fue ex consejera del Consejo Nacional Electoral en el período 2017-2018.
Mónica Cevallos	Fue militante de Mujeres por la Democracia, organización de la sociedad civil. Asimismo, fue Directora de la Fundación Mujer y Sociedad de Mujeres por la Democracia; y, fundadora de la Coordinadora Política de Mujeres Ecuatorianas. Por último, fue Asambleísta electa de Pichincha en el período 1996 a 1998.
Susy Garbay	Coordinadora de la carrera de Derecho de la Universidad Central (UCE). También, es Docente Titular de Derechos Humanos de la UCE, Docente del programa Constitucional de la Universidad Andina Simón Bolívar y Docente asociada al Instituto de Género y Derechos de la UCE.
María Cristina Cucurí Miñarcaja	Dirigente de Territorio de la Ecuarrunari, Coordinadora de la Red Provincial y Organizaciones de Mujeres Kichwa y Rurales de Chimborazo y Concejal Alterna de Riobamba.
Loyda Olivo Cheme	Participó en algunos procesos organizativos y sociales de Esmeraldas y actualmente es Secretaria Técnica del Consejo Nacional para la Igualdad de los Pueblos y Nacionalidades.
Lourdes Licenia Tibán Guala	Dirigente de la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE). Fue Secretaria Ejecutiva del Consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador (CODENPE) en el 2005. También, fue Asambleísta electa por la provincia de Cotopaxi en el período 2009-2013 y 2013-2017. Actualmente, es Miembro del Foro Permanente de las Naciones Unidas para las Cuestiones Indígenas.
Marcia Raquel Quiñonez Castillo	Lideró algunos procesos organizativos sociales y culturales. Formó parte del Consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador (CODENPE) y de la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE). Actualmente, se encuentra laborando en la Defensoría del Pueblo.
Shiram Diana Atamaint Wamputsar	Fue Técnica del Proyecto de Desarrollo de los Pueblos Indígenas y Negros del Ecuador. Fue Diputada Alternada en el 2007. Fue nombrada Subsecretaria de la Amazonía del Ministerio de Agricultura en el 2009; y, fue Asambleísta electa por la provincia de Morona Santiago en el período 2009 – 2013.

Mae Montaña Valencia	Fue fundadora, coordinadora y trabajadora voluntaria del Foro Permanente de Mujeres. Creó la Comisaría de la Mujer y la Familia en su provincia natal de Esmeraldas. Fue Coordinadora del Proyecto de Educación Ciudadana y Formación de Líderes para la Inclusión Social de la Población Afrodescendiente. Fue Asambleísta Nacional en la Asamblea Nacional Constituyente del 2007. Asimismo, fue Asambleísta Nacional electa para la Asamblea Nacional en el 2013 y fue reelecta en las Elecciones Legislativas del 2017.
----------------------	---

**Anexo 12. Entrevistas a las mujeres afros destacadas de Esmeraldas que participan en organizaciones políticas/sociales, y promueven o defienden los derechos de participación**

Entrevistada	Perfil
Jeanie Gandie Vivero Torres	Mujer migrante retornada, que participó en algunos programas para beneficio de los migrantes retornados. Fue presidenta de la Asociación de Migrantes Retornados de la ciudad de Esmeraldas. Actualmente trabaja en el Patronato Municipal de Esmeraldas.
Dannys Cecilia Ángulo Girón	Vicealcaldesa por dos períodos consecutivos: el primero, en el Cantón Río Verde (2009-2014); luego, en Esmeraldas (2014 – 2019). Planteó propuestas organizativas sociales para beneficio de las mujeres afros como la Ordenanza de Políticas Públicas contra la discriminación racial del pueblo afro, la Ordenanza de Igualdad de Género y la Ordenanza de Educación Sanitaria "la basura en su lugar".
María Luisa Hurtado	Fue Presidenta de la CONAMUNE y CONAMUNECE de Esmeraldas. Fue Vicepresidenta de la Organización Palenque de la Libertad. Es integrante de la Mesa Pedagógica de la Etnoeducación a nivel nacional. Fue Vicepresidenta de la Delegación Provincial Electoral de Esmeraldas y ex Directora del Distrito de Educación de Esmeraldas. Actualmente, sigue siendo activista de la COORDINADORA DE MUJERES AFRODESCENDIENTES ESMERALDAS "CONAMUNECE".
Malena Bedón Pata	Es Abogada en libre ejercicio profesional y Psicóloga Clínica. Es fundadora del Foro de Mujeres de Esmeraldas. Fue Directora Provincial del Departamento de Educación Especial y Directora de la Unidad de Apoyo a la Inclusión del Ministerio de Educación. También, fue Secretaria Técnica del Consejo Nacional para la Igualdad de Pueblos y Nacionalidades. Participó como candidata a la Alcaldía del Cantón Río Verde de la provincia de Esmeraldas, en las elecciones del 2019.
Annita Castillo Palma	Fue Ministra Cónsul General del Ecuador en Valencia, Venezuela (2012-2018). Fue Secretaria de la Fundación “Memoria de mis Ancestros” de Petita Palma, Asistente Técnica del Centro Cultural de Esmeraldas y Coordinadora del Documental “Tal como Somos” de la Fundación Amiga.
Ruth Janet Quiñonez Castillo	Participó en el Movimiento de Mujeres de Esmeraldas y en los procesos juveniles. Fue activista social del ex Fondo Permanente de Mujeres. Actualmente, se dedica al activismo organizativo social de las mujeres afros impulsando talleres, escuelas de formación, mingas y demás actividades para el desarrollo de los procesos comunitarios.
Juana Rodríguez Lojanes	Trabajó en CNEL hasta diciembre del 2018. Fue primera Presidenta de la Asociación de Negros Esmeraldeños. También, fue fundadora y es activista de la Asociación de Negros del Ecuador ASONE.
Juana Francis Bone	Activista social y defensora de los derechos de participación las mujeres afros del cantón Esmeraldas

**Anexo 13. Entrevistas a las mujeres indígenas destacadas de Chimborazo que participan en organizaciones políticas/sociales, y promueven o defienden los derechos de participación**

Entrevistada	Perfil
Isita Piedad Guamán	Fue Secretaria en la Confederación de Pueblos, Organizaciones, Comunidades e Iglesias Indígenas Evangélicas de Chimborazo (CONPOCIECH). Actualmente, es Conductora del TVS Canal 13 Voces de Esperanza. Y, participó como candidata para la Junta Parroquial de Licto (Riobamba) en las elecciones del 2019.
Mariluz Casandra Baño Guamán	Es activista social y ha participado en algunas actividades comunitarias para beneficio del cantón Riobamba. Participó en el 2017 como Asambleísta alterna para la Asamblea Nacional; asimismo, participó en las elecciones seccionales del 2019 como Concejal Rural alterna para el cantón Riobamba.
María Juana Cepeda Lema	Activista social, que ha realizado actividades comunitarias para beneficio del cantón Riobamba
María Elvira Miñarcaja Toaza	Activista social. Participó en el Presupuesto Participativo durante 4 años y en las veedurías del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Asimismo, en la silla vacía aunque su voz ni su participación fue tomada en cuenta.
María Delia Caguana	Activista social y actualmente Coordinadora del Consejo Sectorial Campesino Nacional de Riobamba. Participó como dirigente parroquial y provincial en algunas organizaciones sociales impulsando el proyecto de formación política para las mujeres indígenas de Riobamba. Fue Presidenta de la Confederación del Movimiento Indígena de Chimborazo.
Martha Chucho	Activista social, miembro activo de Organizaciones Sociales como la Fundación GUAMAN POMA, la Corporación de Desarrollo Integral LLANKASHUN ECUADOR CODISLLE, Comité Promejoras del Barrio las Fumarolas y del Movimiento Político Cambio. Fue Tesorera del Comité Provincial del CPCCS para promover la participación en los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) provinciales y cantonal (2011). Fue Presidenta de la Corporación de Desarrollo Integral LLANKASHUN ECUADOR CODISLLE (2010-2012). Fue Vocal principal del Comité Promejoras del Barrio las Fumarolas (2015-2017).
Enma Balla Guaminga	Activista social, ha realizado actividades comunitarias para beneficio de Colta. Asimismo, ha participado en talleres sobre la erradicación de la violencia de la Mujer y en la Comisión Latinoamericana de Derechos Humanos, Cónsules de Paz Mundial: Debates, Foros, etc.

## Anexo 14. Categorías y Subcategorías

Categorías: Qué pregunta. Qué quiero saber	Subcategorías Objetivos específicos
Derecho de participación	<p style="text-align: center;"><b>Subcategorías</b></p> <p>a) Toma de decisiones b) Elegir y ser elegidos c) Cargos públicos estatales, y d) Otras formas de participación</p> <p><b>Objetivo:</b> Conocer las definiciones que las mujeres afros e indígenas tienen acerca del derecho de participación.</p>
Derechos de los pueblos y nacionalidades indígenas - afros	<p style="text-align: center;"><b>Subcategorías</b></p> <p>a) Luchas sociales: - Diversidad étnica y cultural - Identidad colectiva: cultural - Derechos colectivos b) Participar y tomar decisiones - Asociación y organización social</p> <p><b>Objetivos:</b></p> <p>a. Conocer sobre las luchas sociales del movimiento y organizaciones indígenas y afros en el Ecuador. b. Identificar el derecho de participación y toma de decisiones como derecho colectivo de los pueblos y nacionalidades indígenas-afros. c. Determinar cómo el derecho de asociación y organización social ha sido un derecho reconocido en los pueblos y nacionalidades indígenas-afros.</p>
Género	<p style="text-align: center;"><b>Subcategorías</b></p> <p>- Participación en los procesos organizativos sociales del cantón Colta, Guano, Riobamba y Esmeraldas. - Participación en los movimientos, organizaciones sociales, asociaciones, federaciones, confederaciones, etc. - Participación política electoral, organizativa social y comunitaria del cantón Colta, Guano, Riobamba y Esmeraldas. - Aceptabilidad de la mujer en los diferentes espacios de la sociedad ecuatoriana, específicamente del cantón Colta, Guano, Riobamba y Esmeraldas.</p> <p><b>Objetivos:</b></p> <p>a. Comentar como ha sido la participación de las mujeres indígenas-afros en los procesos organizativos del cantón Colta, Guano, Riobamba y Esmeraldas. b. Explicar sobre la participación de las mujeres afros del cantón Esmeraldas, e indígenas del cantón Colta, Guano y Riobamba en los movimientos, organizaciones sociales, asociaciones, federaciones, confederaciones, etc. c. Identificar el número de mujeres afros del cantón Esmeraldas, e indígenas del cantón Colta, Guano, Riobamba y como candidatas y autoridades electas.</p>



	d. Comentar sobre la aceptación de las mujeres afros del cantón Esmeraldas, e indígenas del cantón Colta, Guano, Riobamba en los diferentes espacios de la sociedad ecuatoriana.
Acciones afirmativas	<p style="text-align: center;"><b><i>Subcategorías</i></b></p> <p>Acciones afirmativas en:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- La participación política de mujeres</li> <li>- La participación de las mujeres indígenas y afros en el ámbito público - estatal, organizativo social y comunitario.</li> </ul> <p><b>Objetivos:</b> Determinar si en el cantón Colta, Guano, Riobamba y Esmeraldas, a pesar del reconocimiento de las acciones afirmativas para la inclusión de las mujeres afros e indígenas, su participación ha disminuido porque estas medidas afirmativas no han logrado concretarse en políticas públicas específicas que reconozcan la autonomía y la diversidad étnica y cultural.</p>

**Anexo 15. Entrevista abierta a las mujeres que desempeñan u ocuparon cargos importantes y se destacan en el ámbito académico, institucional, investigativo y organizacional defendiendo o promoviendo los derechos de participación de las mujeres afros e indígenas, 2009-2017**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres indígenas y afros en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

**Fecha:** jueves, 15 de noviembre, 2018

**Lugar:** Quito

**Nombre:** Luz Haro Guanga

**1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?**

Todas y todos los seres humanos en Ecuador contamos con una Norma Constitucional que determina deberes y derechos, en tal sentido toda mujer tiene derecho a ser parte de los derechos ciudadanos, políticos y electorales.

El que las mujeres, niñas y adolescentes puedan ejercer su derecho significa ser tomadas en cuenta, en los distintos espacios de convivencia y accionar, es decir dentro y fuera de la familia, dentro y fuera de su comunidad. Que sus voces no sean silenciadas o subordinadas, para las nuevas generaciones rurales.

Los sacrificios de mujeres históricas ha permitido que las mujeres cuenten con espacios donde puedan hablar con libertad, en paz y tranquilidad y que sus opiniones sean respetadas y valoradas incluso en las asambleas donde las necesidades sean expuestas por mujeres y hombres, ya que cada quien tiene sus propias prioridades y formas de ver la vida y el desarrollo y bienestar.

**2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres afros e indígenas que conoce?**

En los 90 una valiosa lideresa Esmeraldeña que fue parte de otros procesos organizativos de mujeres, decidió constituir la Asociación de Mujeres Negras. Más adelante, varias agrupaciones del pueblo Afro han ido consolidando varias acciones y procesos organizativos, con el propósito de visibilizar su identidad y su efectiva participación ciudadana y política.

**De las Constituciones;** la del 98 reconoció que nuestro país es un país plurilingüe y pluricultural, con lo cual se reconocía la lucha histórica llevada a cabo por los pueblos indígenas durante décadas y al pueblo Afro, lógicamente que las mujeres han sido actoras y protagonistas en cada acción de lucha, en las marchas o eventos nacionales o internacionales. El movimiento indígena ha sido uno de los movimientos más perseverantes a lo largo de la historia nacional, por ello se puede destacar las estrategias de Dolores Cacuango para romper las cadenas de opresión y esclavitud de su pueblo y del campesinado. Luego Tránsito Amaguaña sucesora lideresa de grandes valores identitarios e incorruptible accionar en defensa de los derechos del pueblo indígena y mestizo. Sus voces han trascendido más allá de las fronteras y son motivo de inspiración y compromiso.

La trayectoria de lucha nacional e internacional ha hecho posible las Declaratorias justas y merecidas del primero y segundo decenio de los pueblos indígenas y Afro descendientes o Afro ecuatorianos/as, por parte de las Naciones Unidas.

**La Constitución del 2008** consagra nuestra Carta Magna, como una Constitución de Derechos y potencia la participación mucho más real y no discriminatoria. Lo cual creo yo, tiene sus ventajas, entre otras las siguientes:

- 1.- Contar con un marco jurídico sobre el cual se debe ejercer los derechos a una vida digna y la participación ciudadana o social y política. De allí que varias mujeres son o han sido parte de listas de candidaturas y desempeño de diversos espacios de poder político al más alto nivel.
- 2.- Esta norma debe garantizar que las políticas públicas tengan un componente de inclusión y no discriminación, en planes, programas y proyectos que permitan la igualdad de oportunidades para las mujeres Afro e indígenas, en sus territorios.
- 3.- Los derechos consagrados a nivel global, nacional o territorial constituyen mecanismos democráticos que permite generar puentes de diálogo, coordinación y colaboración, hacia una articulación mucho más sostenida.

**3. Según su experiencia, ¿Qué la motivo a defender y promover sobre los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres (indígenas y afros) en el Ecuador, específicamente en el DMQ?**

Mi origen de mujer humilde nacida en la zona rural de Chimborazo, el haber vivido y crecido en el campo, rodeada del verdor de la naturaleza, lo cual al mismo tiempo me permitió sentir en carne propia todas las desventajas, en salud, educación, carencia de servicios básicos, caminos vecinales, ausencia de transporte público y muchas otras desventajas. A todo esto sumado el duro trabajo en la chacra y el cuidado de mis hermanas y hermanos me permitió sentir las carencias en primera persona, nadie me contó, yo lo viví. El haber sentido estas carencias en la vida cotidiana, con el tiempo terminaron convirtiéndome en un ser humano sensible al dolor ajeno, sobre todo de las mujeres rurales, como he dicha hace varios años *\*más allá del color de nuestra piel credo político o religioso\**.

Por ello, estos temas duros y difíciles que se enfrenta en zonas rurales me han llevado a involucrarme varios procesos organizativos y al mismo tiempo he ido constituyendo otros a nivel local y nacional. Desde estos espacios he procurado gestionar procesos formativos y de capacitación para mujeres rurales a través de proyectos **\*Escuelas de formación de mujeres líderes rurales\***, espacios y procesos en los cuales han sido parte mujeres indígenas y afro ecuatorianas.

Porque soy una convencida que solo el conocimiento nos abre puertas y ventanas, pero sobre todo nos permite sentirnos realizadas y libres de miedos y ataduras. Apostarle al talento humano de las mujeres es la mejor inversión. Además tiene profundo sentido, porque nosotras somos dadoras de vida, formamos a la familia y transformamos a la sociedad.

**4. Según su opinión, ¿Cuál ha sido su experiencia como defensora y promotora de los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres (indígenas y afros), en el DMQ?**

Mi aporte o contribución siempre fue orientada a la búsqueda de la igualdad de derechos y oportunidades para las mujeres, la ruralidad y los sectores menos favorecidos.

En un principio me decía yo misma, nadie hace nada por nosotros los campesinos, luego comprendí que soy yo quien debe dar el paso para hacer algo y ese algo significa promover procesos organizativos y como parte de ello la búsqueda de espacios de formación y capacitación como punto de partida para elevar el autoestima y potencialidades del ser humano, sobre todo **las mujeres**.

Soy una convencida que cada centavo invertido en Talento Humano sobre todo de mujeres indistintamente de su lugar de vida, edad o grupo social, es fundamental si aspiramos a construir sociedades armónicas y con una cultura de respeto paz y armonía.

Lamentablemente la mayoría de gobiernos locales no han demostrado su interés para invertir en conocimiento por considerar un gasto y no como inversión.

Los procesos impulsados por años me ha demostrado que invertir en conocimiento, no es carrera de velocidad, es carrera de perseverancia, pero bien vale la pena, cuando vemos las transformaciones de las mujeres, quienes dejan atrás sus traumas y dolores, para convertirse en potenciales lideresas comunitarias. Eso llena el alma el verlas crecer interiormente y volar con alas propias.

##### **5. Coménteme, ¿Cuál ha sido su experiencia en el Proyecto de Acoso Político a las mujeres en la Amazonía?**

El proyecto de \*Acoso Político hacia las mujeres introducción de medidas y protocolos en organizaciones políticas de las naciones Suramericanas de Perú, Bolivia y Ecuador\*, es un proyecto que se venía gestando desde UNASUR.

Al ser encomendada para esta tarea, al encontrarme en el cargo de Conejera Nacional Electoral, considere que al margen de las actividades preestablecidas entre los componentes del proyecto, como una investigación y un evento por país con representantes de los partidos políticos más representativos en los tres países. Mi propuesta fue realizar no un evento, sino varios en cada país y de forma más inclusiva y participativa para levantar criterios sobre un tema tan importante como es éste; pero había que contar con diversos criterios y sobre todo con las voces de las mujeres que de una u otra manera se han visto involucradas y afectadas en el espacio de participación política en el cual han sido vulneradas en sus derechos.

Es así que en Ecuador se realiza el Primer FORO de Acoso Político hacia las Mujeres, en Quito Capital de las y los ecuatorianos, el 5 de abril 2018, a este Encuentro de alcance nacional se convoca a mujeres de manera amplia, pluralista, por ello contamos con participantes de todo el país, incluidas las provincias Amazónicas, luego se realizan 8 Foros más en provincias antes del 30 de julio pasado.

Estos eventos han contado con amplio interés de mujeres y hombres solidarios, así como de la academia y varias ONGs, que ven como la oportunidad de trabajar sobre el tema para llegar a concienciar y sensibilizar a la ciudadanía y a los mismos partidos y movimientos políticos sobre esta materia ya que nuestra sociedad está conformada por mujeres y hombres, por tanto la democracia también debe ser representada en igualdad de condiciones y oportunidades en un país que cuenta jurídicamente y Constitucionalmente con paridad, alternancia y secuencialidad entre mujeres y hombres.

##### **6. ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres indígenas y afros en el momento de participar a nivel provincial y nacional?**

Las trabas y obstáculos que limitan la efectiva participación social política son internos y externos:

**Internas:** son todas las formas y costumbres que se trasladan de generación en generación de abuelas a hijas y nietas, aspectos en pleno 2018 no se logra desterrar aun, mucho de lo que se considera incluso como natural o cultural, ejemplo si una niña o una mujer interviene en una conversación en familia, barrio o comunidad, lo común es escuchar una voz masculina diciendo *\*silencio tu voz no cuenta\** o que de madres a hijas nos digan *\*cuidado no salgas sola porque te lleva el cuco\**, estas expresiones que nos entran por los oídos penetran también por nuestra piel, hasta hacernos indefensas, tímidas y dependientes.

**Externas:** más o menos de la misma manera hay voces disonantes patriarcales, androcéntricas que dicen *\*mujeres enemigas de mujeres\** o simplemente dicen *\*no hay mujeres\**, todo esto es parte de estrategias machistas para invalidar a las mujeres y en el caso de las rurales y de pueblos y nacionalidades pesan con mucha fuerza.

Todo esto es parte de un sistema que pone a las mujeres en segundo plano, dentro de la participación ciudadana y comunitaria, con muy pocas excepciones, que muestren lo contrario. Los obstáculos tienen que ver también con el grado de educación y formación académica, que pesan las desventajas sobre las mujeres niñas y adolescentes, que limitan su desempeño en espacios de decisión o los bajos ingresos económicos que les impide tomar decisiones por la no autonomía económica.

**7. ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres indígenas y afros de Quito enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?**

Similar al punto anterior no creo que difiera mayormente, para las mujeres que habitan en la capital, sin temor a equivocarme creo que muchas tienen sus raíces en la ruralidad y la mayoría seguramente residen en barrios suburbanos, lo cual limita el que sean vistas como actrices y protagonistas, al momento, por ejemplo de definición de candidaturas pluripersonales y el acceso a espacios del poder público, las mujeres siempre son buscadas para rellenar espacios y no como para liderar el encabezamiento de listas de candidaturas de diferente índole.

Han sido contadas con los dedos de las manos las mujeres Indígenas, Afros o campesinas que hayan logrado llegar a las altas esferas, rompiendo estereotipos de poder mayormente urbano y masculinizado.

**8. ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres afros e indígenas en el ámbito político electoral y organizativo social?**

Las distintas entidades públicas cumplen sus programas y proyectos, pero pocas mantienen una articulación interinstitucional que optimice recursos para el empoderamiento de las mujeres ya sea Indígenas, Afros y Campesinas.

Si cabe destacar que el Consejo Nacional Electoral, a través del Instituto de la Democracia cuenta con tres áreas sustantivas: Investigación, Capacitación y Promoción, lo que sí permite realizar acuerdos, convenios y una serie de actividades de formación y capacitación ya sea a OPs, como también a organizaciones sociales sobre Derechos Cívicos y Democráticos. Destinado también a planteles educativos y universitarios cuando hay acuerdos o solicitudes.

**9. Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres afros e indígenas en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?**

La participación política ya se venía gestando desde la Constitución del 98, en la cual dentro de una Transitoria se colocó un 20% y más adelante esta normativa sirvió de base para que se incida en la Reforma a la Ley de Elecciones *\*llamada ley de Cuotas\** en el 2000, en la cual se presiona para contar un 30% de base e ir creciendo de 5% en cada elección general. Este legal permitió que al llegar a la Constitución del 2008, logramos la presencia de mujeres sobre el 37%, entre las que ya fueron parte mujeres indígenas y afros, a quienes les debemos nuestro respeto y reconocimiento y con esta presencia se haga posible concretar entre otras conquistas, la paridad, alternancia y secuencialidad. Un derecho para nosotras irrenunciables y que deben defender las presentes y futuras generaciones, ya que nada es gratis, todo ha tenido un costo muy grande el lucha y sacrificio de mujeres valiosas y comprometidas a lo largo de la historia. Sin embargo, no todo lo que está escrito se cumple a cabalidad, debido al desconocimiento de Normas y Leyes, Ordenanzas o Resoluciones, sobre todo en zonas rurales donde hay poco acceso a la educación y formación.

**10. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres (indígenas y afros) han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador, específicamente en el DMQ?**

En la capital de las y los ecuatorianos, por ser el centro político, se evidencian varios espacios de representación ciudadana y política de las mujeres y en este caso de las mujeres afros e indígenas donde se las ha visibilizado y me atrevería a decir se han destacado en mayor o

menor medida desde sus roles, funciones y competencias, aspectos que han sido de dominio público porque Quito ha sido como su vitrina o espejo.

Estos escenarios se pueden identificar como:

- Asamblea Nacional o anterior Congreso
- Cargos de selección o designación como el Consejo Nacional Electoral, Consejo Nacional para la Igualdad de Género, Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, Corte Constitucional, Municipio, Ministerios, Secretarías o Subsecretarías, entre otros espacios.
- Cargos de elección popular, alcaldías o concejalías, Miembros de Gobiernos Parroquiales a nivel nacional.

**11. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres que ejercen cargos de elección popular o cargos en alguna organización política/social?**

Las mujeres que logran llegar a espacios de elección popular en la mayoría de ellas una vez electas no cuentan con el apoyo de sus OPs, mientras que deben desempeñar sus roles y competencias en un marco de mucha violencia y anulación de sus propuestas, incluso son víctimas de persecución y violencia política a nivel personal e incluso familiar.

**12. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y como han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?**

Las acciones afirmativas fueron establecidas legalmente dentro de la Constitución del 2008, aspecto que se consideró ante las trabas que ejercen los poderes masculinizados al momento de definición de escaños o en concursos de méritos y oposición. Como un modo no medio de compensación legítima a las mujeres, dado que tradicionalmente la educación y espacios de poder fue totalmente masculinizado patriarcal, entre tanto que a las mujeres siempre se les vio como la persona de la familia o pareja que debía quedarse en casa al ciudadano de las hijas e hijos o ancianos, este aspecto limitaba indudablemente el que las mujeres tengan las condiciones y posibilidades para realizar sus carreras estudiantiles o universitarias, vuelvo a citar un ejemplo, en algún momento me parece 2008 sino mal recuerdo se convocaba a concurso de Juezas y Jueces de la Corte de Justicia, yo misma desde la CPME como Coordinadora de Turno, había pedido a mujeres de diversas provincias que presentaran carpetas para acceder a estos cargos y apenas 2 o 3 mujeres lo hicieron, porque muchas destacadas profesionales de Derecho me decían que no pueden porque entre los requisitos exigían 10 años de experiencia profesional. Muchas valiosas mujeres decían con pena...me falta 2 años, un año un mes, en fin. Por estas y otras causas de desventaja las acciones afirmativas hace justicia a las mujeres para el acceso a espacios de poder y decisión. No es un privilegio ni un favor es un acto de justicia social y política.

**13. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?**

Insisto es un mecanismo para hacer justicia social, aunque para ello se requiere también de conocimiento de la persona afectada y voluntad humana, técnica y política del ente rector de un proceso en el cual se debe tomar decisiones oportunas. Caso contrario no tendría efecto real. Sin embargo, estas han permitido llegar al 50% de representatividad tanto para los hombres como para las mujeres en los diversos escenarios de poder y decisión.

**14. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protejan el derecho de participación de las mujeres afros e indígenas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Por supuesto, si hablamos de desigualdades sociales, políticas y económicas e interculturales, que han afectado y siguen afectando a las mujeres en general, basta ver que el 2014 de 221 municipios donde se eligen autoridades por voto popular apenas 16 mujeres lograron llegar a

ser Alcaldesas, lo propio pasa en las concejalías urbanas y rurales. En las Juntas Parroquiales apenas el 11% de listas de candidaturas son encabezadas por mujeres, mientras que el 89% son encabezadas por hombres y allí donde se cuenta voto a voto y en caso de empate entre un hombre y una mujer el escaño le corresponde a la mujer para compensar las desigualdades.

Veamos otro ejemplo, de las 23 provincias que se eligen prefectas o prefectos en el 2014 apenas 2 mujeres logran llegar a ser prefectas, mientras que 21 mujeres son vice prefectas, es decir segundo plano, pero veamos un poco más sobre este apasionante tema y espacios de poder en las prefecturas, tenemos ahora mismo 4 prefectos indígenas hombres: Zamora, Morona Santiago, Chimborazo y Cotopaxi. Como vemos no hay una sola mujer prefecta indígena. En esmeraldas hay una prefecta seguramente autodefinida como afro. Entonces las cifras hablan por sí solas, hace falta mayor concienciación en las mujeres para votar y apoyar a mujeres y hace falta mayor sensibilidad humana y política en los hombres para ceder espacios de poder a las mujeres de quienes reciben tanto desde antes de nacer y a lo largo de la vida.

**15. Según su opinión, ¿Cree que deberían implementarse otras acciones afirmativas a fin de promover los derechos de participación de las mujeres indígenas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana, y cuáles serían?**

Se puede desarrollar nuevas propuestas democráticas al ejemplo del hermano país de Bolivia, incluso la misma paridad debe fortalecerse de manera horizontal para contar con mujeres y hombres ejerciendo cargos públicos y una gobernanza que ponga al ser humano en el centro de la gestión territorial, sea cual fuere su espacio.

**¿Desea añadir algo más? Gracias por su colaboración**

Cuando hablo de la ruralidad y de mujeres rurales no estoy dividiendo sino englobando a todas las mujeres que trabajan o trabajamos en el campo y que en resumen somos las mas olvidadas por las políticas públicas y que me entristece ver la migración campo ciudad por falta de servicios básicos de calidad y apoyo a la producción y a la productividad y comercialización. Además cada vez veo menos verde y más cemento porque muchos se olvidan que de manos campesinas están llenos los mercados. Mientras que de productos externos están llenos los grandes centros comerciales y las transnacionales.

Las mujeres son formadas mayormente por las organizaciones sociales y muy pocas por OPs; sin embargo es importante pasar a la arena política para incidir en la toma de decisiones y transformas aquello que anhelamos desde las bases.

Finalmente es hora de que las mujeres creamos en nosotras mismas si queremos un legado de igualdad de oportunidades para nuestras hijas y nuestras nietas.

**Anexo 16. Entrevista abierta a las mujeres que desempeñan u ocuparon cargos importantes y se destacan en el ámbito académico, institucional, investigativo y organizacional defendiendo o promoviendo los derechos de participación de las mujeres afros e indígenas, 2009-2017**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres indígenas en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

**Fecha:** 28 de noviembre, 2018

**Lugar:** Quito

**Nombre:** Mónica Cevallos Alarcón

**Cargo:** Representante de la Coordinadora Política de Mujeres Ecuatorianas

**1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?**

El derecho de participación son los derechos indispensables tanto para hombres como para mujeres, a fin de que las personas puedan acceder a todos los espacios de poder en igualdad de condiciones sin discriminación alguna.

Estos derechos de participación, se logró como respuesta de las desigualdades sociales y con la creación de la Coordinadora Política de Mujeres, que permitió la capacitación a muchas mujeres de los distintos territorios del Ecuador, con el propósito de que conozcan cuáles son sus derechos y deberes como ciudadanas; asimismo, brindarles las herramientas necesarias para que se empoderen, se articulen y se organicen, como en el caso de las mujeres afros que formaron la CONAMUNE y las mujeres rurales en la AJUMPRE.

**2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres indígenas que usted conoce?**

Las mujeres indígenas siempre hemos luchado por nuestros derechos y para exigir al Estado ecuatoriano el cumplimiento de nuestras necesidades básicas y urgentes a nivel local, provincial y nacional, como en el caso de la ley de cuotas que fue una lucha social por parte del movimiento de mujeres y la Coordinadora Política de Mujeres Ecuatorianas.

**3. Según su experiencia, ¿Qué la motivó a defender sobre los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres indígenas ecuatorianas, específicamente en el DMQ?**

Me motivó ver las desigualdades sociales tan grande que existía en nuestra sociedad y en la población, lo cual afectaba a las mujeres.

**4. Según su opinión, ¿Cuál ha sido su experiencia como defensora y promotora de los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres indígenas, en el DMQ?**

Para mí ha sido gratificante, al ver que hay un reconocimiento de los derechos y el posicionamiento de las mujeres en algunos espacios en la sociedad.

**5. Según su criterio, ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres indígenas al momento de participar a nivel provincial y nacional?**

Creo que todavía en nuestro país se evidencia la discriminación, pero cuando se trata de la discriminación a las mujeres afros e indígenas se observa el doble o triple discriminación. Por eso, creo que las mujeres deben estudiar, formarse y empoderarse para demostrar sus capacidades y romper con cualquier tipo de discriminación. Otra limitante, es la falta de recursos económicos.



**6. Según su opinión, ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres indígenas ecuatorianas enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?**

Las limitaciones que las mujeres enfrentan son las siguientes: la discriminación por ser mujer, por ser rural, por la identidad étnica racial; el racismo y el machismo.

**7. Según su criterio, ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres indígenas en el ámbito político electoral y organizativo social?**

Ahora al Estado ecuatoriano le corresponde hacer cumplir la ley de cuotas y elevar la inclusión en los espacios directivos de las mujeres en las organizaciones políticas y sociales.

**8. Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres indígenas en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?**

Ha cambiado totalmente la perspectiva de la participación de las mujeres en los diferentes espacios o ámbitos y ha valorado su desempeño.

**9. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres indígenas han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador, específicamente en el DMQ?**

- Propuestas y planteamientos de políticas públicas a beneficio de las mujeres
- Candidaturas públicos estatales, por designación y por elección popular (cargos inferiores)
- En talleres y espacios directivos de las organizaciones políticas

**10. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres indígenas que ejercen cargos de elección popular o por designación o cargos en alguna organización política/social?**

Aún las mujeres son discriminadas y tienen un tratado diferenciado. Pero, si existe la valoración cuando las mujeres afros e indígenas se destaca en cargos superiores.

**11. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y cómo han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?**

Estas acciones afirmativas son medidas de reconocimiento que permiten el acceso de las mujeres en los distintos espacios de participación de forma paritaria, igualitaria y sin discriminación. Y, tienen que ver con la cuota del 50 por ciento de representatividad tanto para hombres como para mujeres.

**12. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?**

Ha sido un aporte porque ha permitido el acceso a las indígenas en las organizaciones sociales, pero aún no hay un avance notable en lo político electoral porque no se da el efectivo cumplimiento del 50% de paridad de género.

**13. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protegen el derecho de participación de las mujeres indígenas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Considero que deben ser necesarias e indispensables para el ejercicio efectivo de los derechos de participación de las mujeres, desde la inclusión e inserción en todos los espacios.

**14. Según su opinión, ¿Qué debería hacer el Estado ecuatoriano para exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas que garantizan los derechos de participación de las mujeres indígenas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana?**

El Estado ecuatoriano debe exigir el cumplimiento y la garantía al acceso a los derechos de participación de las mujeres.

**Anexo 17. Entrevista abierta a las mujeres que desempeñan u ocuparon cargos importantes y se destacan en el ámbito académico, institucional, investigativo y organizacional defendiendo o promoviendo los derechos de participación de las mujeres afros e indígenas, 2009-2017**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres indígenas en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

**Fecha:** 28 de noviembre, 2018

**Lugar:** Riobamba

**Nombre:** María Cristina Cucurí Miñarcaja

**1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?**

El derecho de participación de las mujeres indígenas no solamente está dirigido a la participación política, porque estas mujeres deben participar también en los espacios organizativos, en las comunidades, en las organizaciones de segundo grado, en las Juntas Parroquiales y en el acceso a los espacios de la sociedad civil como el planteamiento de las propuestas y el desempeño de cargos públicos en igualdad de oportunidades y condiciones.

**2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres indígenas que usted conoce?**

Las mujeres indígenas siempre hemos estado en las luchas sociales conjuntamente con los hombres en la resistencia frente a las haciendas en la época de la colonia por los diezmos y primicias que eran impuestos a los pueblos indígenas. Sin embargo, en las luchas sociales de las mujeres indígenas se destaca la participación de Dolores Cacuango y Tránsito Amaguaña, quienes lucharon por el reconocimiento del acceso a la educación, a la propiedad, a la igualdad, entre otros, lo que permitió la construcción de los procesos organizativos identitarios.

**3. Según su experiencia, ¿Qué la motivó a defender sobre los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres indígenas ecuatorianas, específicamente en Chimborazo?**

Me motivó defender las injusticias sociales que pasaban las mujeres indígenas y luchar por las necesidades de los pueblos y nacionalidades indígenas. También, para posicionar a las mujeres indígenas en los procesos organizativos sociales.

Sin embargo, debo destacar que lo que más me motivó fue la confianza depositada por parte de mis compañeros de lucha en los procesos organizativos.

**4. Según su opinión, ¿Cuál ha sido su experiencia como defensora y promotora de los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres indígenas en Chimborazo?**

Mi experiencia ha sido favorable porque me ha permitido involucrar en la defensa y protección de los derechos de las mujeres indígenas, más aún proponer propuestas a beneficio de las mujeres indígenas de la comunidad.

**5. Según su criterio, ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres indígenas al momento de participar a nivel provincial y nacional?**

- Falta de recursos económicos
- No hay apoyo familiar
- Sistema patriarcal
- Miedo o temor de expresión

- Discriminación
- Falta de apoyo en el hogar

**6. Según su opinión, ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres indígenas ecuatorianas enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?**

Las limitaciones que las mujeres enfrentan son las siguientes: En primer lugar, que sus opiniones no son tomadas en cuenta; la discriminación por su condición de género en los medios de comunicación y en la sociedad civil; el racismo por identidad cultural; la falta de apoyo y visibilidad de nuevas actrices sociales; la falta de por parte de las organizaciones sociales de las mujeres y de las organizaciones políticas; y la falta de recursos económicos.

**7. Según su criterio, ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres indígenas en el ámbito político electoral y organizativo social?**

Considero que el Estado ha promovido muy poco los derechos de participación a las mujeres indígenas y no hay un avance.

**8. Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres indígenas en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?**

Con la constitución del 2008 se ha dado un reconocimiento a la participación de las mujeres indígenas a través de sus luchas, las mujeres han podido acceder a varios espacios de la sociedad civil como a los cargos de designación y públicos estatales, debido a la autodeterminación, los derechos colectivos y elegir el desarrollo de los pueblos y nacionalidades indígenas, pero esto en la práctica aún no se evidencia en lo político electoral.

**9. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres indígenas han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador, específicamente en Chimborazo?**

- En las propuestas y planteamientos de políticas públicas a beneficio de las mujeres
- En las candidaturas por designación y por elección popular (cargos inferiores)
- Las mujeres impulsan ordenanzas a beneficio de la comunidad indígena y participan en la construcción de los procesos organizativos sociales y culturales

**10. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres indígenas que ejercen cargos de elección popular o por designación o cargos en alguna organización política/social?**

Creo que las mujeres indígenas aún son acosadas y no le toman importancia, siento que las mujeres indígenas se han visto utilizadas. Además, nos minimizan y nos discriminan con comentarios machistas.

**11. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y cómo han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?**

Las acciones afirmativas son medidas de carácter especial que permiten el acceso de las mujeres en los distintos espacios de participación de forma paritaria, igualitaria y sin discriminación.

Estas acciones afirmativas son de paridad de género y de cuotas.

**12. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?**

Ha sido un aporte porque ha permitido el acceso a las indígenas en las organizaciones sociales, pero aún no hay un avance notable en lo político electoral porque no se da el efectivo cumplimiento del 50% de paridad de género.

**13. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protegen el derecho de participación de las mujeres indígenas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Considero que sí, ya que en los pueblos indígenas debería repensar tomar en cuenta la participación organizativa social y comunitaria de las mujeres indígenas e incluirlas en los procesos políticos y sociales desde la libre autodeterminación.

**14. Según su opinión, ¿Qué debería hacer el Estado ecuatoriano para exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas que garantizan los derechos de participación de las mujeres indígenas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana?**

El Estado ecuatoriano debería designar presupuesto financiero destinado a la promoción de los derechos de participación de las mujeres indígenas.

**Anexo 18. Entrevista abierta a las mujeres que defienden los derechos de las mujeres indígenas/afros y que participan o participaron en las distintas organizaciones políticas o sociales y/o desempeñan cargos públicos estatales durante el período 2009-2017**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres indígenas y afros en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

**Fecha:** 28 de noviembre, 2018

**Lugar:** Quito

**Nombre:** Loyda Olivo Cheme

**1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?**

Es un derecho reconocido que permite participar en cualquier espacio político y organizativo social en cuanto a la toma de decisiones y designación de algún cargo o puesto. Los derechos de participación, permite a las mujeres ser parte de las directivas de las organizaciones sociales y de los procesos de participación. Sin embargo, siguen siendo limitados para las mujeres, porque las mujeres no son informadas sobre los derechos que tienen y el acceso de los mismos en los distintos espacios de participación. Considero que, cuando las mujeres conocen sus deberes y derechos pueden cumplirlos, respetarlos y exigirlos, a fin de poder participar en cualquier espacio político, organizativo social y público estatal.

**2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres afros que conoce?**

A partir del siglo XX y XXI las mujeres afros empezaron a luchar por la reivindicación de los derechos, por la no violencia hacia las mujeres y por el acceso de las mujeres afros a los diferentes espacios en igualdad de oportunidades. Las luchas sociales de las mujeres afros han sido muchas, como por ejemplo: las desigualdades sociales por el salario laboral; por el reconocimiento de los derechos; por la discriminación y por la libertad del pueblo afro. En las luchas libertarias participaron destacadas mujeres como Martina Carrillo, Bernarda Loango Grijalba, Polonia Francisca Méndez, entre otras.

**3. Según su experiencia, ¿Qué la motivo a defender los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres afros en el Ecuador?**

Las desigualdades sociales que tenemos las mujeres afrodescendientes y las fuertes discriminaciones que recibimos a diario por nuestra etnia, cultura y por la falta de recursos económicos, para acceder a los diferentes espacios de participación.

**4. ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres afros en el momento de participar a nivel provincial y nacional?**

Como limitaciones marcadas tenemos: que las mujeres tienen menos posibilidades de salir de la casa para poder participar; que las mujeres afros son consideradas como un objeto sexual y no como mujeres capaces de fomentar un cambio social; y, que no son consideradas como parte de la cuota electoral en los procesos de elección popular.

**5. ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres afros del Ecuador enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?**

Es importante señalar, que los hombres no dan paso ni dan la oportunidad a las mujeres, en específico a las mujeres afros para que participen en las directivas de las organizaciones políticas y sociales, debido a los pensamientos machistas y a los roles de género que

cumplen o desempeñan en el hogar y con la familia. Otras limitaciones son: la falta de apoyo familiar y del respaldo de las organizaciones sociales a nivel local y cantonal.

**6. Según su criterio, ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres en el ámbito político electoral y organizativo social?**

Casi nada.

**7. Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres afros en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?**

Considero que los derechos de participación han avanzado de forma limitada, por lo que las mujeres afros no avanzan acceder a los espacios electorales por la falta ejecución de las normas. Así que, falta más fuerza para la implementación y ejecución de las normativas que garantizan los derechos de participación.

**8. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres afros han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador?**

1. Propuestas y planteamientos de políticas públicas a beneficio de las mujeres

2. Cargos públicos estatales, por designación y por elección popular (cargos inferiores). En los cargos de designación como en el gabinete ministerial del 2012 donde el 48% de mujeres accedieron a dichos cargos, y en el 2014 solo ocho mujeres lideraron las Secretarías de Estado.

3. Dirigencias locales y nacionales de las organizaciones

**9. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres afros que ejercen cargos de elección popular o por designación o cargos en alguna organización política/social?**

En algunos casos con respetos, pero en otros son tratadas con diferencia, son cuestionadas por las decisiones tomadas desde sus cargos o direcciones e inclusive por el trabajo que realizan.

**10. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, cuáles son, para qué son las acciones afirmativas y como han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?**

Son medidas de justificación que garantizan la inclusión de las mujeres en las listas a cargos de elección popular y se implementan para romper con las estructuras partidarias. Las acciones afirmativas son de paridad de paridad de género y de cuotas.

**11. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?**

Las acciones afirmativas están reconocidas y plasmadas. De modo que, han constituido un aporte indispensable en el acceso a los derechos de participación de las mujeres. No obstante, en la práctica no se efectiviza el cumplimiento del 50% de la cuota electoral. Por lo tanto, hay un avance mínimo en la representación de las mujeres en los diferentes espacios de participación.

**12. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protegen el derecho de participación de las mujeres indígenas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Sí, son necesarias y requeridas. Pero, su aplicación no es suficientes. Pensaría, que a más de contar con acciones afirmativas, se debe contar con políticas públicas pensadas a beneficio de las mujeres afros.

**13. Según su opinión, ¿Qué debería hacer el Estado ecuatoriano para exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas que garantizan los derechos de participación de las mujeres indígenas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Exigir el cumplimiento de las normativas vigentes e implementar la construcción de políticas públicas que favorezcan a las mujeres, en especial a las mujeres afros en los procesos electorales.

**Anexo 19. Entrevista abierta a las mujeres que desempeñan u ocuparon cargos importantes y se destacan en el ámbito académico, institucional, investigativo y organizacional defendiendo o promoviendo los derechos de participación de las mujeres afros e indígenas, 2009-2017**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres indígenas en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

**Fecha:** 12 de diciembre, 2018

**Lugar:** Latacunga

**Nombre:** Lourdes Licensa Tibán Guala

**1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?**

El derecho de participación es un derecho legalmente reconocido, que promueve la participación activa y empoderada de las personas en algunos espacios de la sociedad civil como en la toma de decisiones y en el planteamiento de las propuestas. Sin embargo, en la práctica únicamente se lo mira desde lo político electoral.

**2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres indígenas que usted conoce?**

Las luchas sociales van de la mano de la organización nacional como la CONAIE. Sin embargo, en la parte operativa, están las organizaciones de mujeres, pero la lucha social de varios años ha estado dirigida por los hombres y mujeres indígenas de nuestro país, que han luchado frente a la resistencia de la época de la colonia.

**3. Según su experiencia, ¿Qué la motivó a defender sobre los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres indígenas ecuatorianas?**

El estar involucrada en temas organizativos y sentir la discriminación de la mujer en todo el escenario organizativo y político hizo que yo decida competir desde el espacio no de mujeres sino desde un colectivo de hombres y mujeres.

**4. Según su opinión, ¿Cuál ha sido su experiencia como defensora y promotora de los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres indígenas?**

Mi experiencia ha sido muy dura porque si bien es cierto, pude ganar un respeto personal no he logrado cambiar el trato diferenciado que reciben las mujeres en lo global.

**5. Según su criterio, ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres indígenas al momento de participar a nivel provincial y nacional?**

El primer problema a vencer es el machismo que existe desde la familia, desde el hogar, y luego asumir un rol como madre y esposa que por su complejidad no te da tiempo para formarte, prepararte e incluirte en las actividades y en los procesos de la comunidad, asimismo a nivel provincial y nacional.

**6. Según su opinión, ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres indígenas ecuatorianas enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?**

La discriminación de creer que por ser indígena no va a poder. Es el menosprecio a las capacidades. Las mujeres indígenas solo necesitamos una oportunidad y un espacio.

**7. Según su criterio, ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres indígenas en el ámbito político electoral y organizativo social?**



Considero que el Estado ha promovido muy poco los derechos de participación a las mujeres indígenas y no hay un avance para incentivar la participación equitativa alternada e igualitaria de las mujeres.

**8. Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres indígenas en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?**

Hay normas constitucionales en lo formal que son magníficas, pero para materializar los derechos de la mujer debemos cambiar la mentalidad de la sociedad.

**9. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres indígenas han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador?**

Desde las dirigencias locales hasta dirigir una asamblea nacional. Sin embargo, en este último período no hay ninguna mujer indígena ocupando un cargo en la asamblea nacional.

**10. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres indígenas que ejercen cargos de elección popular o por designación o cargos en alguna organización política/social?**

Siempre con dudas, con prejuicios machistas, menosprecio y un trato diferenciado.

**11. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y cómo han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?**

Las acciones afirmativas son medidas de justificación que permiten promover la participación de las mujeres en los distintos espacios de participación de forma paritaria, igualitaria y sin discriminación.

Las acciones afirmativas son de paridad de género y de cuotas, que son aplicadas en los concursos de méritos y oposición y en las candidaturas sujetas a elección popular.

**12. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?**

Si ha sido positivo, aunque falta avanzar en lo político electoral, respecto al 50% de paridad de género.

**13. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protegen el derecho de participación de las mujeres indígenas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Si estoy de acuerdo porque ayuda a mejorar la participación y cambiar las relaciones de poder.

**14. Según su opinión, ¿Qué debería hacer el Estado ecuatoriano para exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas que garantizan los derechos de participación de las mujeres indígenas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana?**

El Estado ecuatoriano debe exigir el cumplimiento de las normativas constitucionales, legales y de las acciones afirmativas.

**Anexo 20. Entrevista abierta a las mujeres que desempeñan u ocuparon cargos importantes y se destacan en el ámbito académico, institucional, investigativo y organizacional defendiendo o promoviendo los derechos de participación de las mujeres afros e indígenas, 2009-2017**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres indígenas en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

**Fecha:** 16 de noviembre, 2018

**Lugar:** Quito

**Nombre:** Susy Garbay

**1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?**

Con la democracia representativa se da el reconocimiento y ejercicio de los derechos civiles, políticos y electorales, tales como: toma de decisiones, sufragio o voto y desempeñar cargos de elección o designación.

**2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres afros e indígenas que conoce?**

Hay un rol protagónico en relación a las demandas comunitarias por la tierra, la propiedad y toma de decisiones. Las luchas sociales por los derechos de las mujeres han sido específicos en el reconocimiento de sus derechos civiles y políticos, además de conseguir un trato igualitario en la sociedad.

**3. ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres indígenas y afros en el momento de participar a nivel provincial y nacional?**

Entre las limitaciones tenemos el racismo por ser un elemento de la colonialidad, los disonantes o mecanismos patriarcales, los imaginarios como los estereotipos y la inferioridad de los pueblos indígenas y afros.

**4. ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres indígenas y afros enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?**

Son las mismas limitaciones, pero cambian según el contexto político y social en el que se desenvuelven, por ejemplo: para las mujeres afros la discriminación racial es más fuerte que para las mujeres indígenas, porque la discriminación se asocia con otros disonantes patriarcales y machistas como el sexismo y los estereotipos.

**5. Según su opinión, ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres afros e indígenas en el ámbito político electoral y organizativo social?**

Considero que el Estado se ha preocupado mínimamente por promover de forma incluyente la participación de las mujeres afros e indígenas en los diferentes espacios, no solamente en los que estamos acostumbrados a observar.

**6. Según su criterio, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres afros e indígenas en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?**

No hay avance porque aún hay una brecha desde lo que manifiesta la constitución con la realidad, debido a que hay un discurso sexista y colonial que reforma el estado patriarcal, más aún no se efectiviza el derecho de participación en todos los ámbitos o espacios.

**7. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres indígenas y afros han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador, específicamente en el DMQ?**

Considera que a nivel general participan mínimamente en cargos de elección o designación y ocupar cargos públicos estatales. Y, a nivel local y provincial participan en las dirigencias locales, provinciales y nacionales.

**8. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres indígenas y afros que ejercen cargos de elección popular o cargos en alguna organización política/social?**

Siguen teniendo un trato diferenciado, aunque la mayoría son tratadas con respeto por el cargo que desempeñan o ejercen.

**9. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y como han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?**

Son dispositivos constitucionales judiciales que sirven para incorporar y ampliar la participación de las mujeres desde la paridad y las cuotas; y, buscan tratar de manera igual, a quienes han sufrido desigualdades.

**10. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?**

No hay un alcance, porque ha sido un avance meramente formal y no hay un cambio estructural en los distintos espacios de la sociedad.

**11. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existan acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protejan el derecho de participación de las mujeres afros e indígenas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Si, estas deben estar pensadas desde un enfoque interseccional, a más de género.

**12. Según su opinión, ¿Cree que deberían implementarse otras acciones afirmativas a fin de promover los derechos de participación de las mujeres afros e indígenas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana, y cuáles serían?**

No, porque las que existen son necesarias pero deben ser construidas en base a las necesidades de las mujeres afros e indígenas.

**Anexo 21. Entrevista abierta a las mujeres que desempeñan u ocuparon cargos importantes y se destacan en el ámbito académico, institucional, investigativo y organizacional defendiendo o promoviendo los derechos de participación de las mujeres afros e indígenas, 2009-2017**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres afros en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

**Fecha:** martes, 27 de noviembre, 2018

**Lugar:** Esmeraldas, Esmeraldas

**Nombre:** Marcia Raquel Quiñonez Castillo

**1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?**

El derecho de participación en nuestro contexto político/social se reconocía únicamente para los hombres, el cual excluía a ciertos grupos sociales como el de las mujeres. Actualmente, es un derecho legalmente reconocido para todas las personas en igualdad de oportunidades - condiciones.

**2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres afros que usted conoce?**

Las luchas sociales empezaron con la destacada participación de Martina Carrillo, una mujer que luchó por la libertad del colectivo afro, el cual se encontraba esclavizado en una hacienda. Luego, con las luchas sociales en las que participaron destacadas mujeres afros anónimas en la construcción de los procesos comunitarios y ciudadanos

Asimismo, se dieron luchas sociales para la incorporación de normativas constitucionales y legales que permitan el reconocimiento de los derechos de participación de las mujeres afros en igualdad de oportunidades y sin discriminación, a través de la implementación de las acciones afirmativas.

**3. Según su experiencia, ¿Qué la motivó a defender sobre los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres afroecuatorianas, específicamente en Esmeraldas?**

Lo que me motivó a defender los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres afroecuatorianas fue por las experiencias y vivencias de discriminación y marginación por las que tuve que pasar en mi infancia, las desigualdades sociales y la recuperación de la identidad cultural de los pueblos afros y chachis.

**4. Según su opinión, ¿Cuál ha sido su experiencia como defensora y promotora de los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres afroecuatorianas en Esmeraldas?**

Me ha permitido darme cuenta que todo el trabajo organizativo social, me ha ayudado a formarme en la defensa y promoción de los derechos de los pueblos, más aún de las mujeres del colectivo afro.

Mi experiencia también ha sido muy positiva, porque me permitió organizar a la ciudadanía en procesos de capacitación sobre el rescate a la cultura y fortalecimiento de la identidad de los pueblos afros.

**5. Según su criterio, ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres afroecuatorianas al momento de participar a nivel provincial y nacional?**

- No hay un verdadero posicionamiento de las organizaciones sociales

- Falta de recursos económicos
- Sistema político y social
- Estereotipos de género
- Estigmatizaciones socioculturales

**6. Según su opinión, ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres afroecuatorianas enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?**

- Estigmatizaciones socioculturales
- Falta de credibilidad
- Prejuicios sociales
- Falta de recursos económicos

**7. Según su criterio, ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres afroecuatorianas en el ámbito político electoral y organizativo social?**

No ha hecho nada porque el Estado ecuatoriano se ha preocupado por impulsar un proceso de formalidad y de discriminación.

**8. Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres afros en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?**

Se ha evidenciado un poco más que antes, pero ha sido utilizado como un discurso político más no como un discurso real de igualdad y de respeto.

**9. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres afroecuatorianas han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador, específicamente en Esmeraldas?**

- Educación
- Actividades culturales, artísticas y comunitarias
- Espacios organizativos sociales
- Cargos por designación, por elección popular (cargos inferiores) y públicos estatales

Sin embargo, las mujeres afros a nivel provincial participan más en las actividades culturales, artísticas y comunitarias, que en los cargos de elección popular

**10. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres afroecuatorianas que ejercen cargos de elección popular o por designación o cargos en alguna organización política/social?**

Hay una desigualdad, se da un trato diferenciado y no hay un respeto absoluto. En el ámbito político, por lo general se la ve a la mujer como lo inferior.

**11. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y como han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?**

Las acciones afirmativas son medidas que permiten reparar y equiparar las desigualdades sociales y promover la inclusión de las mujeres en los diferentes espacios de la sociedad. Estas acciones son aplicadas en los concursos de méritos y oposición bajo el principio de paridad de género y en base a la ley de cuotas.

**12. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?**

Ha sido muy poco el avance porque aún no hemos accedido a estas acciones.

**13. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protegen el derecho de participación de las mujeres afroecuatorianas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Se deben dar, ya que es una forma de devolver al pueblo afro los derechos vulnerados o afectados. Por lo tanto, se deben fortalecer para así reparar la marginación histórica.

**14. Según su opinión, ¿Qué debería hacer el Estado ecuatoriano para exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas que garantizan los derechos de participación de las mujeres afroecuatorianas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana?**

El Estado ecuatoriano debe reafirmar la eficacia de las acciones afirmativas a fin de garantizar los derechos de participación de las mujeres afroecuatorianas y establecer sanciones claras en caso de incumplimiento

## **Anexo 22. Entrevista abierta a las mujeres que desempeñan u ocuparon cargos importantes y se destacan en el ámbito académico, institucional, investigativo y organizacional defendiendo o promoviendo los derechos de participación de las mujeres afros e indígenas, 2009-2017**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres indígenas en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

**Fecha:** 21 de enero del 2019

**Lugar:** Consejo Nacional Electoral

**Nombre:** Shiram Diana Atamaint

### **1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?**

Los derechos de participación, también llamados derechos políticos, son conocidos como: derecho a elegir y ser elegido, a participar en los asuntos de interés público, ser consultado, fiscalizar los actos del poder públicos, desempeñar funciones públicas y, derecho a agruparse para formar partidos o movimientos políticos.

Los pueblos indígenas desde la organización, local, regional y nacional, hemos trabajado para involucrarnos activamente en la toma de decisiones, planificación y gestión en los ámbitos: político, social, económico, cultural, etc.

### **2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres indígenas que usted conoce?**

Dolores Cacuangó y Tránsito Amaguaña, fueron las primeras lideresas indígenas que lograron una potente cohesión social en diferentes comunidades indígenas del país. Por ejemplo, Dolores Cacuangó, trabajó incansablemente para promover la educación bilingüe, para ella la educación académica era fundamental, para que los pueblos indígenas aprendan a leer, escribir y lo más importante a contar y así puedan reclamar un salario justo por su trabajo.

Mama Tránsito, defendió los derechos de los indígenas en una lucha contra la oligarquía agraria por la recuperación de tierras. A través de la Federación Ecuatoriana de Indios promovió y conformó la cooperativa agraria como uno de los mecanismos de presión social y política para exigir al Estado la entrega de tierras.

Las dos compañeras indígenas son nuestro referente de lucha y compromiso, entregaron gran parte de su vida en defensa de los derechos humanos, sobre todo por los derechos colectivos de los pueblos y nacionalidades indígenas.

### **3. Según su experiencia, ¿Qué la motivó a participar en los diferentes espacios de participación a fin de promover y defender los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres indígenas ecuatorianas?**

La nación Shuar, pueblo guerrero al que pertenezco, siempre ha luchado por la defensa de la vida, de los territorios, de las fuentes de agua y en contra de la minería a cielo abierto que afecta el bienestar de las futuras generaciones. Como parte de este pueblo, desde los diversos espacios, he luchado por defender los derechos y el bienestar de las personas más necesitadas de la sociedad. Sueño con un país más incluyente, justo, participativo y solidario. Estos anhelos y esperanzas son parte de mi vida, desde mis ancestros. Se trata de una herencia histórica de las nacionalidades y pueblos, defendiendo la vida desde los espacios donde se toman decisiones.

**4. Según su opinión, ¿Cuál ha sido su experiencia como asambleísta provincial y como defensora de los derechos de participación de las mujeres indígenas?**

Inicié mi participación directa en la vida política al ser electa diputada del Congreso Nacional en el 2007. Tuve que asumir nuevos retos al ser elegida Asambleísta Nacional en el período 2009-2013, en representación de Morona Santiago, por el Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik. Para mí fue un gran desafío ser la primera mujer shuar en ocupar un encargo en la Asamblea Nacional.

El hecho de haber llegado a la Asamblea Nacional no considero un triunfo, ni una superación personal, es un logro de miles de mujeres que se sienten representadas por Diana Atamaint. Así lo he sentido en los diálogos mantenidos con las mujeres lideresas de las diversas organizaciones indígenas

**5. Según su criterio, ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres indígenas al momento de participar a nivel provincial y nacional?**

Las limitaciones que encontramos la mayoría de mujeres que pertenecemos a los pueblos y nacionalidades, es la falta de oportunidades para el acceso a la educación académica, en cierta forma el machismo que aún persiste en algunas comunidades, acompañado de la responsabilidad exclusiva del trabajo doméstico.

**6. Según su opinión, ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres indígenas ecuatorianas enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?**

- Los roles de género asignados exclusivamente a las mujeres, desde tiempos muy remotos.
- La situación económica y social que impide el acceso a la educación académica.
- Restricción a las posibilidades de presentarse como candidata a procesos de elección.
- La descalificación pública de las propuestas presentadas por las mujeres, especialmente cuando están relacionadas con la promoción de los derechos de las mujeres.

**7. Según su criterio, ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres indígenas en el ámbito político electoral y organizativo social?**

La Constitución de la República de 2008 y el Código de la Democracia garantizan la participación equitativa de hombres y mujeres en los procesos de elección. Específicamente en relación con la participación de las mujeres indígenas en el ámbito político electoral y organizativo social, no se cuenta con ninguna normativa que impulse y motive la participación de las mujeres en los espacios de toma de decisión.

**8. Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres indígenas en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?**

Hay un reducido número de participación de las mujeres indígenas en la política a nivel nacional. Se observa la participación de algunas mujeres como vocales de juntas parroquiales en las jurisdicciones indígenas, pero aún es mínima.

**9. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres indígenas han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador?**

En los espacios socio organizativos, iniciando con las organizaciones comunitarios, parroquiales, provinciales, regionales y nacionales. Se puede encontrar mujeres liderando distintas organizaciones de vida jurídica, en mayor cantidad en los espacios comunitarios.

**10. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres que ejercen cargos de elección popular o por designación o cargos en alguna organización política/social?**

Existe violencia política contra las mujeres candidatas y, cuando ya ejercen el poder en posiciones políticas. Una de las luchas fundamentales debería ser la erradicación de esa forma de pensar acerca de las mujeres. El lenguaje, las instituciones, el poder, todo está configurado para subestimar el rol de las mujeres y más aún de las mujeres indígenas.



**11. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y como han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?**

La acción afirmativa pretende establecer políticas en beneficio de determinado grupo social que históricamente ha sufrido discriminación. La acción afirmativa tiene el objetivo de mejorar la calidad de vida de los grupos desfavorecidos, para que sus derechos sean respetados en todos los espacios.

Al igual que todos los derechos que tenemos las mujeres se han conseguido a base de luchas y mucho trabajo, así mismo se tiene que trabajar para que sean aplicadas las acciones afirmativas a favor de las mujeres indígenas.

**12. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres, específicamente en mujeres indígenas en el Ecuador?**

Las acciones afirmativas, motivan e impulsan a que más mujeres participen en los ámbitos políticos, sociales, económicos, culturales, etc. En las comunidades indígenas se cuenta cada vez con mayor representación de mujeres como lideresas de las organizaciones jurídicas.

**13. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protegen el derecho de participación de las mujeres indígenas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Las acciones afirmativas, pensadas como políticas públicas que generan procesos de equidad, igualdad e inclusión, sin duda, favorecen a los grupos más vulnerables de la sociedad. Sin embargo, las acciones a realizarse para proteger el derecho de las mujeres indígenas no deben quedar plasmadas en un simple papel, deben generar un cambio en el imaginario social, modificando la estructura, los símbolos, significados y discursos machistas, para eliminar los estereotipos de género.

Si considero necesario que haya acciones con enfoque intercultural – plurinacional, para que garanticen la participación equitativa de la diversidad que existe en el Ecuador.

**14. Según su opinión, ¿Qué debería hacer el Estado ecuatoriano para exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas que garantizan los derechos de participación de las mujeres indígenas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Es deber del Estado crear y ejecutar las acciones afirmativas a favor de todos los grupos de atención prioritaria, que históricamente han sido excluidos. Para ello debería impulsar políticas públicas, sostenidas en un marco jurídico, que permita su correcta aplicación. Además, es deber de toda la sociedad acabar con acciones que atenten contra la igualdad de derechos y la participación activa de los pueblos y nacionalidades.

**Anexo 23. Entrevista abierta a las mujeres que desempeñan u ocuparon cargos importantes y se destacan en el ámbito académico, institucional, investigativo y organizacional defendiendo o promoviendo los derechos de participación de las mujeres afros e indígenas, 2009-2017**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres afros en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

**Fecha:** lunes, 22 de abril, 2019

**Lugar:** Quito

**Nombre:** Mae Montaña Valencia

**1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?**

Son los mecanismos legales y constitucionales mediante los cuales el Estado garantiza la participación de todos los ciudadanos en asuntos de interés público y que se ejercerán a través de la democracia representativa, directa y comunitaria. Dicha participación se enmarcará en los principios de igualdad ante la ley, no discriminación, respeto a la diferencia, solidaridad e interculturalidad.

**2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres afros que usted conoce?**

Muchas de las más importantes luchas del pueblo afro han tenido como protagonistas a mujeres. Ya en la época de la Colonia se conocieron múltiples intentos de emancipación que fueron protagonizados por ellas. Como ejemplo podemos citar a Martina Carrillo, una mujer negra, luchadora por su pueblo, que lideró en enero de 1778 un grupo, compuesto por tres parejas de esclavizados de la hacienda La Concepción, para huir hasta Quito y presentar a las autoridades sus quejas por el maltrato recibido.

Luego de aquello, han sido las mujeres las que viendo las injusticias que se cometían en contra de sus hijos, han impulsado las luchas por la abolición de la esclavitud, por la igualdad de derechos en temas como la educación la salud y la no discriminación en la sociedad ecuatoriana.

**3. Coménteme, ¿Cuáles han sido las luchas o procesos en los que usted participó para defender los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres afroecuatorianas a nivel local y/o provincial?**

Han sido luchas que las he abordado desde diferentes espacios: desde las organizaciones sociales en donde he sido una profunda activista para que se respeten nuestros derechos, tengo amplia participación en diferentes estructuras sociales y de apoyo, desde la Asamblea de trabajado junto a todos los representantes del pueblo afro sin miramientos ideológicos o políticos en temas que atañen a nuestra etnia y desde las organizaciones políticas en donde he estado, capacitando, impulsando y motivando la participación de mujeres afroecuatorianas en la vida política nacional.

**4. Cuénteme, ¿En qué espacios de participación política y/o organizativa social usted ha participado a nivel provincial y/o nacional?**

Luego de más de una veintena de recorridos por el Ecuador, he adquirido una rica experiencia en formación de organizaciones políticas desde su conformación. Conozco la realidad del país y el contacto con las bases, he participado en el apareamiento de nuevos movimientos y partidos que han sido protagonistas de la vida política nacional.

De igual manera he estado involucrada en organizaciones sociales, de defensa de los Derechos Humanos, de las mujeres y de lucha contra la corrupción.

**5. Según su experiencia, ¿Qué la motivó a participar y a defender los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres afroecuatorianas?**

En mi experiencia, dos de las principales razones que me impulsaron esta lucha han sido: a) el machismo cultural que ha vivido la sociedad en general y el pueblo afro en particular que muchas veces ha sido seguido de actos de violencia que han costado la vida e muchas mujeres que han muerto en manos de sus agresores e incluso que ha tenido como testigos a los hijos menores de tan execrables delitos contra la vida. Y b) la pobreza que ha obligado a la mujer afro a tener que depender de los hombres para llevar el sustento de su hogar y con esto la ha sumido en una peligrosa dependencia que muchas veces ha desencadenado violencia, malos tratos y discriminación por parte de los hombres.

**6. Según su criterio, ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres afroecuatorianas al momento de participar a nivel provincial y nacional?**

En mi experiencia son dos:

a) La discriminación que todavía sufrimos las mujeres afro por nuestra simple condición de serlo. Mucha gente piensa que por nuestro origen o por nuestro color de piel no estamos todavía preparadas para desempeñar cargos o dignidades de gran responsabilidad. Afortunadamente, esto está cambiando y mientras más participación de calidad tengamos vamos a ir demostrando lo equivocados que se encuentran los que tienen esa clase de prejuicios.

b) El tema económico que también gravita el momento en que se puede pensar en ofrecerle a una mujer afro un espacio de calidad dentro de alguna organización pública o privada. Existe el prejuicio de que por la pobreza en la que está sumida la gran mayoría del pueblo afro, por no disponer de recursos económicos por ejemplo para aspirar a una candidatura. Esto es absurdo porque primero es discriminatorio y segundo no hay nada que un buen trabajo, sólido y arduo no pueda lograr aún sin un gran patrimonio económico.

**7. Según su opinión, ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres afroecuatorianas enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?**

Respuesta en la pregunta 6.

**8. Según su criterio, ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres afroecuatorianas en el ámbito político electoral y organizativo social?**

Si bien el Ecuador ha sido signatario de los objetivos del decenio de la población afroecuatoriana, muchos de esos objetivos se han quedado en letra muerta. Vemos con preocupación que por la ausencia del Estado en varios lugares (puedo poner como ejemplo casi patético de aquello a mi provincia Esmeraldas), han sido la delincuencia, la violencia y el narcotráfico e incluso la trata de personas, las que han ocupado el rol que debería tener un Gobierno que atiende no sólo las necesidades básicas de un pueblo como el nuestro (hablo de luz, agua potable, alcantarillado) sino y sobretodo, mayores oportunidades en la parte de educación, de empleo de calidad, de apoyo al emprendimiento y de fomento a temas como el turismo sostenible e incluso el cultural. Si este apoyo no llega, es muy difícil que nuestro pueblo pueda desarrollarse en igualdad con el resto del país.

**9. Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres afros en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008? ¿Existe un avance o un retroceso?**

En mi concepto tiene una doble lectura el tema:

Es verdad que el número de mujeres por efectos de la Ley se ha incrementado porque es mandatorio para los partidos presentar listas con igual número de hombres y de mujeres. Entonces, los partidos políticos se han visto en la necesidad de incorporar mujeres para no ver sus listas descalificadas por este motivo. Sin embargo, en muchos casos los partidos políticos han recurrido a incorporar mujeres como complemento de las listas y no como reales protagonistas de la escena. El reto está en equiparar cantidad con calidad y equidad con protagonismo.

**10. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres afroecuatorianas han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador?**

Creo que básicamente en cuatro:

- 1.-) En la parte cultural: tenemos actrices, escritoras, bailarinas, pintoras de una excelsa calidad que han dejado el nombre del país muy en alto.
- 2.-) En la parte deportiva
- 3.-) En la función pública: ahora mismo tenemos a una Fiscal General de la Nación en funciones y que llegó con un concurso de méritos y oposición.
- 4.-) En la vida política del Ecuador. Existimos asambleístas electas y hemos tenido alcaldesas, prefectas y varias ministras de Estado.

**11. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres afroecuatorianas que ejercen cargos de elección popular o por designación o cargos en alguna organización política/social?**

Como principio general debo decir que creo que el respeto de desempeñar un cargo de elección popular o un alto cargo en la función pública uno se lo gana de acuerdo a sus actuaciones: con responsabilidad, capacidad y eficiencia pero también con absoluta honestidad. Sin embargo creo también que sigue existiendo un racismo latente, muchas veces oculto porque hoy en día actos como ese son condenados por la mayoría de la población e incluso son penados por nuestro ordenamiento legal. Pero por ejemplo cuando yo he combatido la corrupción del gobierno pasado, he sido atacada, insultada y vejada por hordas de troles contratados por el Gobierno con los insultos más racistas que nadie pueda imaginar. Por eso creo que si bien la normativa y el status quo poco a poco van cambiando las actuaciones discriminatorias, hay algo más profundo que debe cambiar en nuestra educación y formación de valores para ser una sociedad más igualitaria.

**12. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y como han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?**

Las acciones afirmativas son todas las medidas que tome un Estado para garantizar la participación en igualdad de condiciones de los diferentes grupos sociales que la conforman y en específico para alentar y apoyar la participación de las minorías en los procesos de decisiones y de gobierno de un Estado.

Existen algunas acciones afirmativas que se han integrado al ordenamiento jurídico del Ecuador, le ley de cuotas, las acciones afirmativas en los concursos para desempeñar cargos públicos,

**13. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?**

Creo que se han dado pasos importantes como la aplicación de reglamentos para concursos para ocupar ciertas dignidades en donde se contempla la importancia de las acciones afirmativas para apoyar al machismo las minorías. Creo que siguen siendo insuficientes las acciones afirmativas porque hay problemas estructurales más serios que deberían ser solventados antes de llegar a esta etapa: la pobreza estructural, la deficiencia de la educación,

la falta de igualdad de oportunidades, el machismo y la violencia. Mientras estos temas más profundos no sean solucionados, las acciones afirmativas no serán más que paliativos (importantes sí, pero insuficientes) para un verdadero ejercicio de la igualdad en la sociedad ecuatoriana.

**14. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protegen el derecho de participación de las mujeres afroecuatorianas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Desde mi experiencia estas variables son las que mejores resultados han arrojado a lo largo de la historia y con evidencia empírica que lo respalda. Creo que ese es el camino correcto y creo que ese debe ser el enfoque con el que se maneje este tema por algún tiempo más hasta que veamos días de mayor igualdad en nuestra sociedad.

**15. Según su opinión, ¿Qué debería hacer el Estado ecuatoriano para exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas que garantizan los derechos de participación de las mujeres afroecuatorianas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana?**

El Estado primero y más importante debe ser un Estado presente, que acompañe estos procesos, que verifique de una manera adecuada su cumplimiento, que aliente las acciones afirmativas hasta que sean necesarias, que haga intensas campañas de comunicación para que las mujeres afro nos sintamos empoderadas, que predique con el ejemplo y nombre a funcionarias de alto nivel que estén preparadas para los cargos de responsabilidad, que no permita la discriminación en ninguno de sus estamentos, que sea un verdadero respaldo al cual acudir en el caso de que sea necesario y que vaya dando soluciones a los problemas estructurales e históricos que no han permitido que las oportunidades sean las mismas para todos. Oportunidades, de eso se trata.

## **Anexo 24. Entrevistas a las mujeres afros destacadas de Esmeraldas que participan en organizaciones políticas/sociales, y promueven o defienden los derechos de participación**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres afros en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

**Fecha:** lunes, 26 de noviembre, 2018

**Lugar:** Esmeraldas, Esmeraldas

**Nombre:** Jeanie Gandie Vivero Torres

### **1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?**

La participación es un derecho legalmente reconocido tanto para hombres como para mujeres en igualdad de oportunidades y condiciones sin discriminación. Dentro de estos derechos de participación considero que los más importantes son la toma de decisiones y el expresar libremente nuestras necesidades urgentes.

### **2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres afros que usted conoce?**

Yo soy una migrante retornada, cuando llegué a Ecuador pude observar que las mujeres afros han luchado por el reconocimiento de sus derechos y necesidades; por las injusticias sociales y la discriminación racial; por el acceso a los espacios en igualdad de oportunidades sin importar su condición migratoria y de género; por último, las luchas de los últimos años han sido por las situaciones de movilidad humana interna - externa.

### **3. Según su experiencia, ¿Qué la motivó a defender sobre los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres afroecuatorianas?**

Me motivó defender los derechos de las personas que se encuentran en una condición migratoria y seguir luchando por las necesidades urgentes de mi pueblo afro, quienes necesitan acceder a espacios en nuestro país.

### **4. Según su opinión, ¿Cuál ha sido su experiencia como defensora y promotora de los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres afroecuatorianas?**

Ha sido positiva, porque me ha permitido defender los derechos de participación de las mujeres afroecuatorianas y aprender de las vivencias y necesidades de las mujeres afros que buscan ser generadoras de cambio en los distintos espacios de participación.

### **5. Según su criterio, ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres afroecuatorianas al momento de participar a nivel provincial y nacional?**

Una de las limitaciones es el miedo o temor a ser escuchadas, porque desde pequeñas se han recibido comentarios diferenciados y con ciertas etiquetas de inferioridad y discriminatorias como eres mujer, tú no puedes, ¿qué vas hacer allá, si no te van a escuchar?, entre otras. Estas categorizaciones o etiquetas con un trato diferenciado bajan la autoestima de las mujeres afros y disminuye el apoyo a las mujeres porque la miran como alguien incapaz para ocupar o desempeñar el cargo designado o elegido.

Por último, la discriminación aumenta con los imaginarios que las mismas mujeres afros se crean por esta sociedad machista y las mujeres afros no rompen con estas estigmatizaciones.

**6. Según su opinión, ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres afroecuatorianas enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?**

- Varios tipos de discriminación por ser mujer, por ser afro, por ser rural y por no tener una formación concluida o falta de preparación.
- Estereotipos de género
- Categorizaciones y etiquetas diferenciadas - disminutivas
- Falta de recursos económicos
- Falta de aceptabilidad por parte de las organizaciones políticas y sociales
- Falta de preparación académica y profesional
- Falta de oportunidades en igualdad de condiciones y sin discriminación
- Miedo o temor a no ser aceptada por la sociedad masculinizada e incluso machista

**7. Según su criterio, ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres afroecuatorianas en el ámbito político electoral y organizativo social?**

El Estado ecuatoriano ha impulsado acciones y medidas que promueven la participación de las mujeres afros, pero en la práctica estas no han dado buenos resultados. Asimismo, el Estado ha promovido los derechos de participación de las mujeres afros desde la participación ciudadana.

**8. Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres afros en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?**

La participación política está reconocida como un derecho colectivo para los pueblos. Sin embargo, las normativas y leyes que lo garantizan son formales y no permiten exigir el cumplimiento de estas para que este derecho se efectivice y materialice.

Por lo tanto, el derecho de participación de las mujeres afros ha avanzado mínimamente.

**9. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres afroecuatorianas han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador?**

- Cargos públicos estatales, por designación y por elección popular (vice alcaldías, concejales, asambleístas, etc.)
- Cargos y directivas en las organizaciones

**10. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres afroecuatorianas que ejercen cargos de elección popular o por designación o cargos en alguna organización política/social?**

Cuando ocupan o desempeñan un cargo son tratadas con respeto, pero queda la duda de que su trabajo sea realizado de forma excelente y que dé buenos resultados.

**11. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y como han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?**

Las acciones afirmativas son dispositivos constitucionales que permiten la reinserción de las mujeres en los diferentes espacios de participación y son aplicadas a través de la ley de cuotas de paridad y género, además de la creación de políticas públicas.

**12. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?**

El alcance ha sido muy notable y ha permitido que las mujeres se empoderen de sus derechos, aunque las cúpulas de los hombres siempre están para inferiorizarlas y hacerlas aún lado en la construcción de los procesos de participación.

**13. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-**

**secuencialidad que protegen el derecho de participación de las mujeres afroecuatorianas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Si considero necesario y se debería implementar algo específico que exija el cumplimiento de los derechos de participación y la creación de los espacios para las mujeres.

**14. Según su opinión, ¿Qué debería hacer el Estado ecuatoriano para exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas que garantizan los derechos de participación de las mujeres afroecuatorianas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana?**

En primer lugar, hacer cumplir y exigir el cumplimiento de las normativas constitucionales, legales y de las políticas públicas que promueve la participación de las mujeres afros en todos los espacios o ámbitos.



**Anexo 25. Entrevistas a las mujeres afros destacadas de Esmeraldas que participan en organizaciones políticas/sociales, y promueven o defienden los derechos de participación**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres afros en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

**Fecha:** lunes, 26 de noviembre, 2018

**Lugar:** Esmeraldas, Esmeraldas

**Nombre:** Dannys Cecilia Ángulo Girón

**1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?**

Los derechos de participación son aquellos derechos que tienen los ciudadanos en igualdad de oportunidades - condiciones sin discriminación y que se encuentran reconocidos en la normativa constitucional y legal.

Los derechos de participación, se refiere a la incidencia de la ciudadanía en la toma de decisiones y en el acceso de otros espacios.

**2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres afros que usted conoce?**

- Las luchas sociales de las mujeres afros por cuestiones de género y discriminación
- Participar en las luchas sociales de la revolución de concha y alfarista
- Luchas sociales por ocupar cargos en los espacios públicos
- Luchas sociales por la reivindicación de los derechos de las mujeres afros en la defensa del Decenio Afro

**3. Según su experiencia, ¿Qué la motivó a defender sobre los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres afroecuatorianas?**

Lo que me motivó a participar fue dejar en alto mi identidad cultural y étnica afrodescendiente y mirar las situaciones de discriminación racial que aún existe en nuestra provincia.

**4. Según su opinión, ¿Cuál ha sido su experiencia como defensora y promotora de los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres afroecuatorianas?**

Mi experiencia ha sido positiva y buena porque me ha permitido generar cambios en los procesos políticos, organizativos, sociales y culturales de mi provincia.

Asimismo, mi experiencia en lo político me permitió impulsar ordenanzas a beneficio de las mujeres afros de Esmeraldas, como en el caso de la aprobación de la ordenanza para prevenir la erradicación de la discriminación racial y xenofobia.

Del mismo modo, mi experiencia como activista social me ha dado más visibilidad y reconocimiento en la defensa de los derechos de las mujeres afros de Esmeraldas.

Por último, la experiencia que me llevo es enriquecedora porque sigo luchando por el rescate de la identidad cultural y étnica, más aún por un nuevo Decenio Afro.

**5. Según su criterio, ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres afroecuatorianas al momento de participar a nivel provincial y nacional?**

- Discriminación por género y racial
- Situaciones de machismo
- Estereotipos de género

**6. Según su opinión, ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres afroecuatorianas enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?**

En lo organizativo social se da:

- Discriminación por género y racial
- Falta de recursos económicos
- Por situaciones de machismo y sexismo que viven las mujeres afros diariamente en los distintos espacios o ámbitos

En lo político: el celo político, la falta de compromiso y aceptabilidad

**7. Según su criterio, ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres afroecuatorianas en el ámbito político electoral y organizativo social?**

El Estado ecuatoriano ha dado la apertura a través de la Secretaría de la Política. Sin embargo, aún el Estado tiene una gran deuda con el pueblo afro más aún con la promoción de los derechos de participación política de las mujeres.

**8. Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres afros en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?**

Diría que no se observa mucho y que en algunos casos se ha utilizado a las mujeres afros para ser relleno en las listas de los partidos políticos y pensar que las mujeres afros deben ocupar cargos inferiores o estar representadas por una mujer que aún tiene dificultades para tomar decisiones que favorezcan al pueblo o comunidad afro.

Por lo tanto, hay un avance pero un avance mínimo y limitado.

**9. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres afroecuatorianas han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador?**

- Deporte, cultura y educación
- En lo político: se evidencia más la participación de hombres que de mujeres
- Cargos públicos estatales, por elección popular y por designación
- Actividades barriales y comunitarias

**10. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres afroecuatorianas que ejercen cargos de elección popular o por designación o cargos en alguna organización política/social?**

Hay un reconocimiento y buena aceptabilidad, pero aún se palpa un trato diferenciado con respecto a la toma de decisiones.

**11. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y como han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?**

Las acciones afirmativas son dispositivos constitucionales que garantizan el derecho de participación de las mujeres afros en cuanto a la paridad de género, alternabilidad y secuencialidad.

**12. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?**

Hay un alcance pero es un alcance mínimo porque aún falta reafirmarlas.

**13. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protegen el derecho de participación de las mujeres afroecuatorianas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Si, considero necesario para que permiten el reconocimiento de la diversidad y que a su vez sean incluyentes. Estas deben ser detalladas, obligatorias y sancionadoras.

**14. Según su opinión, ¿Qué debería hacer el Estado ecuatoriano para exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas que garantizan los derechos de participación de las mujeres afroecuatorianas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana?**

El Estado ecuatoriano debe exigir el cumplimiento de los mecanismos y acciones de la participación política de las mujeres afros en cuanto a la paridad, la ley de cuotas, el Decreto 060 y el Decenio Afro.

## **Anexo 26. Entrevistas a las mujeres afros destacadas de Esmeraldas que participan en organizaciones políticas/sociales, y promueven o defienden los derechos de participación**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres afros en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

**Fecha:** lunes, 26 de noviembre, 2018

**Lugar:** Esmeraldas, Esmeraldas

**Nombre:** María Luisa Hurtado

### **1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?**

Los derechos de participación, son aquellos derechos que nos dan la oportunidad a participar o acceder en los espacios de participación y en la toma de decisiones a nivel local, cantonal, provincial y nacional. De ahí que, las mujeres afros gozamos de los mismos derechos de participación a fin de ser visibles en la sociedad en los procesos políticos y organizativos sociales. Respecto a los derechos de participación política de las mujeres tenemos el derecho a elegir y ser elegidas e inclusive de incidir en la toma de decisiones; asimismo, en la participación social las mujeres afros inciden en la toma de decisiones y participan en las actividades sociales, culturales y comunitarias.

Con estos antecedentes, en los últimos años se evidencia la participación social de manera activa y empoderada. Sin embargo, en lo político aún falta.

### **2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres afros que usted conoce?**

Las luchas sociales comenzaron con la de Martina Carrillo en Imbabura (Valle del Chota), por la liberación de los esclavos. Luego, con las luchas sociales de mujeres afros anónimas que lucharon por la reivindicación de los derechos propios como el derecho al acceso a la educación, al trabajo y a la participación en todos los espacios.

### **3. Según su experiencia, ¿Qué la motivó a defender sobre los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres afroecuatorianas?**

Me motivó porque sentí la necesidad de apoyar a las mujeres afros de mi pueblo a seguir luchando por las injusticias sociales y la discriminación racial, más aún, porque viví fuertes discriminaciones desde muy pequeña en la escuela.

Por eso, decidí luchar por la reivindicación y reconocimiento de los derechos propios de las mujeres afros; también, por la falta de visibilidad de las mujeres afros; y, por impulsar o generar acciones de cambio a beneficio de las mujeres afros.

### **4. Según su opinión, ¿Cuál ha sido su experiencia como defensora y promotora de los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres afroecuatorianas?**

Ha sido muy positiva, porque me ha permitido empoderarme y fortalecerme a fin de transmitir mis conocimientos a otras mujeres afros y porque me ha permitido articular algunas organizaciones sociales de mi comunidad.

### **5. Según su criterio, ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres afroecuatorianas al momento de participar a nivel provincial y nacional?**

- Falta de recursos económicos
- Falta de preparación académica

- Discriminación racial y por género
- 6. **Según su opinión, ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres afroecuatorianas enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?**
  - Falta de oportunidades en igualdad de condiciones y sin discriminación
  - Falta de empoderamiento
  - Falta de recursos económicos
- 7. **Según su criterio, ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres afroecuatorianas en el ámbito político electoral y organizativo social?**

Casi no ha hecho nada. Sin embargo, con el Decenio 060 se ha avanzado, pero aún el Estado ecuatoriano tiene una deuda con el pueblo afro.

- 8. **Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres afros en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?**

Desde la Constitución del 2008 se ha evidenciado un avance, como por ejemplo en la Asamblea Nacional hay una mínima participación de mujeres afros, lo cual se da por la falta de empoderamiento de las mujeres afros.

- 9. **Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres afroecuatorianas han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador?**

- En el espacio político
- En la educación
- En los procesos organizativos sociales
- En los cargos públicos estatales, por designación y por elección popular.

- 10. **Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres afroecuatorianas que ejercen cargos de elección popular o por designación o cargos en alguna organización política/social?**

En la participación política son tratadas de forma minimizada por ser mujer y son discriminadas por ser negras. Así que, hay un trato diferenciado ya que no son valoradas de acuerdo a sus habilidades y preparación académica.

- 11. **Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y como han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?**

Las acciones son medidas de carácter especial y de justificación que promueven el acceso de espacios de participación a las mujeres de forma paritaria, alternada y secuencial. Las acciones afirmativas son aplicadas para dar cumplimiento al 50% de paridad de género y a la ley de cuotas.

- 12. **Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?**

El alcance de estas acciones afirmativas ha sido positivas pero en la práctica no se materializa.

- 13. **Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protegen el derecho de participación de las mujeres afroecuatorianas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Si es necesario que existan, para que nos dé una oportunidad abierta para el rescate de nuestra identidad.

- 14. **Según su opinión, ¿Qué debería hacer el Estado ecuatoriano para exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas que garantizan los derechos de participación de las mujeres afroecuatorianas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana?**

El Estado debe garantizar el cumplimiento de los derechos de participación de las mujeres afros.

## **Anexo 27. Entrevistas a las mujeres afros destacadas de Esmeraldas que participan en organizaciones políticas/sociales, y promueven o defienden los derechos de participación**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres afros en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

**Fecha:** lunes, 26 de noviembre, 2018

**Lugar:** Esmeraldas, Esmeraldas

**Nombre:** Malena Bedón Pata

### **1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?**

Los derechos de participación deben ser igualitarios e incluyentes, y se refieren a la designación de cargos por nominación, por concursos de méritos y oposición, y por elección popular en igualdad de oportunidades y condiciones sin discriminación.

Antes, los derechos de participación únicamente eran para los hombres, a quienes se los consideraban más preparados y con mejores oportunidades que las mujeres. Pero, ahora ya vemos que las mujeres participan en los espacios políticos y sociales por el mismo contexto que buscó romper con las masculinidades.

### **2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres afros que usted conoce?**

Hemos participado en las luchas sociales por la reivindicación de los derechos de las mujeres afros y por la discriminación racial que nos impide ser visibles en todos los espacios o ámbitos del país.

También, se ha luchado por los derechos de participación, en torno a la toma de decisiones en condiciones de igualdad.

Y, dentro de la historia ecuatoriana hubieron mujeres afros que lucharon por la liberación y por los procesos de independencia, de integración e inclusión política y social e inclusive por romper las etiquetas y categorías machistas.

### **3. Según su experiencia, ¿Qué la motivó a participar en los espacios de participación política y organizativa social de las mujeres afroecuatorianas?**

Me motivó seguir luchando por mi pueblo en la defensa de mis derechos y por las necesidades urgentes que tiene el pueblo afro en mi cantón.

### **4. Según su opinión, ¿Cuál ha sido su experiencia como defensora y promotora de los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres afroecuatorianas?**

La experiencia en participar y defender los derechos de las mujeres afros para el acceso de la participación política y organizativa social ha sido positiva porque me ha permitido prepararme, formarme y fortalecerme. También, porque me ha dado la oportunidad de conocer las necesidades del pueblo

### **5. Según su criterio, ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres afroecuatorianas al momento de participar a nivel provincial y nacional?**

- Miedo o temor a participar
- Discriminación racial y de género
- Falta de recursos económicos
- Poder político favorable para los hombres

- Falta de oportunidades y posibilidades para acceder o desempeñar cargos por designación o elección popular

**6. Según su opinión, ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres afroecuatorianas enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?**

- Discriminación racial y por género
- Estereotipos de género
- Falta de recursos económicos
- Miedo o temor a participar

**7. Según su criterio, ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres afroecuatorianas en el ámbito político electoral y organizativo social?**

Ha habido un avance con la participación de las mujeres afros pero aún existe una gran deuda por parte del Estado en cuanto al acceso a los derechos de participación política de las mujeres afroecuatorianas en el ámbito político electoral.

**8. Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres afros en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?**

Con la Constitución del Ecuador del 2008, la participación política de las mujeres afros ha avanzado en cuanto a la formalidad de la creación de normativas constitucionales que reconocen y garantizan estos derechos, pero respecto a la práctica estos no se logran materializar ni hacer efectivos.

**9. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres afroecuatorianas han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador?**

- Cargos por designación
- Cargos por elección popular (cargos inferiores)
- Directivas de las organizaciones sociales
- Cargos públicos estatales
- En los espacios de participación ciudadana como la toma de decisiones, veedurías, silla vacía, entre otros

**10. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres afroecuatorianas que ejercen cargos de elección popular o por designación o cargos en alguna organización política/social?**

Son tratadas con respeto, pero aún se observa un trato diferenciado y existe la duda si hacen bien o no su trabajo.

**11. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y como han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?**

Son medidas de justificación que promueven el acceso de las mujeres en los distintos ámbitos de manera paritaria y equitativa.

Las acciones afirmativas son la ley de cuotas y la paridad de género.

**12. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?**

Las acciones afirmativas han tenido un alcance mínimo en el derecho de participación de las mujeres, debido a la escasa representación de las mujeres afros a nivel local, provincial y nacional.

**13. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protegen el derecho de participación de las mujeres afroecuatorianas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?**



Si considero necesario, porque esto permitiría un avance en el reconocimiento de los derechos propios de la participación de las mujeres en igualdad de oportunidades sin discriminación y su inclusión en todos los espacios o ámbitos en la sociedad sería desde la paridad de género.

**14. Según su opinión, ¿Qué debería hacer el Estado ecuatoriano para exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas que garantizan los derechos de participación de las mujeres afroecuatorianas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Exigir el cumplimiento de los derechos de participación de las mujeres afros, además reafirmar la efectividad de las acciones afirmativas.

## **Anexo 28. Entrevistas a las mujeres afros destacadas de Esmeraldas que participan en organizaciones políticas/sociales, y promueven o defienden los derechos de participación**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres afros en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

**Fecha:** lunes 26 de noviembre, 2018

**Lugar:** Esmeraldas, Esmeraldas

**Nombre:** Annita Castillo Palma

### **1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?**

Los derechos de participación hace años atrás era un derecho vetado para las mujeres. Pero, ahora es un derecho reconocido y garantizado para todos los ciudadanos (as) con el propósito de que puedan incidir activamente en la sociedad en la toma de decisiones, elegir y ser elegidos en todos los espacios dentro del país.

### **2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres afros que usted conoce?**

Las luchas sociales de las mujeres afros se da permanentemente por las injusticias sociales y la discriminación racial y de género; luego, en la búsqueda de acceder a la preparación y formación académica (educación) y en la inclusión de las mujeres afros en todos los espacios y de toma de decisiones. También, luchamos para que el direccionamiento de nuestro pueblo afro quede en manos de los hermanos afros y no de personas que vienen de otras provincias.

### **3. Según su experiencia, ¿Qué la motivó a defender sobre los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres afroecuatorianas?**

Me motivó palpar las necesidades urgentes de las mujeres afros de mi provincia, más aún de mi comunidad.

### **4. Según su opinión, ¿Cuál ha sido su experiencia como defensora y promotora de los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres afroecuatorianas?**

Ha sido muy positiva porque me ha permitido defender los derechos de las mujeres afros desde la academia y desde el rescate de la identidad étnica cultural. También, ha sido gratificante defender los derechos propios de participación de las mujeres afros porque he podido observar el empoderamiento que ellas tienen en mi provincia, como por ejemplo: los trabajos colectivos y proyectos socioculturales que realizan.

### **5. Según su criterio, ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres afroecuatorianas al momento de participar a nivel provincial y nacional?**

Las limitaciones fuertes se dan por el contexto sociocultural machista en el que residen y las del sistema social patriarcalista impuesto desde la familia y el hogar. También, existen otras limitaciones como el miedo o temor a participar y la discriminación racial.

### **6. Según su opinión, ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres afroecuatorianas enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?**

- Falta de recursos económicos
- Falta de apoyo por parte de las organizaciones políticas y sociales
- Machismo

- Falta de creación de oportunidades para las mujeres afros

**7. Según su criterio, ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres afroecuatorianas en el ámbito político electoral y organizativo social?**

Ahora hay un avance, pero aún estos espacios no son dirigidos por mujeres afros capaces de tomar decisiones e incidir notablemente en la provincia y en el país.

**8. Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres afros en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?**

La participación de las mujeres afros ha sido permanente y con la Constitución del 2008 se ha dado la pauta para la reinserción de las mujeres en los distintos espacios de la sociedad. Pero aún existe una gran deuda por parte del Estado ecuatoriano en la promoción de los derechos de participación en el ámbito político electoral.

**9. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres afroecuatorianas han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador?**

- Educación
- Salud
- Deporte
- Arte
- Cargos por designación, por elección popular y públicos estatales

**10. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres afroecuatorianas que ejercen cargos de elección popular o por designación o cargos en alguna organización política/social?**

Minimizan nuestra capacidad administrativa, las personas les cuestan reconocer que somos generadoras de cambio y de resultados

**11. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y como han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?**

Las acciones afirmativas son medidas de carácter especial que promueven el derecho de participación de las mujeres en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana en igualdad de oportunidades y sin discriminación.

Estas acciones afirmativas son la ley de cuotas y la paridad de género.

**12. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?**

El alcance de las acciones afirmativas ha permitido fortalecer el derecho de participación de las mujeres, con el propósito de que las mujeres se empoderen y rompan con las estigmatizaciones socioculturales.

**13. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protegen el derecho de participación de las mujeres afroecuatorianas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Si, considero necesario que deberían implementarse a través de talleres de formación.

**14. Según su opinión, ¿Qué debería hacer el Estado ecuatoriano para exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas que garantizan los derechos de participación de las mujeres afroecuatorianas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana?**

El Estado debe garantizar la aplicabilidad de las disposiciones y normativas constitucionales y exigir su efectivo cumplimiento.

## **Anexo 29. Entrevistas a las mujeres afros destacadas de Esmeraldas que participan en organizaciones políticas/sociales, y promueven o defienden los derechos de participación**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres afros en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

**Fecha:** lunes 26 de noviembre, 2018

**Lugar:** Esmeraldas, Esmeraldas

**Nombre:** Ruth Janet Quiñonez Castillo

### **1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?**

En primer lugar, los derechos de participación de las mujeres son legalmente reconocidos y han estado direccionados a incidir en la sociedad con la toma de decisiones, la libertad de expresión y opinión pública, elegir y ser elegidos a través del voto y el acceso a los cargos públicos estatales, por designación y por elección popular.

Sin embargo, es importante reconocer el accionamiento social de las mujeres que incursionan en los procesos organizativos, en las actividades barriales y comunitarias, más aún, en el planteamiento de las propuestas, proyectos, agendas y acciones como políticas públicas.

### **2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres afros que usted conoce?**

Las luchas sociales empezaron con la destacada participación de Martina Carrillo, una mujer que luchó por la reivindicación de los derechos del pueblo afro.

Luego, se evidenció con la lucha social de otras mujeres anónimas durante la época colonial, quienes exigían respuestas por la fuerte discriminación y violencia de género que enfrentaban en la sociedad machista; y, buscaban la incorporación y reconocimiento de los derechos de participación de las mujeres afros e indígenas en igualdad de oportunidades y sin discriminación en la normativa constitucional y legal.

Asimismo, las mujeres afros lucharon por el acceso a la educación y las injusticias sociales por la discriminación étnica racial, que afectaban o vulneraban en los demás derechos como en el trabajo, en la educación, en lo político, etc.

Y, en los últimos años las mujeres afros han luchado por la visibilización en todos los espacios o ámbitos de la sociedad.

### **3. Según su experiencia, ¿Qué le motivó a defender sobre los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres afroecuatorianas?**

Lo que me motivó defender los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres afroecuatorianas fue evidenciar situaciones fuertes de violencia física y psicológica hacia las mujeres.

Además, tome la decisión de participar porque desde los 14 años he estado en procesos organizativos, formándome y capacitándome, hasta que llegó el momento de ser parte del Fondo Permanente de Mujeres y continuar con la defensa de los derechos de las mujeres afros para buscar una sociedad sin violencia, sin discriminación racial y sin desigualdad social.

### **4. Según su opinión, ¿Cuál ha sido su experiencia como defensora y promotora de los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres afroecuatorianas?**

Ha sido gratificante y muy buena, porque me ha permitido conocer, incluir a más mujeres afros y poderlas motivar a defender de manera empoderada sus derechos de participación.

**5. Según su criterio, ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres afroecuatorianas al momento de participar a nivel provincial y nacional?**

- Machismo y patriarcado
- Discriminación por género y racial
- Estereotipos fuertes de género
- Falta de cultura política

**6. Según su opinión, ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres afroecuatorianas enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?**

- Falta de recursos económicos
- Falta de apoyo familiar y de las organizaciones políticas - sociales
- Discriminación por género y racial
- Estereotipos fuertes de género
- Falta de cultura política

**7. Según su criterio, ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres afroecuatorianas en el ámbito político electoral y organizativo social?**

El Estado ecuatoriano no ha hecho nada para promover la participación activa y efectiva de las mujeres afros en el ámbito político electoral.

**8. Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres afros en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?**

La participación política de las mujeres afros en el Ecuador se ve muy limitada desde las bases de las organizaciones sociales y desde los partidos políticos donde no se exige el cumplimiento de la inclusión de las mujeres de forma paritaria, alternada y secuencial.

**9. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres afroecuatorianas han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador?**

**Espacios de participación en Esmeraldas:**

- Espacios comunitarias
- Espacios organizativos

**Espacios de participación en el Ecuador:**

- Cargos por designación
- Cargos por elección popular (inferiores)
- Cargos públicos estatales

**10. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres afroecuatorianas que ejercen cargos de elección popular o por designación o cargos en alguna organización política/social?**

Son tratadas de manera diferenciada porque hay dudas y vigilancia en su cargo para saber si cumplen bien o no sus funciones designadas.

**11. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y como han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?**

Las acciones afirmativas son medidas justificables que permiten defender y garantizar los derechos de participación. Estas acciones de paridad de género y de cuotas se han aplicado únicamente por formalidad y con el propósito de justificar el acceso o inserción de las mujeres en estos espacios.

**12. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?**

Han permitido mantener la participación de las mujeres en todos los espacios pero en lo político electoral solo ha quedado en un simple discurso formal.

**13. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protegen el derecho de participación de las mujeres afroecuatorianas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Si, considero necesario su aplicación.

**14. Según su opinión, ¿Qué debería hacer el Estado ecuatoriano para exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas que garantizan los derechos de participación de las mujeres afroecuatorianas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Debe responder por el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales; asimismo, establecer lineamientos claros que permitan a los órganos u organismos de poder, favorecer la inclusión de las mujeres afros en los distintos espacios.

### **Anexo 30. Entrevistas a las mujeres afros destacadas de Esmeraldas que participan en organizaciones políticas/sociales, y promueven o defienden los derechos de participación**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres afros en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

**Fecha:** martes, 27 de noviembre, 2018

**Lugar:** Esmeraldas, Esmeraldas

**Nombre:** Juana Rodríguez Lojanes

#### **1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?**

Considero que el derecho de participación es para todas las personas en igualdad de oportunidades sin discriminación, este derecho actualmente es legalmente reconocido debido a las luchas sociales de los pueblos, comunidades y nacionalidades que buscaron el acceso de las personas en todos los ámbitos y espacios.

Por lo tanto, las mujeres tenemos el derecho a la toma de decisiones, a elegir y ser elegidos, a participar en las actividades barriales, comunitarias, más aún en los procesos organizativos sociales y políticos.

#### **2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres afros que usted conoce?**

Las luchas sociales de las mujeres se han dado por las injusticias sociales, por la discriminación racial y por el acceso a la educación, al trabajo con justo salario, a la inclusión en las instituciones públicas y privadas.

#### **3. Según su experiencia, ¿Qué la motivó a defender sobre los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres afroecuatorianas?**

Me motivo defender las necesidades del colectivo afro, las injusticias y la discriminación social hacia la mujer de una forma machista y con fuertes etiquetas que inferiorizan a la mujer.

#### **4. Según su opinión, ¿Cuál ha sido su experiencia como defensora y promotora de los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres afroecuatorianas?**

Para mí ha sido una magnífica experiencia al haber servido a las mujeres del colectivo afro a través de la defensa y promoción de sus derechos, lo cual me permitió tener más cercanía con las mujeres y conocer sus experiencias - vivencias. Pero, por otro lado mi experiencia ha sido negativa, porque en el camino te das cuenta que el Estado ecuatoriano no brinda el apoyo para promover y fortalecer procesos de participación política y organizativa social de las mujeres afroecuatorianas.

#### **5. Según su criterio, ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres afroecuatorianas al momento de participar a nivel provincial y nacional?**

- Falta de recursos económicos
- Falta de apoyo familiar
- La falta de empoderamiento, la falta de respaldo y apoyo por parte de las organizaciones sociales de las mujeres afros a nivel provincial

#### **6. Según su opinión, ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres afroecuatorianas enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?**

- Machismo
  - Patriarcal
  - Discriminación racial y por género
  - Diferencia de clases sociales
  - La falta de implementación de las cuotas electorales en los procesos de elección
- 7. Según su criterio, ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres afroecuatorianas en el ámbito político electoral y organizativo social?**

El Estado ecuatoriano no está haciendo nada para favorecer a las mujeres afros en la creación de más oportunidades a beneficio de las mujeres, porque considera que con los avances que se ha tenido en la participación política de las mujeres afros en el ámbito político electoral y organizativo social.

- 8. Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres afros en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?**

Desde la vigencia de la constitución del 2008, se incluyó a las mujeres afros en los espacios de participación. Por lo tanto, con esta constitución se evidencia la participación de mujeres de manera paritaria e igualitaria. Pero, aún existe la deuda por parte del Estado en el ámbito político electoral.

- 9. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres afroecuatorianas han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador?**

- En los procesos organizativos sociales
- En los cargos públicos estatales, por designación y por elección popular
- En las actividades barriales y comunitarias.

- 10. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres afroecuatorianas que ejercen cargos de elección popular o por designación o cargos en alguna organización política/social?**

Son tratadas de manera inferiorizada, discriminadas y con un poco de ingratitud.

- 11. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y como han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?**

Las acciones afirmativas son medidas de justificación que reconocen y promueven el derecho de participación a las mujeres en los diferentes ámbitos o espacios de la sociedad de forma paritaria, desde el principio equitativo e igualitario. Con estas acciones afirmativas se da el cumplimiento de la paridad de género y la ley de cuotas, que establece que se debe considerar el 50 % de representatividad de las mujeres para un cargo o puesto.

- 12. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?**

El alcance ha sido mínimo por eso considero necesario que debería reafirmarse su efectividad de cumplimiento.

- 13. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protegen el derecho de participación de las mujeres afroecuatorianas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Si, considero necesario que deben implementarse en todos los espacios de la sociedad.

- 14. Según su opinión, ¿Qué debería hacer el Estado ecuatoriano para exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas que garantizan los derechos de participación de las mujeres afroecuatorianas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana?**



El Estado debería ser un poco más abierto y pensar en la sociedad. Además, de exigir el cumplimiento de las normativas constitucionales, legales y más aún de las acciones afirmativas.

**Anexo 31. Entrevista abierta a las defensoras, mujeres afros que participan o participaron en las distintas organizaciones políticas/sociales y en los procesos organizativos, sociales y electorales durante el período 2009-2017**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres afros en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

**Fecha:** martes, 27 de noviembre, 2018

**Lugar:** Esmeraldas, Esmeraldas

**Nombre:** Juana Francis Bone

**1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?**

Es un derecho civil y político reconocido que permite el acceso a los espacios en igualdad de oportunidades. De manera similar, es un derecho humano interseccional e incluyente en que las mujeres de las distintas zonas (urbanas y rurales) pueden participar de manera individual o colectiva en la sociedad. Nos ubicamos en tres momentos dentro del contexto político/social en el derecho de participación: el primer momento en el que necesitamos una estructura de participación, cuando ya la tienes pero es cohartada por los partidos y movimientos políticos y la crisis del sistema político estructural de la democracia.

**2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres afros que usted conoce?**

Las mujeres afros lucharon por el acceso a los derechos. Las mujeres afros continuamos luchando por el reconocimiento de los derechos como el trabajo comunitario y por romper con las brechas de exclusión y estereotipos estéticos de género de la sociedad.

**3. Según su criterio, ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres afroecuatorianas al momento de participar a nivel provincial y nacional?**

Limitaciones a nivel local y provincial: En lo local cruza por un tema de credibilidad, se da porque la estructura partido absorbe a las mujeres y por los partidos políticos legitimado. Asimismo, cruza por el factor económico y por la preparación. Y, en lo provincial se da por el racismo, la discriminación, la xenofobia y por las estructuras patriarcalista y machista.

**4. Según su opinión, ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres afroecuatorianas enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?**

Las limitaciones en el ámbito organizativo social y político: Cruzan por un tema económico porque a las mujeres no tienen una estructura mércatela y les toca negociar los espacios, lo cual les perjudica. Así que, las estrategias deben ir encaminadas a estrategias diversas, estrategias entre nosotras y apostar por el voto femenino.

**5. Según su criterio, ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres afroecuatorianas en el ámbito político electoral y organizativo social?**

Absolutamente nada, porque todo lo conseguido ha sido por las luchas sociales de las mujeres afros.

**6. Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres afros en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?**

Con la constitución del 2008 se dio la apertura para incluir a las mujeres en algunos cargos por designación y elección popular. Pero, esta constitución aún tiene limitaciones porque se observan más avances en la participación de las mujeres indígenas que afros, debido a que no hay exigencia por parte del Estado a los partidos y movimientos políticos para que incluyan a más mujeres afros.

**7. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres afroecuatorianas han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador?**

- Las mujeres afros ejercen cargos en las directivas sociales y en las organizaciones políticas (cargos inferiores)
- En las instituciones públicas (cargos inferiores)

**8. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres afroecuatorianas que ejercen cargos de elección popular o por designación o cargos en alguna organización política/social?**

Son tratadas de manera inferiorizada y discriminadas.

**9. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y como han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?**

Son los mecanismos que pone el Estado para equiparar las brechas históricas y las desigualdades sociales en los concursos de méritos y oposición. Estas acciones afirmativas son las de género y de cuotas.

**10. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?**

No son pertinentes ni favorables, porque no hay ningún avance a beneficio de las mujeres afros, debido a que solo los hombres ocupan la mayor parte de los cargos o puestos.

**11. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protegen el derecho de participación de las mujeres afroecuatorianas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Si, considero necesario que deben implementarse.

**12. Según su opinión, ¿Qué debería hacer el Estado ecuatoriano para exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas que garantizan los derechos de participación de las mujeres afroecuatorianas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana?**

El Estado debe hacer un trabajo con mixturas acorde a las necesidades de las mujeres afros. Además, impulsar políticas públicas pensadas para la inclusión de las mujeres afros en los distintos espacios.

## **Anexo 32. Entrevistas a las mujeres indígenas destacadas de Chimborazo que participan en organizaciones políticas/sociales, y promueven o defienden los derechos de participación**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres indígenas en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

**Fecha:** 20 de noviembre, 2018

**Lugar:** Riobamba, Chimborazo

**Nombre:** Isita Piedad Guamán

### **1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?**

Los derechos de participación se encontraban limitados, porque únicamente lo ejercían los hombres y no las mujeres, lo cual cambió con varias luchas sociales que logró romper con el paradigma machista que impedía acceder a cargos en los distintos espacios de la sociedad civil y dejar de ser consideradas únicamente como amas de casa.

Los derechos de participación es para todos los hombres y mujeres mestizos, indígenas, afros y montubios, que tengan deseos de participar en la sociedad.

### **2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres indígenas que usted conoce?**

Las luchas sociales de las mujeres indígenas, en primera instancia han sido en contra de la discriminación y el racismo.

Sin embargo, hay que destacar la participación de las mujeres indígenas como Dolores Cacungo y Tránsito Amaguaña, por la reivindicación de los derechos colectivos de las mujeres indígenas.

### **3. Según su experiencia, ¿Qué la motivó a defender sobre los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres indígenas ecuatorianas?**

Me motivó ver las injusticias sociales de las mujeres indígenas de mi parroquia, más aún de mi ciudad; además, de ver que en mi parroquia no hay muchas mujeres empoderadas que defiendan los derechos de participación de las mujeres indígenas de Riobamba, sobretodo que los hombres aún no dan paso a las mujeres indígenas en participar.

### **4. Según su opinión, ¿Cuál ha sido su experiencia como defensora y promotora de los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres indígenas?**

Ha sido gratificante, porque me ha permitido alzar mi voz, reclamar y exigir el cumplimiento de los derechos de participación y de los diferentes espacios que merecemos ocupar y acceder como mujeres indígenas.

### **5. Según su criterio, ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres indígenas al momento de participar a nivel provincial y nacional?**

Los obstáculos o limitaciones en el derecho de participación son las siguientes:

- Discriminación (por ser mujer, por vivir en la ruralidad y por ser joven)
- Racismo por identidad cultural
- Falta de oportunidades y espacios
- No hay libertad de expresión ni de opinión

### **6. Según su opinión, ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres indígenas ecuatorianas enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?**

Las limitaciones son:

- Situación económica
- Estereotipos de género
- Falta de oportunidades y espacios
- Falta de libertad de expresión-opinión
- La falta de libertad de expresión-opinión y la discriminación por ser mujer, por la ruralidad y por ser joven

**7. Según su criterio, ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres indígenas en el ámbito político electoral y organizativo social?**

El Estado ha promovido la participación de las mujeres a través de una constitución paritaria e igualitaria sin discriminación con un enfoque de género y no debemos desconocer el trabajo de las instituciones que han fortalecido los derechos de participación de las mujeres indígenas.

**8. Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres indígenas en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?**

Desde la constitución del 2008, se ha promovido la participación de las mujeres indígenas en los distintos espacios. Con ello, se observa a algunas autoridades indígenas que ocupan y desempeñan cargos importantes o destacados en el país.

**9. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres indígenas han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador?**

- Candidaturas y directivas
- Dirigentes políticas y sociales

**10. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres que ejercen cargos de elección popular o por designación o cargos en alguna organización política/social?**

Lamentablemente dentro de nuestra comunidad hay discriminación y cuestionamientos sobre la participación de las mujeres indígenas en los distintos espacios, por el hecho de ser mujer.

**11. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y como han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?**

Las acciones afirmativas son mecanismos de inclusión social que permiten promover la participación igualitaria, desde la paridad y en un enfoque de género. Estas acciones afirmativas han sido aplicadas para apoyar a las mujeres en los distintos espacios en igualdad de oportunidades sin discriminación.

**12. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?**

Si considero que hay un avance, pero aún hay limitaciones para que las mujeres indígenas accedan a los distintos espacios de participación.

**13. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protegen el derecho de participación de las mujeres indígenas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Si considero indispensable, porque así permitirán tener un enfoque de autodeterminación y de interculturalidad.

**14. Según su opinión, ¿Qué debería hacer el Estado ecuatoriano para exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas que garantizan los derechos de participación de las mujeres indígenas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana?**

El Estado ecuatoriano debería exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas. También, de brindar talleres desde las instituciones e impulsar escuelas de formación sobre los derechos colectivos, específicamente respecto a los derechos de participación de los pueblos y

nacionalidades indígenas, para que todos podamos entender estos derechos desde un enfoque de género y de interculturalidad.

### **Anexo 33. Entrevistas a las mujeres indígenas destacadas de Chimborazo que participan en organizaciones políticas/sociales, y promueven o defienden los derechos de participación**

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres indígenas en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

**Fecha:** 20 de noviembre, 2018

**Lugar:** Riobamba

**Nombre:** Mariluz Baño Guamán

**1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?**

Los derechos de participación han sido únicamente favorecidos para los hombres, pero con el transcurso de los años y a través de las luchas sociales de las mujeres indígenas han logrado participar en la toma de decisiones y en los procesos organizativos sociales.

**2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres indígenas que usted conoce?**

Las luchas sociales de las mujeres indígenas comienzan por ganarse el respeto, por la recuperación del territorio, pero sobretodo por la lucha contra la discriminación y el racismo. La participación de las mujeres indígenas, tiene buenos referentes como Dolores Cacungo y Tránsito Amaguaña, quienes lucharon por la reivindicación de los derechos de las mujeres indígenas.

**3. Según su experiencia, ¿Qué la motivó a defender sobre los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres indígenas ecuatorianas?**

Como mujer indígena me motivó ver las necesidades de las mujeres indígenas de mi comunidad.

**4. Según su opinión, ¿Cuál ha sido su experiencia como defensora y promotora de los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres indígenas?**

Mi experiencia ha sido gratificante porque me ha permitido defender los derechos de las mujeres indígenas, más aún de mi comunidad; lo cual, me ha permitido fortalecerme y participar en distintos espacios en la promoción de los derechos de participación de las mujeres.

**5. Según su criterio, ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres indígenas al momento de participar a nivel provincial y nacional?**

Las limitaciones que tienen las mujeres indígenas son:

- La discriminación por ser mujer indígena
- El miedo a que la mujer sea callada
- El racismo por la identidad cultural y colectiva

**6. Según su opinión, ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres indígenas ecuatorianas enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?**

Las mujeres cumplen un papel importante en lo privado, en el cuidado del hogar y de los hijos. Por eso, cada vez que las mujeres salen deben saber cómo participar, y al salir de la casa se presentan más dificultades con los hijos, quien los cuida, los destinos de la casa y los compañeros pueden disputar esta situación

**7. Según su criterio, ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres indígenas en el ámbito político electoral y organizativo social?**

El Estado no ha dado un aporte ni socialización para promover los derechos de participación política de las mujeres indígenas en las comunidades.

**8. Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres indígenas en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?**

**Hemos observado que con la constitución la participación**

No tengo conocimiento. Pero, creería que mínimamente.

**9. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres indígenas han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador?**

Las mujeres indígenas participan más en talleres, candidaturas, en los espacios públicos, en el planteamiento de las propuestas, proyectos, agendas y acciones que favorecen a la inclusión de las mujeres indígenas en igualdad de oportunidades sin discriminación

**10. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres que ejercen cargos de elección popular o por designación o cargos en alguna organización política/social?**

Las mujeres indígenas que ocupan cargos políticos o públicos o en algunas organizaciones aún son tratadas con discriminación y reciben actitudes machistas en los distintos cargos.

**11. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y como han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?**

No tengo conocimiento.

**12. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?**

Han permitido avanzar en el acceso de las mujeres a ocupar o desempeñar cargos de forma paritaria e igualitaria sin discriminación.

**13. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protegen el derecho de participación de las mujeres indígenas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Considero que sea necesarias su aplicación.

**14. Según su opinión, ¿Qué debería hacer el Estado ecuatoriano para exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas que garantizan los derechos de participación de las mujeres indígenas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Debería realizar talleres de formación y capacitación en las comunidades indígenas, dirigido a mujeres y hombres que estén dispuestos a fortalecer sus conocimientos en los derechos de participación y la aplicabilidad que las acciones afirmativas tienen para reconocer sus derechos. Además, debería garantizar el cumplimiento de sus derechos en todas sus instancias.



### **Anexo 34. Entrevistas a las mujeres indígenas destacadas de Chimborazo que participan en organizaciones políticas/sociales, y promueven o defienden los derechos de participación**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres indígenas en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

**Fecha:** 20 de noviembre, 2018

**Lugar:** Colta

**Nombre:** María Juana Cepeda Lema

#### **1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?**

El derecho de participación permite a todos los ciudadanos ser partícipes en la toma de decisiones sin discriminación. Sin embargo, se encuentra limitados en la sociedad para las mujeres indígenas.

#### **2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres indígenas que usted conoce?**

Las luchas sociales de las mujeres indígenas han sido por ganarse un espacio en igualdad de oportunidades sin discriminación.

#### **3. Según su experiencia, ¿Qué la motivó a defender sobre los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres indígenas ecuatorianas?**

Generar acciones políticas a favor de las mujeres indígenas y de los pueblos - nacionalidades indígenas.

#### **4. Según su opinión, ¿Cuál ha sido su experiencia como defensora y promotora de los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres indígenas?**

Ha sido positiva porque me ha permitido defender los derechos de los pueblos y nacionalidades más aún de las mujeres indígenas en incidir.

#### **5. Según su criterio, ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres indígenas al momento de participar a nivel provincial y nacional?**

Una de las limitaciones, son los imaginarios machistas que la misma mujer se crea por su entorno familiar y social, como el “yo no puedo”, “esto no es para mí”, “no cuento con el apoyo de mi pareja ni de mi familia y sin ellos no podré”. Asimismo, la discriminación étnica racial y por ser mujer que enfrenta en su entorno social. También, los estereotipos de género, las relaciones de poder y la falta creación de oportunidades.

#### **6. Según su opinión, ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres indígenas ecuatorianas enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?**

- Falta de oportunidades
- Falta de apoyo económico y familiar

#### **7. Según su criterio, ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres indígenas en el ámbito político electoral y organizativo social?**

Pensaría que solo se ha dado una pauta para la promoción de los derechos de participación política de las mujeres, pero específicamente para las mujeres indígenas casi nada.

#### **8. Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres indígenas en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?**

He observado que la participación política de las mujeres indígenas ha sido muy mínima y solo ha quedado en la formalidad.

**9. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres indígenas han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador?**

- Candidaturas
- Cargos públicos estatales
- Cargos en las directivas de las organizaciones sociales

**10. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres indígenas que ejercen cargos de elección popular o por designación o cargos en alguna organización política/social?**

Son tratadas de manera diferenciada ante la sociedad, aunque en el ámbito laboral son respetadas.

**11. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y cómo han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?**

No tengo conocimiento.

**12. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?**

Desconozco.

**13. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protegen el derecho de participación de las mujeres indígenas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Creería que sí, porque permitirían el reconocimiento de los derechos propios de los pueblos a participar.

**14. Según su opinión, ¿Qué debería hacer el Estado ecuatoriano para exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas que garantizan los derechos de participación de las mujeres indígenas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Impulsar talleres de formación y capacitación en cada pueblo y comunidad indígena.

### **Anexo 35. Entrevistas a las mujeres indígenas destacadas de Chimborazo que participan en organizaciones políticas/sociales, y promueven o defienden los derechos de participación**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres indígenas en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

**Fecha:** 20 de noviembre, 2018

**Lugar:** Guano

**Nombre:** María Elvira Miñarcaja

#### **1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?**

El derecho de participación permite la participación de hombres y mujeres en todos los ámbitos de la sociedad, para incidir en el desarrollo y caminar del pueblo y participar en las actividades comunitarias.

#### **2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres indígenas que usted conoce?**

Es importante destacar la participación de mujeres indígenas como Dolores Cacuango y Tránsito Amaguaña, que dieron impulso a más mujeres indígenas luchar y defender sus derechos como el de la tierra, propiedad y toma de decisiones.

Las luchas sociales de las mujeres indígenas han sido por ganarse un espacio en los distintos ámbitos de la sociedad ecuatoriana.

#### **3. Según su experiencia, ¿Qué la motivó a defender sobre los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres indígenas ecuatorianas?**

Me motivó ver como en mi cantón aún se evidencia fuertemente el racismo y romper con el esquema de la discriminación racial y el machismo.

#### **4. Según su opinión, ¿Cuál ha sido su experiencia como defensora y promotora de los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres indígenas?**

Ha sido positiva porque me ha permitido defender los derechos de los pueblos y nacionalidades más aún de las mujeres indígenas en incidir.

#### **5. Según su criterio, ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres indígenas al momento de participar a nivel provincial y nacional?**

- Discriminación étnica racial y de género
- Estereotipos de género por parte de los hombres y de las mujeres

#### **6. Según su opinión, ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres indígenas ecuatorianas enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?**

- Falta de oportunidades
- Discriminación por género e identidad étnica
- La interseccionalidad
- Falta de visibilidad en la participación
- Falta de apoyo familiar y de las organizaciones sociales
- Falta de recursos económicos

#### **7. Según su criterio, ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres indígenas en el ámbito político electoral y organizativo social?**

Pensaría que el Estado ecuatoriano no ha ayudado con la promoción de los derechos de participación política de las mujeres indígenas.

**8. Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres indígenas en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?**

Solamente se ha visto utilizada la participación de la mujer indígena, ya que no ha permitido que surja en los distintos espacios de la sociedad.

**9. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres indígenas han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador?**

- Procesos organizativos sociales y culturales
- Cargos públicos estatales
- Cargos en las directivas de las organizaciones sociales
- Actividades barriales
- Emprendimiento de actividades turísticas y de artesanías.

**10. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres indígenas que ejercen cargos de elección popular o por designación o cargos en alguna organización política/social?**

Son tratadas de manera diferenciada y la ven como una competencia.

**11. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y cómo han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?**

No tengo conocimiento que son, pero estas han transformado a las mujeres indígenas en actoras políticas a nivel nacional.

**12. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?**

Desconozco.

**13. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protegen el derecho de participación de las mujeres indígenas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Pienso que si son necesarias.

**14. Según su opinión, ¿Qué debería hacer el Estado ecuatoriano para exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas que garantizan los derechos de participación de las mujeres indígenas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Que el Estado debe hacer un trabajo territorial con las organizaciones sociales y exigir que las organizaciones políticas promuevan la participación de las mujeres indígenas de manera alternada y secuencial.

### **Anexo 36. Entrevistas a las mujeres indígenas destacadas de Chimborazo que participan en organizaciones políticas/sociales, y promueven o defienden los derechos de participación**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres indígenas en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

**Fecha:** 20 de noviembre, 2018

**Lugar:** Riobamba

**Nombre:** María Delia Caguana

#### **1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?**

El derecho de participación es tomar decisiones, ser actoras sociales, tener voz y voto.

#### **2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres indígenas que usted conoce?**

Es importante destacar las luchas sociales por las tierras, la propiedad, la educación y por la reivindicación de los derechos de las mujeres indígenas en el acceso laboral y por la creación de más espacios de participación.

#### **3. Según su experiencia, ¿Qué la motivó a defender sobre los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres indígenas ecuatorianas?**

Me motivó luchar por la discriminación que las mujeres indígenas tenían y por las injusticias salariales - sociales.

#### **4. Según su opinión, ¿Cuál ha sido su experiencia como defensora y promotora de los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres indígenas?**

Ha sido positiva porque me ha permitido construir oportunidades, impartir talleres de formación y capacitación a las mujeres indígenas sobre los derechos de participación a través del proyecto de la Escuela de formación política y social. Sin embargo, se corre con el riesgo de tener enemigos por la pelea y lucha por la discriminación y vulneración de los derechos de las mujeres indígenas.

#### **5. Según su criterio, ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres indígenas al momento de participar a nivel provincial y nacional?**

Existen limitaciones como: el temor a ser calladas, la falta de recursos económicos, falta de apoyo familiar y de la pareja, la existencia de un sistema político patriarcal y machista; lo cual, impide a las mujeres indígenas fortalecer sus derechos de participación a nivel provincial y nacional.

#### **6. Según su opinión, ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres indígenas ecuatorianas enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?**

- Las opiniones de las mujeres indígenas no son tomadas en cuenta ni son consideradas para la toma de decisiones
- Discriminación por género e identidad étnica
- Falta de apoyo y visibilidad a nuevas actoras sociales
- Apoyo familiar y de las organizaciones sociales
- Falta de recursos económicos

#### **7. Según su criterio, ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres indígenas en el ámbito político electoral y organizativo social?**

El Estado ecuatoriano ha abierto un camino para que las mujeres participen y se empoderen; sin embargo, no ha promovido los derechos de participación política de las mujeres indígenas en su totalidad.

**8. Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres indígenas en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?**

Se ha abierto un camino y se ha avanzado pero aún falta que el Estado exija el cumplimiento de las normativas constitucionales y acciones afirmativas que promueven los derechos de participación.

**9. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres indígenas han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador?**

- Procesos organizativos sociales y culturales
- Cargos públicos estatales
- Cargos en las directivas de las organizaciones sociales
- Actividades barriales
- Emprendimiento de actividades turísticas y de artesanías.

**10. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres indígenas que ejercen cargos de elección popular o por designación o cargos en alguna organización política/social?**

Son tratadas de manera diferenciada y menosprecian sus capacidades por ser mujer indígena.

**11. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y cómo han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?**

Las acciones afirmativas son medidas necesarias que promueve la participación de las mujeres desde la paridad, alternabilidad y secuencialidad. Estas se han aplicado de manera formal y para llenar una cuota.

**12. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?**

Ha sido mínimo.

**13. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protegen el derecho de participación de las mujeres indígenas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Claro que sí, porque nos permite luchar por los espacios de participación.

**14. Según su opinión, ¿Qué debería hacer el Estado ecuatoriano para exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas que garantizan los derechos de participación de las mujeres indígenas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana?**

El Estado debe hacer un planteamiento de política pública que permita construir el rol de la mujer en los distintos espacios y generar un fondo presupuestario para designar a las mujeres, más aún a las mujeres indígenas que tienen un trabajo territorial, comunitario y desde las bases “organizaciones sociales” para que sigan participando en proyectos de empoderamiento. Por otro lado, exigir a las organizaciones políticas la inclusión de las mujeres indígenas en las listas de forma alternada y secuencial y que el presupuesto sea designado para su campaña y visibilización como candidata.

### **Anexo 37. Entrevistas a las mujeres indígenas destacadas de Chimborazo que participan en organizaciones políticas/sociales, y promueven o defienden los derechos de participación**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres indígenas en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

**Fecha:** 20 de noviembre, 2018

**Lugar:** Riobamba

**Nombre:** Martha Chucho

#### **1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?**

El derecho de participación es una obligación estatal y necesidad que las mujeres indígenas hemos palpado desde nuestro diario convivir, por las experiencias o vivencias que hemos tenido en nuestra comunidad, en el hogar y en los distintos espacios a nivel parroquial, cantonal, provincial, nacional e internacional. Sin embargo, los derechos de participación de las mujeres indígenas toman fuerza y empoderamiento con la toma de decisiones en los procesos organizativos, sociales y culturales; también, está dirigido en aquellos espacios de la sociedad civil como en el planteamiento de las propuestas, proyectos, agendas y acciones que favorecen a la inclusión de las mujeres en igualdad de oportunidades sin discriminación.

#### **2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres indígenas que usted conoce?**

Las mujeres indígenas siempre hemos estado en luchas sociales como por ejemplo en los levantamientos indígenas, en el cual participamos para exigir el cumplimiento de nuestros derechos colectivos; asimismo, luchas sociales para la incorporación de la justicia indígena y la toma de decisiones de las mujeres indígenas en la constitución del 2008.

#### **3. Según su experiencia, ¿Qué la motivó a defender sobre los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres indígenas ecuatorianas?**

Me motivó defender las injusticias sociales que pasaban las mujeres indígenas y ayudar a más mujeres indígenas para que sean visibilizadas en los procesos organizativos políticos, sociales y culturales. También, por las necesidades urgentes que teníamos en los pueblos y nacionalidades indígenas.

#### **4. Según su opinión, ¿Cuál ha sido su experiencia como defensora y promotora de los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres indígenas?**

Mi experiencia ha sido muy positiva porque me ha permitido formar e impulsar a mujeres indígenas para que salgan como candidatas y ejerzan cargos en los distintos espacios.

Por otro lado, también ha sido un poco negativa porque existen mujeres indígenas rurales que aún no se empoderan de sus derechos y no generan un cambio social.

#### **5. Según su criterio, ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres indígenas al momento de participar a nivel provincial y nacional?**

Existen limitaciones que nacen de la misma mujer por ser cohibidas y tímidas, por tener baja autoestima, por menospreciarse y pensar que solo sirve para los oficios de la casa. También, hay otras que están relacionadas con su entorno familiar y social, como la falta de apoyo familiar, en el hogar y de la pareja; la no corresponsabilidad en el hogar; la discriminación por su condición de género, por su ruralidad y por la identidad étnica racial; y, la falta de creación de espacios en igualdad de oportunidades.

**6. Según su opinión, ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres indígenas ecuatorianas enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?**

- Falta de oportunidades en los espacios
- Falta de apoyo familiar y de las organizaciones sociales de las mujeres
- Que aún necesitan la autorización del jefe del hogar para poder participar
- Falta de apoyo de las directivas de la comunidad
- Falta de apoyo de las organizaciones políticas
- Falta de apoyo por parte de las mismas mujeres de la comunidad
- Falta de recursos económicos

**7. Según su criterio, ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres indígenas en el ámbito político electoral y organizativo social?**

Considero que el Estado ecuatoriano ha tenido muy buenas iniciativas para promover los derechos de participación, pero aún falta avanzar porque no hay el respectivo cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales.

Por último, considero que las instituciones creadas para la promoción de los derechos de las mujeres indígenas actualmente se ven muy institucionalizadas y no se las observa como instituciones que buscan defender y promover los derechos.

**8. Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres indígenas en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?**

Con la constitución del 2008 se ha dado un reconocimiento a la participación de las mujeres indígenas a través de sus luchas, las mujeres han podido acceder a varios espacios de la sociedad civil, pero esto en la práctica aún falta avanzar en la visibilidad de las mujeres indígenas en lo político electoral.

**9. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres indígenas han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador?**

- Planes de Desarrollo
- Creación de agendas de mujeres indígenas rurales a nivel de Chimborazo
- En el Plan PIO “Plan de Igualdad de Oportunidades”
- En las instituciones públicas como en los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADS), en la Función Judicial, en las Secretarías, etc.
- En los presupuestos participativos de los GADS.
- Propuestas y planteamientos de políticas públicas a beneficio de las mujeres
- Procesos organizativos
- Impulsar ordenanzas a beneficio de la comunidad indígena
- Candidaturas por designación y por elección popular (cargos inferiores)
- Mingas y actividades barriales, cantonales y parroquiales
- Actividades socioculturales

**10. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres indígenas que ejercen cargos de elección popular o por designación o cargos en alguna organización política/social?**

Creo que las mujeres indígenas son utilizadas para los intereses y beneficio a la institución en la que trabajan y/o cargo que desempeñan.

**11. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y cómo han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?**

Las acciones afirmativas son medidas constitucionales que promueven el acceso e inclusión de las mujeres en los distintos espacios de participación de forma paritaria, igualitaria y sin discriminación, en base a los principios de paridad de género, de alternabilidad - secuencialidad.



**12. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?**

El alcance de las acciones afirmativas ha sido mínimo y muy limitado para las mujeres indígenas.

**13. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protegen el derecho de participación de las mujeres indígenas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Considero que sí, más aún aquellas que respalden los derechos propios de participación de las mujeres indígenas y que reconozcan los derechos colectivos y la participación organizativa social y comunitaria.

**14. Según su opinión, ¿Qué debería hacer el Estado ecuatoriano para exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas que garantizan los derechos de participación de las mujeres indígenas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Actualmente las instituciones creadas por el Estado se ven muy institucionalizadas y no se las observa como instituciones que buscan defender y promover los derechos de participación de las mujeres indígenas. Por eso, el Estado debe designar un presupuesto financiero destinado a la promoción de los derechos de participación de las mujeres indígenas e incentivar a las mujeres indígenas a participar en talleres, foros, capacitaciones constantes. También, debería preocuparse por impulsar una escuela de formación continua de liderazgo de mujeres indígenas para que salgan del anonimato.

**Anexo 36. Entrevistas a las mujeres indígenas destacadas de Chimborazo que participan en organizaciones políticas/sociales, y promueven o defienden los derechos de participación**

**Tema general:** Derechos de participación y acciones afirmativas

**Pregunta guía:** ¿Cuál es el análisis que se hace sobre los derechos de participación de las mujeres indígenas en el Ecuador? (referencia Constitución 2008-Ecuador)

**Fecha:** 20 de noviembre, 2018

**Lugar:** Riobamba

**Nombre:** Enma Balla

**1. Según su opinión, ¿Qué entiende usted por los derechos de participación en nuestro contexto político/social?**

El derecho de participación de las mujeres indígenas es un derecho reconocido y garantizado en la constitución del Ecuador, pero este derecho ha sido reconocido gracias a las luchas sociales de las mujeres indígenas, que buscamos no ser excluidas ni discriminadas en los espacios organizativos, en las comunidades, en las Juntas Parroquiales y en los espacios de la sociedad civil como en la toma de decisiones y en el planteamiento de las propuestas y acciones.

**2. Cuénteme, ¿Cuáles han sido las luchas sociales de las mujeres indígenas que usted conoce?**

Las mujeres indígenas siempre hemos estado en luchas sociales desde la colonia por los diezmos y primicias que eran impuestos a los pueblos indígenas. Pero, también han luchado por el reconocimiento de los derechos colectivos, por la identidad étnica cultural y por la reivindicación de los derechos de las mujeres indígenas.

**3. Según su experiencia, ¿Qué la motivó a defender sobre los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres indígenas ecuatorianas?**

Me motivó defender las vulneraciones y afectación de los derechos de las mujeres indígenas de mi comunidad, más aún por la discriminación, machismo y falta de empoderamiento - decisión de las mujeres indígenas en participar a nivel parroquial, cantonal y provincial.

**4. Según su opinión, ¿Cuál ha sido su experiencia como defensora y promotora de los derechos de participación política y organizativa social de las mujeres indígenas?**

Mi experiencia ha sido favorable porque me ha permitido ser más fuerte, seguir aprendiendo con las experiencias - vivencias de otras mujeres indígenas, y me ha dado la oportunidad de articularme e involucrarme en la defensa y protección de los derechos de las mujeres indígenas.

**5. Según su criterio, ¿Cuáles considera que son las limitaciones u obstáculos que tienen las mujeres indígenas al momento de participar a nivel provincial y nacional?**

Las limitaciones son:

- Por la discriminación racial y por ser mujer indígena

- Por la falta de oportunidades
- Por la falta de recursos económicos
- Porque no hay apoyo familiar
  - Por el machismo

Sin embargo, también están relacionadas con la falta de aceptabilidad, acompañamiento y apoyo por parte de las organizaciones sociales, de la comunidad, más aún de las mismas mujeres que pertenecen a su localidad y/o provincia.

**6. Según su opinión, ¿Cuáles son las limitaciones que las mujeres indígenas ecuatorianas enfrentan actualmente al momento de participar en el ámbito político y organizativo social?**

- Discriminación por género, racial e identidad étnica
- Patriarcal y machismo
- Falta de preparación y formación académica
- Falta de apoyo familiar y de las organizaciones sociales de las mujeres
- Falta de apoyo de las organizaciones políticas
- Falta de recursos económicos

**8. Según su criterio, ¿Qué hace el Estado ecuatoriano para promover la participación política de las mujeres indígenas en el ámbito político electoral y organizativo social?**

El Estado ecuatoriano ha dado la apertura para promover los derechos de participación de las mujeres indígenas, pero aún falta que el Estado exija a las organizaciones políticas que incluyan a las mujeres indígenas en las listas.

**9. Según su opinión, ¿Cómo se observa la participación política de las mujeres indígenas en el Ecuador, desde la vigencia de la constitución del 2008?**

Con la constitución del 2008 se ha dado un reconocimiento a la participación de las mujeres indígenas, pero aún no se evidencia un avance en el acceso de las mujeres indígenas respecto a los derechos de participación en los distintos espacios.

**10. Según su opinión, ¿En qué espacios las mujeres indígenas han venido participando con mayor incidencia en el Ecuador?**

- Procesos organizativos
- Candidaturas por designación y por elección popular (cargos inferiores)

**11. Según su criterio, ¿Cómo son tratadas las mujeres indígenas que ejercen cargos de elección popular o por designación o cargos en alguna organización política/social?**

Creo que las mujeres indígenas aún son discriminadas, minimizadas y catalogadas como incapaces, porque aún no tienen aceptabilidad en el cargo que están desempeñando.

**12. Según su opinión, usted conoce ¿Qué son, para qué son, cuáles son las acciones afirmativas y cómo han sido aplicadas en el derecho de participación de las mujeres?**

Las acciones afirmativas son dispositivos constitucionales de carácter especial que permiten el acceso de las mujeres en los distintos espacios de participación de forma paritaria, igualitaria y sin discriminación.

**13. Según su criterio, ¿cuál es el alcance que las acciones afirmativas han tenido en el derecho de participación de las mujeres en el Ecuador?**

Ha tenido un aporte significativo, pero no hay un alcance en la aplicabilidad de las acciones afirmativas, porque solo se las ve como para llenar un espacio en algún cargo o función y no se cumple con el 50% de paridad de género.

**14. Desde su experiencia, ¿Considera necesario que existen acciones afirmativas desde un enfoque de autonomía, intercultural-plurinacional y de alternabilidad-secuencialidad que protegen el derecho de participación de las mujeres indígenas en todos los espacios de la sociedad ecuatoriana?**

Considero que sí sean necesarias.

**15. Según su opinión, ¿Qué debería hacer el Estado ecuatoriano para exigir el cumplimiento de las acciones afirmativas que garantizan los derechos de participación de las mujeres indígenas en todos los ámbitos o espacios de la sociedad ecuatoriana?**

El Estado ecuatoriano debería exigir el cumplimiento de las normativas constitucionales, legales y de las acciones afirmativas.